

*Шахбулатов Мурат Сайтасанович
студент 2 курса магистратуры, Юридический факультет,
Чеченский государственный университет,
Россия, г. Грозный
e-mail: islam-shahbulatov@mail.ru*

К ВОПРОСУ О ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

***Аннотация:** В данной статье рассматривается вопрос о дисциплинарной ответственности и возможных дисциплинарных взысканий членов саморегулируемых организаций.*

Ключевые слова: саморегулируемые организации, публичная корпорация, дисциплинарная ответственность.

*Shakhbulatov Murat Catsanova
2nd year master student, Faculty of law,
Chechen State University,
Russia, Grozny*

ON THE ISSUE OF DISCIPLINARY RESPONSIBILITY OF MEMBERS OF SELF-REGULATORY ORGANIZATIONS

***Abstract:** The article deals with the issue of disciplinary responsibility and possible disciplinary actions of members of self-regulatory organizations.*

Key words: self-regulatory organizations, public corporation, disciplinary responsibility.

Одним из видов юридической ответственности, к которой может быть привлечен член саморегулируемой организации – дисциплинарная ответственность.

Исходя из положений ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [1] (далее – Закон о саморегулируемых организациях), федеральными законами могут устанавливаться, наряду с прочим, особенности порядка осуществления саморегулируемыми организациями контроля за деятельностью своих членов и применения саморегулируемыми организациями мер дисциплинарного

воздействия в отношении своих членов. Данное положение показывает, что саморегулируемые организации выполняют целый ряд функций, в числе которых контрольная функция.

В ч. 5 ст. 4 Закона о саморегулируемых организациях законодатель закрепил императивную норму, предусматривающую обязанность саморегулируемой организации установить меры дисциплинарного воздействия. К мерам дисциплинарного воздействия, исходя из общих положений теории права, стоит отнести санкции, которые применяет в данном случае саморегулируемая организация по отношению к своим членам за нарушение дисциплины, то есть правил служебного поведения, которые установлены в данной конкретной организации [2].

Анализируя положения ч. 5 ст. 4 Закона о саморегулируемых организациях, такие меры дисциплинарного воздействия устанавливаются за нарушение:

- требований стандартов саморегулируемой организации;
- требований правил саморегулируемой организации.

Приведенными нормами законодатель возлагает на каждую саморегулируемую организацию обязанность принять локальный акт, который бы регулировал вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности ее членов за нарушение стандартов и правил.

Следует отметить, что Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору утвердила Перечень документов саморегулируемой организации [3], в числе которых указан и документ об утверждении мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения, порядка рассмотрения дел, принимаемый общим собранием членов саморегулируемой организации на основании п. 4 ч. 3 ст. 16 Закона о саморегулируемых организациях.

Несмотря на наличие указанных в Законе о саморегулируемых организациях положений, вопрос о правовой природе дисциплинарной

ответственности членов саморегулируемой организации является дискуссионным, на что обращается внимание в юридической литературе [4, с. 25].

Так, к примеру, И.В. Ершова полагает, что саморегулируемые организации имеют двойственную природу, что обусловлено тем, что законодатель в правовом регулировании данных субъектов использует сочетание императивных и диспозитивных начал, а соответственно, применяет как частноправовые, так и публично-правовые средства воздействия на поведение хозяйствующих субъектов [5, с. 47].

Однако приведенный подход не является единственным. В противовес приведенной позиции, М.А. Егорова полагает, что используемые саморегулируемой организацией дисциплинарные и организационные механизмы принуждения имеют явно выраженный частноправовой характер [6, с. 11].

Для разрешения данной дискуссии следует проанализировать положения ст. 4 Закона о саморегулируемых организациях. Важно учесть, что по смыслу законодателя правила о применении мер дисциплинарного воздействия при нарушении требований стандартов и правил саморегулируемой организации предполагается, что субъектом, контролирующим их соблюдение и применяющим установленные меры, выступает соответствующая саморегулируемая организация.

В юридической литературе обращается внимание на необходимость разграничивать понятия «дисциплинарное воздействие», предусмотренное в Федеральном законе «О саморегулируемых организациях», и «дисциплинарное взыскание», закрепленное в Трудовом кодексе РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [7]. Понятия «дисциплинарное воздействие» и «дисциплинарное взыскание» соотносятся между собой как общее и частное. Перечень дисциплинарных взысканий предусмотрен в норме ст. 192 Трудового кодекса РФ. К ним относятся замечание, выговор, увольнение.

Анализ действующего законодательства РФ, а также стандартов и правил саморегулируемых организаций о дисциплинарной ответственности членов саморегулируемых организаций позволяет сделать вывод о том, что предусматриваются виды дисциплинарного воздействия, имеющие признаки взыскания, то есть наказания, например предупреждение, выговор, строгий выговор, штраф, исключение из членов саморегулируемой организации. Перечисленные меры непосредственно не влекут обязанность устранить допущенное нарушение. Закрепленные в локальных актах саморегулируемых организаций иные виды дисциплинарного воздействия призваны не сколько наказать, сколько устранить допущенные нарушения, например, выдача предписания, приостановление членства.

Таким образом, можно сделать вывод, что дисциплинарная ответственность членов саморегулируемой организации имеет частноправовой характер, обусловленный возможностью самой саморегулируемой организацией принимать локальные акты. Дисциплинарная ответственность членов саморегулируемых организаций представляет собой обязанность претерпевать меры воздействия в целях недопущения в будущем нарушения локальных актов. Конкретные случаи применения мер дисциплинарного воздействия устанавливаются саморегулируемой организацией.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О саморегулируемых организациях» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 49. Ст. 6076.

2. Бирюкова Т.А., Кожевников О.А. Комментарий к Федеральному закону от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (постатейный) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Перечень документов саморегулируемой организации (утв. Ростехнадзором) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Бронникова М.Н. Некоторые особенности дисциплинарной ответственности членов саморегулируемых организаций // Гражданское право. 2018. № 5. С. 25-28.

5. Ершова И.В. Саморегулирование предпринимательской деятельности: исходные положения // Саморегулирование предпринимательской и профессиональной деятельности: Материалы круглого стола: Сб. науч. ст. / Отв. ред. И.В. Ершова. М.: Издательский дом Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2015. 114 с.

6. Егорова М.А. К вопросу о правовом статусе саморегулируемых организаций в Российской Федерации // Право и экономика. 2016. № 5. С. 11 - 22.

7. Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики: Монография / Отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2017. 120 с.