

*Шомахова Алина Сарадиновна  
студентка 2 курса магистратуры  
Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова  
Россия, г. Нальчик  
e-mail: lorik777@mail.ru*

*Научный руководитель: Цолоев Тамерлан Султанович,  
доктор исторических наук,  
профессор кафедры конституционно-административного права  
Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова  
Россия, г. Нальчик*

### **АНАЛИЗ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ КАБАРДИНО- БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

***Аннотация:** Статья посвящена анализу участия граждан в деятельности органов местного самоуправления на примере городского округа Нальчик. Рассматриваются основные формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления, такие как местные референдумы, муниципальные выборы, территориальное общественное самоуправление и др. Приводятся данные о динамике числа обращений граждан в местную администрацию, структуре этих обращений и результатах их рассмотрения. Также исследуется уровень гражданского участия в выборах различного уровня, выделяются причины возможной низкой явки избирателей и предлагаются пути повышения активности избирателей. Кроме того, статья содержит информацию о зарегистрированных политических партиях и их региональных отделениях в Кабардино-Балкарской Республике.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, формы участия граждан, обращения граждан, выборы, политические партии, явка избирателей, правовая культура.*

*Shomakhova Alina Saradinovna  
2nd year master student  
Kabardino-Balkarian State University named after Kh.M. Berbekov  
Russia, Nalchik*

*Scientific adviser: Tsoloev Tamerlan Sultanovich,  
doctor of historical sciences,  
Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law  
Kabardino-Balkarian State University named after Kh.M. Berbekov  
Russia, Nalchik*

## ANALYSIS OF CITIZENS' PARTICIPATION IN THE ACTIVITIES OF LOCAL GOVERNMENTS (BASED ON THE MATERIALS OF THE KABARDINO-BALKARIAN REPUBLIC)

**Abstract:** *The article is devoted to the analysis of citizens' participation in the activities of local governments on the example of the Nalchik urban district. The main forms of direct implementation of local self-government by citizens are considered, such as local referendums, municipal elections, territorial public self-government, etc. The data on the dynamics of the number of citizens' appeals to the local administration, the structure of these appeals and the results of their consideration are presented. The level of civic participation in elections at various levels is also investigated, the reasons for possible low voter turnout are highlighted and ways to increase voter activity are proposed. In addition, the article contains information about registered political parties and their regional branches in the Kabardino-Balkarian Republic.*

**Key words:** local government, forms of citizen participation, citizens' appeals, elections, political parties, voter turnout, legal culture.

Муниципальное образование городской округ Нальчик является столицей и административным центром Кабардино-Балкарской Республики [4].

В ведении городского округа Нальчик находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления городского округа Нальчик.

Вопросами местного значения городского округа Нальчик являются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения городского округа, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно [3].

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата Совета местного самоуправления городского округа Нальчик, голосование при изменении границ и преобразовании городского округа Нальчик, правотворческая инициатива граждан [3], территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов), опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления

В состав городского округа Нальчик входят: город Нальчик, а также сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями: села Адиух, Белая Речка, Кенже, Хасанья (ст. 5 решения Совета местного самоуправления городского округа Нальчик от 14 апреля 2017 года № 61 «О принятии Устава городского округа Нальчик в новой редакции»). Основные характеристики городского округа представлены в таблице 1.

**Таблица 1.**

**Основные характеристики МО городской округ Нальчик**

Характеристика	Значение
Площадь городского округа	133 м <sup>2</sup>
Площадь города Нальчик	67 м <sup>2</sup>
Численность населения ГО, чел.	271 464 (2024 г.)
В том числе городское население, чел.	245 961 (2023 г.)
Сельское население, чел.	25 503
Экономически активное население, чел.	162 002
Число городских населенных пунктов, единиц	1
Число сельских населенных пунктов, единиц	4
Число предприятий и организаций, единиц	49

1. Структуру органов местного самоуправления городского округа составляют:

1) выборный представительный орган городского округа Нальчик – Совет местного самоуправления городского округа Нальчик;

2) высшее должностное лицо городского округа Нальчик – Глава городского округа Нальчик, избираемый Советом местного самоуправления городского округа Нальчик из своего состава, исполняющий полномочия председателя Совета местного самоуправления городского округа Нальчик;

3) исполнительно-распорядительный орган городского округа Нальчик – Местная администрация городского округа Нальчик;

4) контрольный орган городского округа Нальчик – Контрольно-счетная палата городского округа Нальчик.

Совет местного самоуправления состоит из 33 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Местная администрация городского округа Нальчика (далее – Местная администрация) является исполнительно-распорядительным органом городского округа и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Кабардино-Балкарской Республики.

Структура Местной администрации утверждается Советом местного самоуправления по представлению Главы местной администрации городского округа Нальчик. В структуру Местной администрации входят:

- 1) аппарат Местной администрации;
- 2) структурные подразделения (департаменты, управления, комитеты, отделы);
- 3) территориальные органы – администрации сел Адиух, Белая Речка, Кенже, Хасанья и микрорайона Вольный Аул, иные органы местного самоуправления городского округа, образуемые в соответствии с Уставом г.о. Нальчик и действующим законодательством, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения,

Структурные подразделения Местной администрации, администрации сел Адиух, Белая Речка, Кенже, Хасанья и микрорайона Вольный Аул могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения в случаях, установленных действующим законодательством и Уставом г.о. Нальчик.

Наиболее показательными результатами работы управления в части взаимодействия с населением является работа с обращениями граждан.

В III квартале 2024 г. в Местную администрацию городского округа Нальчик поступило – 4299 обращения.

Из числа поступивших в III квартале 2024 г. обращений:

- по вопросам благоустройства – 956;
- по вопросам образования и науки – 762;

- жалобы – 264;
- другие вопросы – 193;
- жилищно-коммунальные вопросы – 891;
- по земельным вопросам – 436;
- по вопросам торговли – 214;
- просьбы о приеме – 135;
- по вопросам улучшения жилищных условий – 167;
- по вопросам предпринимательства – 0;
- по вопросам газификации и водоснабжения – 24;
- по вопросам касающихся деятельности судебных органов – 3;
- по вопросам сельского хозяйства – 15;
- вопросы дорожно-транспортного хозяйства – 68;
- вопросы аренды – 1;
- вопрос выделения(предоставления) жилья – 131;
- вопросы приватизации – 3;
- о культуре и искусстве – 11;
- общественно-политические вопросы – 5;
- поздравления, предложения, благодарность – 8;
- об оказании материальной помощи – 7;
- по вопросам трудоустройства – 4.

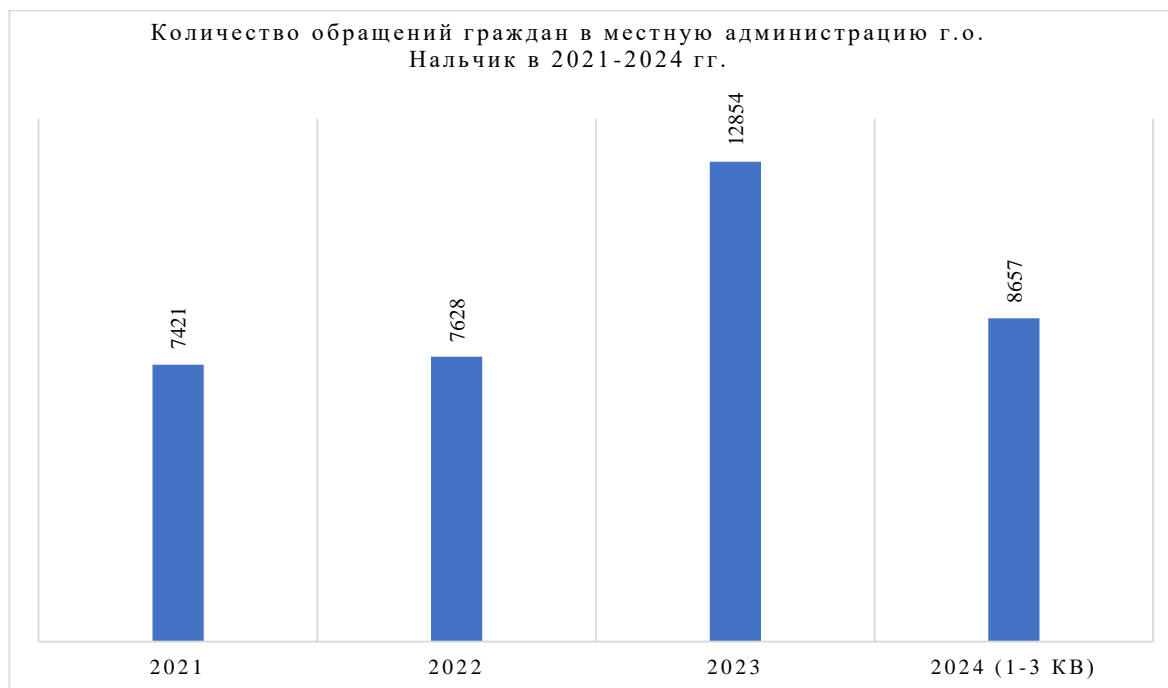
Из поступивших обращений:

- удовлетворено – 1076;
- отказано – 26;
- даны разъяснения – 3010.

Для сравнения:

- за отчетный период 2021 года в Местной администрацию городского округа Нальчик поступило 7421 обращения граждан:
- за отчетные 12 месяцев 2022 года – 7628 обращения;
- за отчетный 2023 год – 12854 обращения;

– за I и II кварталы 2024 года – 4358 обращений (рис. 1).



**Рисунок 1. Динамика числа обращений в администрацию г.о. Нальчик в 2021 – 2024 (1-3 кв.) гг. [5]**

Рост числа обращений, на наш взгляд, является индикатором позитивных изменений. В первую очередь данную тенденцию можно объяснить тем, что у граждан растет уровень доверия к муниципальной власти и они считают, что на местном уровне решение их проблем возможно или рационально. В то же время администрация своевременно реагирует на поступающие обращения.

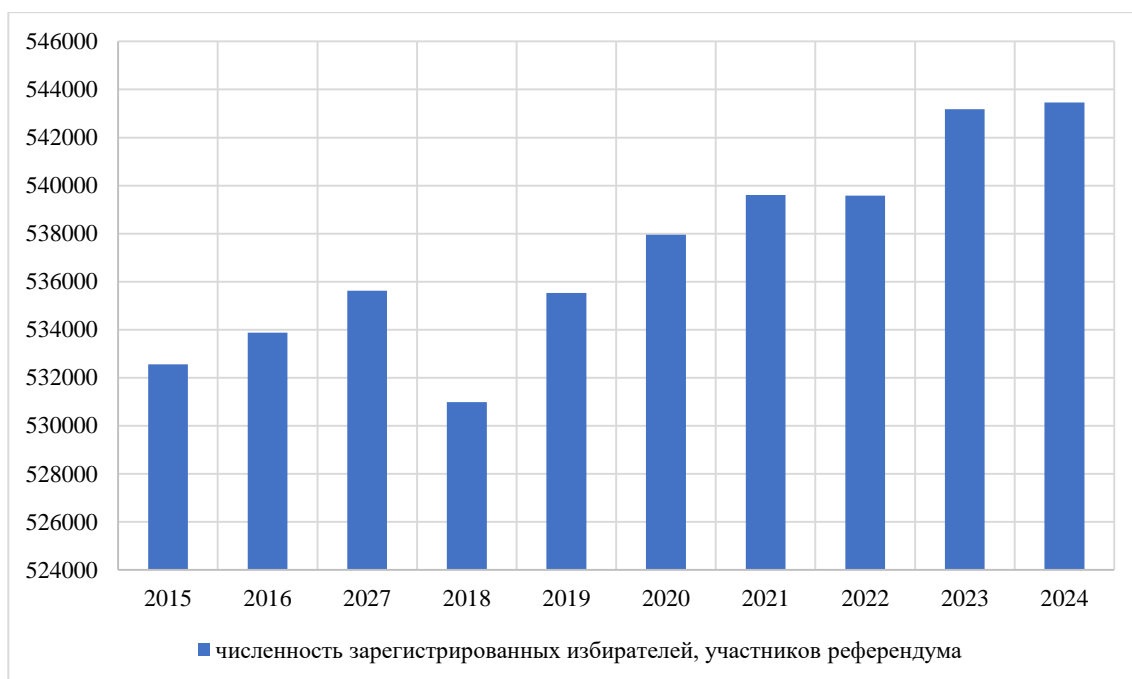
Информация о всех предстоящих приемах и встречах размещается на сайте администрации г.о. Нальчик. Так же предусмотрена возможность общественного голосования по проектам и объектам благоустройства, опросов, оценок, комментирования по проектам, обсуждений через портал Госуслуг.

По данным структуры обращений можно сделать заключение о том, что наиболее актуальными вопросами, поднимаемыми в обращениях граждан, являются вопросы градостроительства и архитектуры, вопросы газификации и водоснабжения, жилищные вопросы, вопросы жилищно-коммунального хозяйства.

С целью обеспечения открытости и доступности органов власти для населения, глава г.о. Нальчик проводит встречи с жителями, в том числе, в сельских населенных пунктах, а также с сотрудниками предприятий, учреждений. На данных встречах граждане имеют право и возможность задать вопрос или подать обращение лично главе округа, что тоже является разрешенной законом формой обращения.

По состоянию на 1 января 2024 года общая численность избирателей Кабардино-Балкарской Республики составляет 543 515 человек. Наибольшее количество избирателей зарегистрировано в городском округе Нальчик – 167 991 человек.

Изучение фактических проявлений гражданской активности показало, что в выборах различного уровня принимает участие до 60,9 % избирателей Республики, в частности по г.о. Нальчик. Данные об уровне участия населения в выборах представлены на рисунке 2.



**Рисунок 2. Численность избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории Кабардино-Балкарской Республики в 2015-2024 гг. [5]**

Гражданское участие населения городского округа Нальчик в управлении наиболее ярко проявляется в выборах Президента РФ, наименьшее – выборах депутатов Парламента Кабардино-Балкарии.

23 апреля 2014 года был принят закон «О порядке избрания главы Кабардино-Балкарской Республики депутатами Парламента Кабардино-Балкарской Республики» и внесены изменения в Конституцию КБР. Согласно им, главу региона стали избирать депутаты парламента из числа трех кандидатур, предложенных президентом РФ, т.е. произошел отказ от прямых выборов главы республики.

Невысокая явка избирателей может иметь множество причин, связанных с различными факторами, такими как политические, социальные, экономические и даже культурные аспекты жизни общества.

В случае города Нальчика, как и любого другого региона, причины могут варьироваться от общих для всей страны до специфических местных факторов. Вот несколько возможных объяснений:

1. Политическая апатия. Низкий уровень доверия к политическим институтам и ощущение, что выборы ничего не изменят, может привести к тому, что люди просто не видят смысла участвовать в голосовании. Это особенно актуально, если предыдущие выборы не привели к значимым изменениям в жизни граждан.

2. Отсутствие конкуренции. Если избиратели считают, что результат выборов predetermined или отсутствует реальная альтернатива существующей власти, они могут решить не тратить свое время на участие в процессе голосования.

3. Социальная пассивность. Некоторые группы населения могут быть менее активны в политической жизни, например, молодежь, которая часто не видит связи между своими интересами и политикой. Также возможно влияние социальных сетей и информационных платформ, где обсуждаются темы, отвлекающие внимание от участия в выборах.



4. Экономические трудности. Люди, испытывающие финансовые затруднения или находящиеся в сложной жизненной ситуации, могут сосредоточиться на решении своих повседневных проблем, а не на участии в выборах. Экономический кризис также может снижать мотивацию людей принимать активное участие в общественной жизни.

5. Местные особенности. Специфика региона, такие как этнические, религиозные или культурные факторы, могут влиять на политическую активность населения. Например, традиции или общественные нормы могут диктовать определенное поведение, которое не всегда совпадает с участием в выборах.

6. Недостаток информации. Отсутствие качественной информационной кампании о важности выборов, их процедуре и последствиях может снизить заинтересованность населения.

Если граждане недостаточно информированы о том, какие кандидаты участвуют в выборах и какие у них программы, они могут просто проигнорировать голосование.

7. Пандемия COVID-19. В последние годы пандемия коронавируса могла повлиять на явку, так как многие люди опасались посещать общественные места, включая избирательные участки.

Даже при наличии мер безопасности некоторые могли предпочесть остаться дома ради собственной безопасности.

Для повышения активности избирателей необходимо работать над улучшением информированности населения, повышением уровня доверия к политическому процессу и созданием условий, при которых каждый гражданин будет чувствовать свою значимость и возможность влиять на будущее своего города и страны.

В Республике функционирует 22 партии и их региональные отделения, зарегистрированных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, общая численность членов партии составляет 50 734 чел. (табл. 2).

Таблица 2.

**Список зарегистрированных политических партий и их региональных отделений по состоянию на 01.04.2024г. [6]**

№ п/п	Наименование регионального отделения либо иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии	Количество членов партии
1	КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	3144
2	Кабардино-Балкарское Региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	45 722
3	Региональное отделение Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Кабардино-Балкарской Республике	2324
4	Кабардино-Балкарское региональное отделение Политической партии ЛДПР-Либерально-демократическая партия России	1405
5	Кабардино-Балкарское региональное отделение Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА»	75
6	Кабардино-Балкарское региональное отделение политической партии "Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО"	137
7	Региональное отделение в Кабардино-Балкарской республике политической партии «Демократическая партия России»	4
8	Региональное отделение в Кабардино-Балкарской Республике Политической партии РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ СВОБОДЫ И СПРАВЕДЛИВОСТИ	4
9	КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ Политической партии КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	20
10	Региональное отделение политической партии СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ в Кабардино-Балкарской Республике	5
11	Региональное отделение Всероссийской политической партии ПАРТИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ! в Кабардино-Балкарской Республике	9
12	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Гражданская сила» в Кабардино-Балкарской Республике	13
13	Региональное отделение в Кабардино-Балкарской республике ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ- ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ»	8
14	Региональное отделение в Кабардино-Балкарской республике Российской экологической партии «Зеленые»	62
15	Региональное отделение Политической партии "Казачья партия Российской Федерации" в Кабардино- Балкарской Республике	30
16	Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Кабардино - Балкарской Республике	15
17	Региональное отделение в Кабардино-Балкарской Республике политической партии «Партия прямой демократии».	3
18	Региональное отделение политической партии «Партия Возрождения России» в Кабардино-Балкарской Республике	5
19	Региональное отделение в Кабардино-Балкарской Республике политической партии «Гражданская Платформа»	6
20	Региональное отделение Всероссийской политической партии «Партия дела» в Кабардино-Балкарской Республике	5
21	Региональное отделение политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» в Кабардино-Балкарской Республике	10
22	Региональное отделение в Кабардино-Балкарской Республике Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ»	5
Итого		50734

Наибольшее количество членов имеет Кабардино-Балкарское Региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ

РОССИЯ», наименьшее — Региональные отделения некоторых других партий, таких как «Партия Возрождения России» или «Партия прямой демократии».

В сентябре 2024 года состоялись выборы депутатов Парламента Кабардино-Балкарии 7-го созыва. 70 депутатских мандатов распределились по пропорциональной избирательной системе. Более половины от всего количества голосов получила партия «Единая Россия» - пользу партии сделали выбор 263 455 человек, она получила 50 мандатов. На втором месте Кабардино-Балкарское региональное отделение КПРФ – 51 713 избирателей, 9 мандатов. Партия «Справедливая Россия» набрала 41 619 голосов и получила 7 мандатов. Кабардино-Балкарское региональное отделение ЛДПР – 20 351 голос, это 2 мандата. «Российская экологическая партия «Зеленые» по итогам голосования также получила 2 мандата – эту партию выбрали 20 295 человек.

Партия «Новые люди» набрала наименьшее количество голосов – 3026, не получила ни одного мандата. Общее количество избирателей – 400 961 человека, что составляет 73,73% от общего числа избирателей.

Значительная часть иных законодательно закрепленных форм участия граждан в местном самоуправлении в городском округе практикуется эпизодически.

Нальчикская городская территориальная избирательная комиссия в целях повышения уровня правовой культуры и информированности молодых избирателей о выборах и референдумах, создания условий для осознанного участия в голосовании и проявления активной гражданской позиции молодого поколения проводит дня молодого избирателя; конкурс на лучшую творческую работу «Моё избирательное право» среди избирателей городского округа Нальчик с ограниченными физическими возможностями здоровья.

В целях повышения правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов в городском округе Нальчик проводятся следующие мероприятия:

– участие в проведении Всероссийского конкурса на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения

правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и участников избирательных кампаний;

- участие во Всероссийской олимпиаде школьников по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Софиум»;

- участие совместно с ИК КБР в обучении молодых и будущих избирателей;

- участие в проведении Дня открытых дверей в Избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики;

- совместное участие с ИК КБР в обеспечении участия заинтересованных участников избирательного процесса в видеоконференциях, проводимых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

- регулярное наполнение сайта НГТИК информацией по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов;

- участие в организации и проведении республиканского интеллектуального конкурса по избирательному праву «Электоральный диктант»;

- участие совместно с ИК КБР в реализации мероприятий по проведению Дня молодого избирателя в Кабардино-Балкарской Республике;

- организация и проведение «круглых столов» со студентами профессиональных образовательных учреждений;

- участие представителей Кабардино-Балкарских региональных организаций инвалидов в заседаниях Рабочей группы при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью (посредством видеоконференцсвязи);

– участие в научно-практических конференциях, встречах со студентами и аспирантами, преподавателями ВУЗов по проблемам реализации и защиты избирательных прав;

– взаимодействие с библиотеками в сфере информационной, культурной, просветительской и научной деятельности по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов (референдума);

– организация и проведение творческого конкурса по вопросам избирательного права и избирательного процесса среди граждан КБР, являющихся инвалидами;

– организация и проведение республиканского «Квеста» по вопросам избирательного права и процесса среди учащихся старших классов общеобразовательных организаций г. о. Нальчик;

– организация и проведение творческого конкурса по вопросам избирательного права и процесса среди учащихся младших классов общеобразовательных организаций г. о. Нальчик;

– организация и проведение республиканской интеллектуально-деловой игры по вопросам избирательного права и избирательного процесса среди студентов ВУЗов Кабардино-Балкарской Республики.

Активизировать гражданское участие населения в деятельности органов местного самоуправления возможно за счет поддержки муниципальными властями и развития различных форм социального участия.

### **Список литературы:**

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002

№ 67-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

3. Устав городского округа Нальчик (принят решением Совета местного самоуправления городского округа Нальчик от 10 июля 2009 года № 101) с изменениями и дополнениями от 30 марта 2010 г., 29 июня 2011 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://ivo.garant.ru/#/document/30571834/paragraph/81282:0> (дата обращения: 05.12.2024 г.).

4. Постановление от 6 декабря 2011 г. № 2598 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Городского округа Нальчик на период до 2030 года». [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://admnalchik.ru/wp-content/uploads/2021/07/strategija-socialno-jekonomicheskogo-razvitija-g.o.-nalchik-do-2030-goda-utverzhdno-postanovleniem-mestnoj-administracii-gorodskogo-okruga-nalchik-ot-6-dekabrja-2011-g.-2598.pdf> (дата обращения: 05.12.2024 г.).

5. Местная администрация г.о. Нальчик – официальный сайт. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://nalchik.kbr.ru/> (дата обращения: 05.12.2024 г.).

6. Избирательная комиссия Кабардино-Балкарской Республики – официальный сайт. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.kabardin-balkar.izbirkom.ru/> (дата обращения: 05.12.2024 г.).