

*Суслов Михаил Алексеевич  
студент 4 курса специалитета,  
Институт менеджмента экономики и предпринимательства  
Оренбургский государственный университет,  
Россия, г. Оренбург  
e-mail: bloody.creator@mail.ru*

*Научный руководитель: Боброва В.В.,  
доктор экономических наук  
Институт менеджмента экономики и предпринимательства  
Оренбургский государственный университет,  
Россия, г. Оренбург*

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО КОНТРОЛЮ  
ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС ВИДОВ  
ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД УГРОЗОЙ  
ИСЧЕЗНОВЕНИЯ**

*Аннотация:* В статье рассматривается деятельность таможенных органов в отношении контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС, видов дикой флоры и фауны, находящейся под угрозой исчезновения. Описаны основные нарушения, связанные с перемещением, нормативно-правовая база ЕАЭС и методы идентификации флоры и фауны, находящейся под угрозой исчезновения

**Ключевые слова:** таможенное дело, нарушения, флора и фауна, идентификация, исчезновение.

*Suslov Mikhail Alekseevich  
4th year specialty student,  
institute of Economics and Entrepreneurship  
Orenburg state university,  
Russia, Orenburg*

*Scientific adviser: Bobrova V.V.,  
doctor of economic sciences  
institute of Economics and Entrepreneurship  
Orenburg state university,  
Russia, Orenburg*

**THE ACTIVITIES OF CUSTOMS AUTHORITIES TO CONTROL  
ENDANGERED SPECIES OF WILD FAUNA AND FLORA TRANSPORTED  
ACROSS THE CUSTOMS BORDER OF THE EAEU**

**Abstract:** *The article examines the activities of customs authorities in relation to the control of movement of endangered species of wild flora and fauna across the customs border of the EAEU. The main violations related to displacement, the regulatory framework of the EACA and methods of identification of endangered flora and fauna are described*

**Key words:** customs, violations, flora and fauna, identification, disappearance.

Сохранение природного богатства и биоразнообразия является одной из важнейших задач современного общества. Особенно актуальной становится проблема сохранения диких видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения из-за различных человеческих деятельности. Торговля живыми видами и продуктами из дикой природы ставит под угрозу целостность экосистем и выживание многих видов.

Деятельность таможенных органов по контролю, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС) видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, является важным моментом в сохранении биоразнообразия и охране природы. Данная тема актуальна в современном мире из-за резкого сокращения численности многих видов животных и растений, вызванного незаконной торговлей, браконьерством, разрушением их естественных мест обитания и другими причинами.

В контексте ЕАЭС, объединяющего страны с обширными природными ресурсами и разнообразными экосистемами, важную роль играет контроль за перемещаемыми через таможенную границу видами дикой фауны и флоры.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES), была подписана в Вашингтоне в 1973 году и вступила в силу в 1975 году. Она направлена на обеспечение того, чтобы международная торговля дикими животными и растениями не угрожала их выживанию.

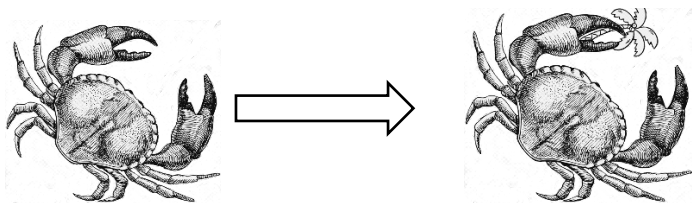
Основная роль CITES заключается в регулировании международной торговли видами дикой природы, которые находятся под угрозой исчезновения или могут попасть под эту угрозу. Это достигается путем контроля и

мониторинга экспорта, импорта и реэкспорта таких видов через систему разрешений и сертификатов.

Конвенция включает три приложения, которые классифицируют виды в зависимости от степени угрозы их выживанию:

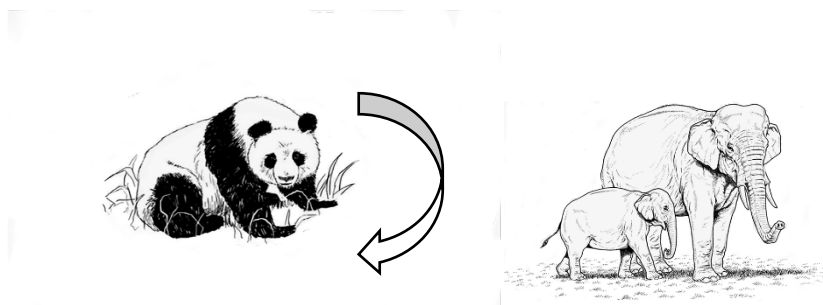
- **Приложение I** включает виды, которым грозит исчезновение.

Пример: пальмовый вор



- **Приложение II** включает виды, которые могут стать угрожаемыми, если торговля ими не будет строго контролироваться.

Пример: большая панда, австралийский слон



- **Приложение III** включает виды, которые защищаются хотя бы одной страной, и страны просят помощи других участников CITES в контроле торговли. Пример: горный баран (Архар)



Россия присоединилась к CITES в 1992 году. В Российской Федерации реализация положений Конвенции осуществляется через национальное законодательство и специальные органы. В таблице 1 описаны основные функции CITES.

**Таблица 1 – функции CITES**

№	Функции CITES	Описание
1	Регулирование торговли	Контроль за ввозом, вывозом и реэкспортом видов, включенных в приложения CITES
2	Защита видов	CITES способствует сохранению редких и исчезающих видов дикой фауны и флоры путем ограничения их международной торговли и предотвращения нелегального оборота.
3	Международное сотрудничество	Участие в CITES позволяет России сотрудничать с другими странами для более эффективной борьбы с браконьерством и нелегальной торговлей.
4	Образование и информирование	В рамках реализации CITES в РФ проводятся различные образовательные и информационные мероприятия, направленные на повышение осведомленности общества о важности охраны дикой природы.
5	Мониторинг и отчетность	Россия обязана предоставлять отчеты о своей деятельности в рамках CITES, включая данные о торговле видами, попадающими под действие Конвенции.

В Российской Федерации перемещение диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, регулируется несколькими основными нормативно-правовыми актами. Эти законы и подзаконные акты обеспечивают правовую основу для охраны и регулирования торговли такими видами в соответствии с международными обязательствами, включая Конвенцию CITES. В таблице 2 приведены примеры нормативно-правовых актов и их описание.

**Таблица 2 – нормативно-правовая база об охране флоры и фауны**

№	Нормативно-правовой акт	Раздел/Глава	Статья	Описание
1	Федеральный закон "Об охране окружающей среды" №	Глава V	58	Устанавливает принципы охраны редких и находящихся под угрозой

	7-ФЗ от 10 января 2002 года			исчезновения видов. Обеспечивает их учет при планировании и осуществлении деятельности.
2	Федеральный закон "О животном мире" № 52-ФЗ от 24 апреля 1995 года	Глава II	20	Описание ведения государственного учета и кадастра объектов животного мира, включая редкие виды, нуждающиеся в особой охране
3	О животном мире	Глава VII	24	Регламентирует меры по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов. Запрещает их изъятие и торговлю без разрешений.
4	Постановление Правительства РФ от 19 февраля 1996 г. № 158	Глава VII	П5	Определяет порядок выдачи разрешений на ввоз и вывоз объектов животного и растительного мира. Обеспечивает соответствие международным требованиям CITES.
5	Приказ Минприроды России от 24 марта 2006 г. № 88	Раздел III	-	Устанавливает правила перемещения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ. Обязательность получения разрешений и ведение учета.
6	Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС)	Глава 27	325	Регламентирует порядок перемещения через таможенную границу товаров и диких животных

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 апреля 2020 г. N 45 содержит в себе полный перечень видов дикой флоры и фауны, попадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения [2]

Эти нормативно-правовые акты в совокупности создают правовую основу для регулирования перемещения диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, в Российской Федерации. Они обеспечивают выполнение

международных обязательств, взятых на себя страной, и способствуют защите редких видов животных от нелегальной торговли и вымирания.

В Российской Федерации применяются различные методы контроля для защиты перемещаемых видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения. Эти методы направлены на соблюдение международных стандартов, таких как Конвенция CITES, и включают строгие процедуры проверки и мониторинга, а также образовательные и информационные программы для повышения осведомленности о важности охраны дикой природы

УК РФ в статьях 226.1, 256, 258, 258.1 описывает уголовную ответственность за незаконное приобретение или продажу особо ценных диких животных и дериватов через Интернет [4]. Несмотря на существующие НПА, в России работа по борьбе с контрабандой животных, занесенных в Красную книгу, не дала ожидаемого положительного результата. В основном выделяют 5 видов нарушений.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 апреля 2020 г. № 45.

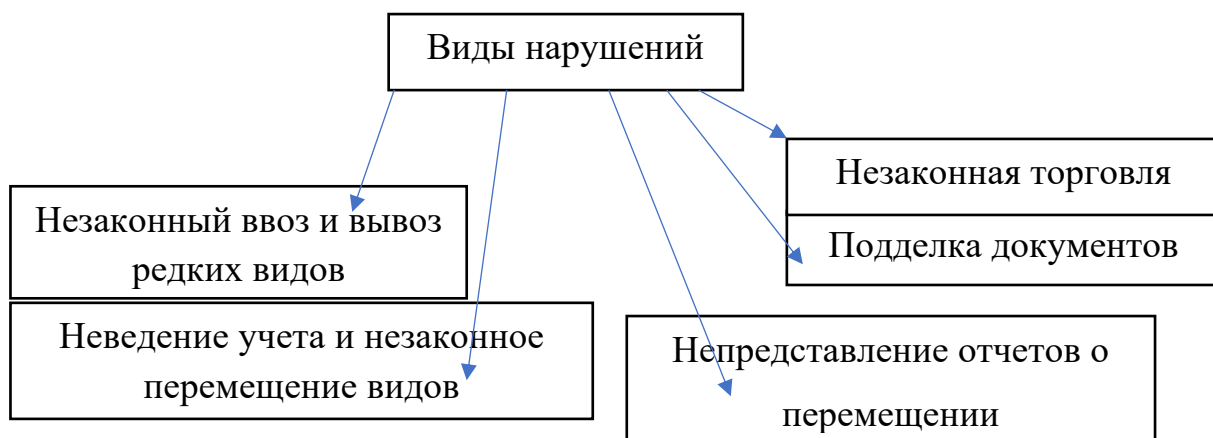
Данное решение содержит в себе полный перечень видов дикой флоры и фауны, попадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения [2].

Эти нормативно-правовые акты в совокупности создают правовую основу для регулирования перемещения диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, в Российской Федерации. Они обеспечивают выполнение международных обязательств, взятых на себя страной, и способствуют защите редких видов животных от нелегальной торговли и вымирания.

В Российской Федерации применяются различные методы контроля для защиты перемещаемых видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения. Эти методы направлены на соблюдение международных стандартов, таких как Конвенция CITES, и включают строгие процедуры проверки и мониторинга, а также образовательные и информационные

программы для повышения осведомленности о важности охраны дикой природы.

УК РФ в статьях 226.1, 256, 258, 258.1 описывает уголовную ответственность за незаконное приобретение или продажу особо ценных диких животных и дериватов через Интернет [4]. Несмотря на существующие НПА, в России работа по борьбе с контрабандой животных, занесенных в Красную книгу, не дала ожидаемого положительного результата. В основном выделяют 5 видов нарушений.



По данным различных исследований и докладов, незаконная торговля дикими животными и растениями остается значительной проблемой. Например, в отчете Программы ООН по окружающей среде отмечается, что незаконный оборот диких животных и растений составляет миллиарды долларов ежегодно, нанося вред биоразнообразию и экосистемам по всему миру.

В Российской Федерации также фиксируются случаи незаконного перемещения редких видов, что требует применения эффективных методов контроля и предупреждения нарушений, указанных в таблице 3.

Для решения этих проблем, в России важно усилить меры по охране окружающей среды и усилить сотрудничество с международными организациями. Важно также повышать осведомленность общества о важности сохранения дикой природы и поддерживать законодательные инициативы, направленные на ужесточение наказаний за незаконную торговлю редкими видами.

**Таблица 3 – нарушения и методы их предупреждения**

№	Механизмы, используемые для контроля за перемещением	Методы предупреждения нарушений
1	Регулярные проверки и мониторинг грузов на границе	Ужесточение контроля на таможенных пунктах, использование современных технологий для отслеживания
2	Выдача разрешений и сертификатов для перемещения видов, включенных в CITES	Введение электронных систем выдачи разрешений, проверка подлинности документов
3	Ведение учета и отчетности по перемещению видов	Обязательность подачи отчетов, регулярные аудиты и проверки
4	Образовательные и информационные кампании для участников торговли	Повышение осведомленности через образовательные программы и информационные кампании
5	Сотрудничество с международными организациями	Укрепление международного сотрудничества, обмен информацией и совместные операции

Данные меры могут помочь усовершенствовать уже существующие методы контроля

Система критериев является основой для выявления редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, определения приоритетных объектов охраны и распределения усилий по их охране.

Для охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов в Российской Федерации приняты шесть категорий статуса редкости таксонов и популяций по степени угрозы их исчезновения: 0 - вероятно исчезнувшие, 1 - находящиеся под угрозой исчезновения, 2 - сокращающиеся в численности, 3 – редкие.

К вероятно исчезнувшим относятся таксоны и популяции, ранее обитавшие на территории (акватории) Российской Федерации и нахождение которых в природе не подтверждено (для беспозвоночных - в последние 100 лет,



для позвоночных - в последние 50 лет, для растений и грибов сроки не определены).

Находящихся под угрозой исчезновения объединяет таксоны и популяции, численность которых сократилась до критического уровня таким образом, что в ближайшее время они могут исчезнуть.

Сокращающимся в численности отнесены таксоны и популяции с неуклонно сокращающейся численностью, которые при продолжении воздействия лимитирующих факторов могут в короткие сроки попасть в категорию находящихся под угрозой исчезновения.

Редкими являются таксоны и популяции, которые имеют естественную низкую численность и/или распространены на ограниченной территории (акватории) или спорадически распространены на значительных территориях (акваториях).

Биологические критерии оценки состояния видов (табл. 4) позволяют выделить редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных, растений и грибов и придать им соответствующий природоохранный статус. Эти критерии также являются основой для разработки системы параметров мониторинга редких и находящихся под угрозой исчезновения видов [5].

Выявление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, оценка их состояния, разработка параметров для мониторинга и определение приоритетов их охраны производится на основе соответствующей системы категорий и критериев. Такая система включает три группы критериев, позволяющих оценить относительную значимость объектов и присвоить им тот или иной природоохранный статус (категию):

**Таблица 4 – критерии оценки состояния видов**

Критерий	Состояние	Тенденции изменения
1	2	3

Численность	- высокая - низкая	- увеличивается - стабильна - медленно сокращается - быстро сокращается
Темп изменения численности популяции	- высокий - низкий	- стабилен - увеличение смертности и/или сокращение производства
Популяционная структура	- сложная - простая	- стабильна - исчезновение локальных популяций, экологических форм
Плотность (встречаемость)	- многочисленный - редкий - единичный	- увеличивается - стабильна - уменьшается
Размеры ареала	- большой - узкий	- расширяется - стабилен - медленно сокращается - быстро сокращается
Структура ареала	- сплошной - прерывистый - пятнистый - точечный	- восстанавливается - стабилен - фрагментация сплошного ареала - исчезновение участков прерывистого ареала
Экологическая валентность	- эврибионтный вид - специализированный вид - высокоспециализированный	- имеются изменения по какому-либо фактору - изменений состояния нет
Генетическая структура популяции (ген. Разнообразие)	- высокое разнообразие - низкое разнообразие	- восстанавливается - стабильная - сокращается
Половая, возрастная и социальная структура популяции	- оптимальное - удовлетворительное - критическое	- восстанавливается - стабильна - нарушается
Физиологическое состояние организмов	- оптимальное - удовлетворительное - критическое	- улучшается - стабильное - ухудшается
Относительная эффективная численность	- высокая - низкая	- растет - стабильна - снижается
Степень оседлости (постоянное проживание в одном месте)	- оседлый - имеющий сезонную смену место обитаний - кочующий - мигрирующий	- имеются изменения в степени оседлости - изменений нет
Отношение к человеку	- синантропность - нейтральное - антропофобия	- антропофобия меняется на нейтральное отношение - изменений отношений нет
Состояние местообитаний	- оптимальное - удовлетворительное - критическое	- восстанавливаются - стабильны - деградируют

		- исчезают
--	--	------------

Когда необходимо определять порядок проведения оценки объектов и определения приоритетов. Если объект имеет малую численность, но распространен на обширном ареале, решение о его природоохранном статусе определяется по более значимому критерию – численности.

### **Заключение**

Исследование показало, что деятельность таможенных органов ЕАЭС играет одну из главных ролей в сохранении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения. В условиях глобального уменьшения биоразнообразия из-за незаконной торговли, разрушения местообитаний и других антропогенных факторов, эффективный контроль и мониторинг перемещения редких видов через таможенные границы является необходимым условием для их защиты

Нормативно-правовая база включает в себя множество актов, направленных на охрану редких видов и регулирование их перемещения. Важную роль играет Конвенция CITES, обеспечивающая международное сотрудничество и контроль за торговлей угрожаемыми видами.

Среди всех нарушений были выявлены наиболее часто используемые, такие как незаконное перемещение, подделка разрешительных документов и недостаточную осведомленность участников торговли.

Для предотвращения данных нарушений был выбран метод ужесточения контроля на таможенных пунктах, использование современных технологий для мониторинга и внедрение электронных систем выдачи разрешений.

### **Список литературы:**

1. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (Вашингтон, 3 марта 1973 г.) // Информационно-правовая система «Гарант».
2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 апреля 2020 г. № 45 «О внесении изменения в раздел 2.7 перечня товаров, в

отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

3. Постановление Правительства РФ от 31.10.2013 № 978 «Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации // Информационно-правовая система «Гарант».

4. Базаров П.Р. Уголовно-правовая охрана особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2017. 244 с.

5. Приказ МПР РФ от 06.04.2004 № 323 «Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов» // Информационно-правовая система «Гарант».