

*Яшин Александр Дмитриевич
студент 2 курса магистратуры,
юридический факультет
Российский государственный университет правосудия,
Россия, г. Москва
e-mail: geevooar@yandex.ru*

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ЛИНЕЙНЫХ ОБЪЕКТОВ

***Аннотация:** Важной экологической проблемой современности является предотвращение деградации почвы в результате антропогенного воздействия. Для этого, в частности, в ходе строительства линейных объектов производится рекультивация земель. Положения о рекультивации земель разбросаны по большому количеству нормативных актов, урегулированы далеко не все вопросы, и это может вызывать сложности при проектировании и проведении рекультивационных работ. Главное, чем необходимо руководствоваться при проведении рекультивации, это ее цель – восстановление плодородия почв посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием.*

Ключевые слова: рекультивация земель, линейные объекты, земельный кодекс, плодородный слой.

*Yashin Alexander Dmitrievich
2nd year master student,
Faculty of Law
Russian State University of Justice
Russia, Moscow*

SPECIFIC FEATURES OF LEGAL REGULATION OF LAND RECLAMATION DURING CONSTRUCTION OF LINEAR OBJECTS

***Abstract:** An important environmental problem of our time is the prevention of soil degradation as a result of anthropogenic impact. For this purpose, in particular, during the construction of linear objects, land reclamation is carried out. Provisions on land reclamation are scattered across a large number of regulations, not all issues are regulated, and this can cause difficulties in the design and implementation of reclamation works. The main thing to be guided by when carrying out reclamation is its purpose-the restoration of soil fertility by bringing the land into a condition suitable for their use in accordance with the intended purpose and permitted use.*

Keywords: land reclamation, linear objects, land code, fertile layer.

Обязанность проведения рекультивации нарушенных земель лицами, деятельность которых привела к ухудшению качества земель, предусмотрена п. 5 ст. 13 Земельного кодекса РФ. В этой норме также определено понятие рекультивации.

Согласно ЗК РФ: «Земля в РФ охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности» [1].

Строительство и реконструкция линейных объектов (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, каналы, линии электропередачи, кабельные линии) включают земельные работы, в результате которых появляются нарушенные земли. Для линейных объектов характерен большой отвод земель во временное пользование на период их строительства или реконструкции. Так, по СН 452-73 [6] ширина полосы отвода земель, отводимых во временное краткосрочное пользование на период строительства одного магистрального подземного трубопровода, составляет на землях сельскохозяйственного назначения от 28 до 45 м. Осредненные нормы отвода земель, отводимых во временное пользование для нужд строительства, в зависимости от категории автомобильной дороги и количества полос движения, составляют 2,0–2,3 га на 1 линейный км автомобильной дороги.

Мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова, в том числе мероприятия по рекультивации нарушенных земель, должны быть предусмотрены в проектной документации.

С 20 июля 2018 года вступили в силу новые «Правила проведения рекультивации и консервации земель» (далее – Правила) [3], утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 №800.

Согласно данному Постановлению, признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 23.02.1994 №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы». Соответственно, утратили силу «Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», утвержденные совместным Приказом Минприроды России и Роскомзема от 22 декабря 1995 года №525/67.

По новому документу расширено понятие «рекультивация земель». Теперь «рекультивация земель» – мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

Рекультивация земель проводится на основании проекта рекультивации земель, который подготавливается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, или в виде отдельного документа в иных случаях (пункт 10 Правил) [3].

Основным отличием Правил от ранее действующих Основных положений является вопрос о согласовании проекта рекультивации нарушенных земель. В Основных положениях предусматривалось согласование проекта рекультивации нарушенных земель с местными органами Минприроды России и Роскомземом, заинтересованными государственными органами и организациями.

По новым Правилам не предусмотрено согласование проекта рекультивации земель, входящего в состав проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства [3].

Согласно пункту 5.2 Градостроительного кодекса [2] при проведении экспертизы проектной документации линейного объекта осуществляется оценка

ее соответствия требованиям, действовавшим на дату утверждения проекта планировки территории, на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло не более полутора лет. Если с даты утверждения проекта планировки территории прошло более 1,5 лет или подготовка документации по планировке территории не требуется, то осуществляется оценка ее соответствия требованиям, действовавшим на дату поступления проектной документации на экспертизу. Таким образом, необходимость согласования проекта рекультивации определяется документом (Правила или Основные положения), на соответствие которому проводится экспертиза линейного объекта.

Рекультивация нарушенных земель при строительстве линейных сооружений имеет свои особенности, связанные с поточным методом выполнения работ. При этом работы по рекультивации земель входят в общий комплекс строительно-монтажных работ.

До начала основных земляных работ производится снятие плодородного слоя почвы, его перемещение во временный отвал, расположенный вдоль строительной полосы в пределах временного отвода.

Целесообразность снятия плодородного слоя и его мощность определяются по результатам инженерно-экологических изысканий. В соответствии с ГОСТ 17.4.3.02-85 снятие и рациональное использование плодородного слоя почвы при производстве земляных работ следует производить на землях всех категорий [4].

Нормы снятия плодородного слоя почвы определены требованиями ГОСТ 17.5.3.06-85.

Если плодородный слой почвы не соответствует требованиям ГОСТ 17.5.3.06-85, то его снятие нецелесообразно.

Основными положениями (пункт 8) при проектировании также устанавливались нормы снятия потенциально плодородных слоев и пород (лесс, лессовидные и покровные суглинки и другие) в зависимости от уровня плодородия нарушаемых почв с учетом заявок и соответствующих гарантий со

стороны потребителей на использование потенциально плодородных слоев и пород. При этом отсутствуют требования к характеристикам и свойствам потенциально плодородного слоя почвы, а в ряде документов (например, ГОСТ 17.5.3.05-84 [5]) его приравнивают к потенциально плодородным породам.

В отличие от Основных положений, в Правилах отсутствует понятие «потенциально плодородный слой почвы», а технические мероприятия по рекультивации земель включают снятие и нанесение плодородного слоя почвы.

Снятие и нанесение потенциально плодородного слоя почвы в проекте рекультивации земель Правилами не предусматриваются. Даже в самом понятии «рекультивация земель» предусмотрено восстановление только плодородного слоя почвы.

Работы по снятию и восстановлению плодородного слоя почвы должны выполняться в соответствии с СП 45.13330.2012 «Земляные сооружения, основания и фундаменты» [7]. Ширина полосы снятия плодородного слоя по трассе трубопроводов (выкидных, промысловых, магистральных) должна определяться на основе технологической схемы производства строительных работ. При этом нет необходимости снимать плодородный слой почвы на всю ширину полосы отвода. В этом случае пришлось бы разместить бурты снятого плодородного слоя почвы за полосой земельного отвода, то есть на «чужом» земельном участке, что не допустимо. На ширину полосы снятия влияют такие факторы, как диаметр трубопровода, профиль и размеры траншеи, типы применяемых машин и механизмов, их расстановка, объем и способы погрузки и вывозки лишнего минерального грунта после засыпки трубопровода.

Согласно СП 45.13330.2012 [8], допускается не снимать плодородный слой:

- при толщине плодородного слоя менее 10 см;
- на болотах, заболоченных и обводненных участках;
- при разработке траншей шириной по верху 1 м и менее.

Запрещается использовать плодородный слой почвы для устройства перемычек, подсыпок и других постоянных и временных земляных сооружений.

Завершающий этап восстановления земель – биологическая рекультивация, включающая мероприятия по восстановлению хозяйственной и экологической ценности нарушенных земель, по их озеленению, возвращению в сельскохозяйственное, лесное или иное пользование.

По ГОСТу Р 57446-2017 [9] повышение продуктивности земель осуществляют путем внесения органических и минеральных удобрений, проведения необходимых мелиоративных мероприятий, посева различных травянистых растений и сельскохозяйственных культур, высадки лесных культур, применения специальных агротехнических приемов. Выбор способов биологической рекультивации определяют с учетом климатической зоны, зонального биологического разнообразия, экономической целесообразности, целевого назначения и разрешенного использования земель.

Список литературы:

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 октября 2001 г. № 44. ст. 4147.
2. Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. № 1 (часть I). ст. 16.
3. Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 (ред. от 07.03.2019) «О проведении рекультивации и консервации земель» (вместе с «Правилами проведения рекультивации и консервации земель») // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».
4. ГОСТ 17.4.3.02-85 Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://internet-law.ru/gosts/gost/29224/> (дата обращения: 12.02.2021 г.).
5. ГОСТ 17.5.3.05-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://internet-law.ru/gosts/gost/29572/> (дата обращения: 12.02.2021 г.).

6. СН 452-73 Нормы отвода земель для магистральных трубопроводов [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://gostbank.metaltorg.ru/data/norms_/sn/26.pdf (дата обращения: 12.02.2021 г.).

7. СП 45.13330.2012 «Земляные сооружения, основания и фундаменты» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://ceiis.mos.ru/deyatelnost/geo/sp_45_13330_2012.pdf (дата обращения: 12.02.2021 г.).

8. СП 45.13330.2012 (СНиП 3.02.01-87) Земляные сооружения, основания и фундаменты [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://dwg.ru/dnl/11727> (дата обращения: 12.02.2021 г.).

9. ГОСТ Р 57446-2017 Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://internet-law.ru/gosts/gost/64416/> (дата обращения: 12.02.2021 г.).

10. Шамордин Р.О. Вопросы правового регулирования проведения рекультивации земель при недропользовании // Журнал российского права. 2018. №5 (257). С. 148-155.