

*Шайхуллин Марат Селирович,
доктор юридических наук, профессор
Уфимский юридический институт МВД России,
Россия, г. Уфа
e-mail: selir07@mail.ru*

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

***Аннотация:** В статье рассматриваются отдельные проблемы, сложившиеся в практике правового регулирования и защиты прав и законных интересов субъектов муниципально-правовых отношений. Предлагаются варианты совершенствования гарантий судебной защиты в данной области общественных отношений.*

Ключевые слова: Судебная защита, права местного самоуправления, конституционные гарантии, федеральное законодательство.

*Shaikhullin Marat Selovich,
doctor of legal sciences, professor
Ufa Law Institute of Ministry of Internal Affairs of Russia,
Russia, Ufa*

CERTAIN PROBLEMS OF JUDICIAL PROTECTION OF THE RIGHTS OF SUBJECTS OF MUNICIPAL LEGAL RELATIONS

***Abstract:** The article addresses certain problems that have developed in the practice of legal regulation and protection of the rights and legitimate interests of subjects of municipal legal relations. Options are proposed for improving judicial protection guarantees in this field of public relations.*

Keywords: Judicial protection, local government rights, constitutional guarantees, federal legislation

В настоящее время актуальность приобретают вопросы судебного представительства интересов органов и должностных лиц местного самоуправления в судах общей юрисдикции. Анализ Федерального закона № 131 о местном самоуправлении показывает, что в нем всего три раза употребляется словосочетание «глава поселения». В соответствии с частью 2 ст. 34, «глава поселения входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя». В п. 10.2 ч. 10 ст.

40 предусмотрено, что «в случае формирования представительного органа муниципального района полномочия депутата представительного органа муниципального района прекращаются досрочно в случае прекращения его полномочий соответственно в качестве главы поселения...». Вместе с тем обозначенный федеральный закон активно оперирует понятиями «глава муниципального образования», «глава местной администрации». По закону, в чем различие между правовым статусом, с одной стороны, главы поселения, а с другой – главы муниципального образования, главы местной администрации? Глава муниципального образования и глава местной администрации несут ответственность перед государством. Но перед кем и по каким основаниям несет ответственность «глава поселения»? По каким основаниям он будет выступать в суде в качестве представителя интересов населения? На наш взгляд, возникшая правовая неопределенность может быть преодолена тремя путями: 1) либо исключением из части 2 ст. 34, части 4 ст. 35 и п.п. 10.2 ч.10 ст. 40 ФЗ № 131 слов «глава поселения», 2) либо дополнением многочисленных норм закона о местном самоуправлении этими словами; 3) исключением данного словосочетания из закона.

Наиболее важной проблемой защиты прав местного самоуправления в судах общей юрисдикции и судебных учреждениях является практически повсеместное отсутствие в сельских поселениях должности юрисконсульта. Впрочем, интересы органов местного самоуправления сельских поселений представляют или могут представлять юристы администраций муниципальных районов. Однако, проблема состоит в том, что юридическая служба муниципального района не в состоянии (при небольшой укомплектованности), обеспечить представление прав и интересов всех сельских муниципальных образований входящих в состав муниципального района. На наш взгляд, органы местного самоуправления сельских поселений должны заботиться о том, кто будет представлять их интересы в судах общей юрисдикции и судебных учреждениях, особенно это касается вопросов выносимых на рассмотрение в порядке административного судопроизводства, поскольку согласно ч. 1 ст. 55

КАС РФ представителями в суде по административным делам могут быть адвокаты и иные лица, обладающие полной дееспособностью, не состоящие под опекой или попечительством и имеющие высшее юридическое образование. Это означает, что работники органов местного самоуправления, муниципальные служащие хоть и обладающие определенными знаниями и навыками защиты прав и законных интересов, но не имеющие высшего юридического образования не могут быть допущены в административный процесс в качестве представителя интересов муниципального образования. В свою очередь в административном судопроизводстве рассматриваются важные вопросы, связанные с оспариванием решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления и муниципальных служащих, защитой избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и многие другие. Одной из актуальных проблем защиты прав местного самоуправления является совершенствование процедур разрешения возникающих противоречий в досудебном порядке на муниципальном уровне, поскольку это позволяет снизить нагрузку на суды рассматривающие дела, связанные с местным самоуправлением. Также, внесудебный порядок урегулирования споров способствует выработке новых и совершенствованию уже имеющихся муниципальных практик разрешения противоречий на местном уровне. Однако, зачастую добиться компромиссного решения, особенно по земельным, жилищно-коммунальным, градостроительным, экологическим вопросам, а также по вопросам соблюдения законности при осуществлении форм непосредственного волеизъявления населения не представляется возможным иначе как без вмешательства в этот процесс судебных органов. В этом плане помимо медиации, переговоров, общественных контролеров и т.п. необходимо совершенствовать работу общественных приемных при администрациях муниципальных образований.