

*Сонаева Татьяна Андреевна  
студентка 4 курса  
Средне - Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
Россия, г. Саранск  
e-mail: sonaeva.tanya@yandex.ru*

*Юрченкова Алена Сергеевна,  
студентка 4 курса  
Средне - Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
Россия, г. Саранск  
e-mail: yurchenkova.aleona@yandex.ru*

*Кудрявцева Алена Павловна,  
студентка 4 курса  
Средне - Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
Россия, г. Саранск  
e-mail: alena\_kudryavtseva\_1999@list.ru*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РОССИИ**

*Аннотация:* В данной работе изучается институт международного усыновления. Анализируются международные и российские нормативные акты, осуществляющие правовое регулирование процедуры международного усыновления. На примере Обзора Верховного суда Российской Федерации рассматриваются актуальные практические ситуации. Выявляются основные проблемы в данном вопросе и способы их решения.

**Ключевые слова:** международное усыновление, усыновление, удочерение, ребенок, сирота.

*Sonaeva Tatiana Andreevna,  
4th year student  
Sredne-Volzhsky Institute (branch) VSU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)  
Russia, Saransk*

*Yurchenkova Alena Sergeevna,  
4th year student  
Sredne-Volzhsky Institute (branch) VSU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)  
Russia, Saransk*

*Kudryavtseva Alena Pavlovna,  
4th year student*

## LEGAL REGULATION OF THE PROCEDURE OF INTERNATIONAL ADOPTION IN RUSSIA

***Abstract:** In this paper, the institute of international adoption is studied. The international and Russian normative acts implementing the legal regulation of the procedure of international regulation are analyzed. Actual practical situations are considered on the example of the Review of the Supreme Court of the Russian Federation. The main problems in this issue and ways to solve them are identified.*

**Keywords:** international adoption, adoption, adoption, child, orphan.

Ведущий международный акт в сфере правовой защиты прав ребенка – Конвенция о правах ребенка, – в преамбуле признает, что «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания» [1]. К тому же, в этом документе отражено, что «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством» [1, ст. 20]. Фактически, указанный международный документ устанавливает закономерную связь между всесторонним и полным развитием ребенка и необходимостью протекания данных процессов в семье.

Бесспорно, семья имеет определяющее значение в жизни любого человека. Играя огромную роль в развитии ребенка, семья способствует дальнейшей его социализации, благодаря чему ребенок учиться воспринимать модели поведения в обществе, усваивать социальные принципы и установки и т. д. Многие видят назначение семьи в способности сохранять стабильность и упорядоченность жизненного пространства, в связи с чем определяющее значение семейного окружения заключается в полном и гармоничном развитии ребенка. Тем не менее, нередко встречаются ситуации утраты ребенком семьи по естественным или иным причинам. В этой связи, как в своей работе отмечают Гайдашов А. В., Матвеев П. А. и Толстова И. А., в качестве одного из самых эффективных средств

для полноценного формирования личности ребенка законодательством большинства государств предусмотрена процедура международного усыновления [2, с. 26].

По мнению Чуркиной Л. М., «международное усыновление представляет собой форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривающую их передачу на попечение гражданам иностранного государства, которые могут обеспечить им должный уровень жизни и надлежащий уход» [3, с. 284]. Данный термин применяется в ситуациях, когда усыновители и усыновляемые являются гражданами разных стран, либо если процесс усыновления должен произойти за пределами страны происхождения ребенка в соответствии с положениями законодательства государства происхождения усыновителя.

Стоит отметить, что данная процедура имеет достаточно обширное правовое регулирование. Так, процедура международного усыновления регламентируется такими международными актами, как уже упомянутая ранее Конвенция о правах ребенка [1], Декларация прав ребенка [4], Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления [5], Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях [6], Европейская конвенция об усыновлении детей [7] и многими другими. В Российской Федерации также существует достаточное количество актов, регулирующих данную сферу, в частности: Семейный кодекс РФ (далее – СК РФ) [8], ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [9], «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [10]), Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» [11] и др.

Примечательно, что несмотря на такой обширный массив нормативно-правовых актов, в России по-прежнему отсутствует сформированный единый

режим процедуры международного усыновления и механизмов, позволяющих в полной мере защищать интересы усыновленных детей, которых усыновители перевезли на постоянное место жительства в зарубежные страны. В связи с этим, проблемы, связанные с правовым регулированием и практическим применением законодательных норм, в части международного усыновления, выступают в качестве актуальных в настоящее время.

Большую роль в регулировании данного вопроса сыграл Обзор практики рассмотрения в 2020 г. областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ [12], в котором ВС РФ напоминает о норме Семейного кодекса (п. 4 ст. 124), согласно которой «иностранцы граждане и лица без гражданства могут усыновить российских детей только в том случае, если их невозможно передать на воспитание в семьи российских граждан» [8, ст. 124]. Фактически, для усыновления детей-граждан РФ, иностранным гражданам и пр. субъектам, упомянутым в Обзоре, необходимо соответствующее решение суда.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в 2019 году суды областного звена вынесли решение по 203 делам о международном усыновлении, что на 20% меньше, чем в 2018 году (тогда было 256 дел). А по сравнению с 2016 годом, когда суды рассмотрели 433 дела, в 2019 году их число уменьшилось уже на 53,1%. «Таким образом, продолжает сохраняться устойчивая тенденция к ежегодному снижению количества дел о международном усыновлении», – подчеркивают в высшей инстанции. Вероятнее всего, это связано с тем, что в 2012 году был принят Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (так называемый, «Закон Димы Яковлева») [13], ограничивающий усыновление за рубежом. Вместе с тем, нельзя не отметить, что в 2020 году такое существенное снижение количества дел о международном усыновлении было связано в том числе с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной

инфекции (COVID-19) и принятием на федеральном и региональном уровнях мер по противодействию ее распространению, прекращением с марта 2020 года международного авиасообщения [12].

Общая процедура усыновления детей-граждан России иностранными гражданами закреплена в п. 3 ст. 124 СК РФ [8, ст. 124] и ст. 21 Конвенции о правах ребенка [1, ст. 21], т. е. осуществляется по законам страны, подданными которой они являются. Регулирование нормативных правоотношений усыновления с иностранным элементом, а также отмена этих прав регламентируется ст. 165 СК РФ, где фактически нашел отражение личный закон усыновителя [8, ст. 165]. Порядок усыновления закрепленный в указанной статье для иностранных граждан полностью идентичен порядку закрепленному для граждан РФ если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Беря в расчет данные нормы, при рассмотрении дел о международном усыновлении суды в каждом случае индивидуально выясняли вопрос о том, была ли испробована возможность усыновления ребенка семьями-гражданами РФ, постоянно проживающими на территории РФ, либо его родственниками. Когда возникала такая необходимость, в качестве свидетелей опрашивали родственников ребенка. Так, при рассмотрении Новосибирским областным судом дела об усыновлении сыграло роль мнение бабушки детей. В суде она заявила, что имеет желание, но не имеет возможности взять внуков в семью для их дальнейшего воспитания, но не возражает против усыновления детей иностранными гражданами [12].

Нельзя не согласиться с мнением Аграшевой О. Е., которая считает, что процедура усыновления российских детей, оставшихся без попечения родителей, иностранными гражданами осуществляется только по решению суда, который в ходе рассмотрения дела обязан установить невозможность устройства ребенка внутри страны [14, с. 182]. Отсутствие шанса усыновления ребенка российской семьей должно быть запротоколировано на совете судебной коллегии отделами попечительства, права, обязанности и функции которых регламентируются

Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» [15], а также Гражданским и Семейным кодексами Российской Федерации.

В случае усыновления ребенка, возраст которого превышает 10 лет, суду необходимо выяснить его согласие на усыновление. Также, если суды приходили к выводу о том, что дети младше 10 лет в силу своего развития могут сформулировать свои взгляды по вопросам их усыновления, то и их мнение тоже узнавали на судебном заседании. Обобщение судебной практики показало, что суды во всех случаях проверяли, отвечают ли возраст усыновляемого и состояние его здоровья рекомендациям, которые даны усыновителям в социально-психологическом отчете или в свидетельстве о способности быть усыновителями. Во многих случаях заявителям пришлось дополнительно доказывать, что они могут взять конкретного ребенка [12].

Отдельного рассмотрения требует вопрос усыновления братьев и сестер. СК РФ устанавливает, что «усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей» (ч. 3 ст. 124) [8, ст. 124]. В настоящее время российские суды при вынесении решений придерживаются именно этого правила. Тем не менее, имеется и другая практика. Так, например, Владимирский областной суд при рассмотрении двух дел по заявлениям двух разных супружеских пар из Италии об усыновлении каждой из них двоих детей, состоящих в родстве друг с другом, но воспитывавшихся в двух разных детских домах, пришел к выводу о возможном установлении усыновления в заявленном порядке. При вынесении решения суд исходил из того, что заявители являлись знакомыми, поддерживали дружеские отношения и собирались поддерживать родственные связи между детьми. В связи с этим Владимирский областной суд пришел к выводу, что «усыновление в предложенном случае соответствует интересам детей и позволяет поддерживать родственную связь между ними» [12]. Таким образом, действующий СК РФ предусматривает при определенных обстоятельствах возможность раздельного усыновления (удочерения) братьев и сестер, однако

для этого необходимо наступление определенных обстоятельств, весомость которых при принятии решения в любом случае остается на усмотрение суда.

Кроме того, не менее проблемным моментом является тот факт, что в современном российском законодательстве отсутствует норма, отменяющая процедуру усыновления. Даже если в порядке надзора будет зафиксировано определенное нарушение со стороны усыновителей, российский суд, вынесший решение об усыновлении, не может отменить усыновление без согласия усыновителей. К тому же, ребенок в любом случае остается в иностранном государстве и передается в другую приемную семью либо в специализированное учреждение. Ситуация усугубляется еще и тем, что национальное законодательство зарубежных стран позволяет вносить изменения в актовую запись о рождении ребенка, вплоть до полного изменения имени и фамилии ребенка, что впоследствии исключает возможность государственного контроля со стороны России за его судьбой [16, с. 74].

Очевидно, однако, что, прежде чем сокращать число передаваемых на усыновление за рубеж российских детей, необходимо привести в порядок собственную систему усыновления (удочерения). Для достижения данной цели Президент РФ в своем Указе от 29.05.2017 объявил 2018-2027 гг. – Десятилетием детства в Российской Федерации [17]. В Распоряжении Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г.» [18] вопросам защиты детей, оставшихся без попечения родителей, посвящен весь V раздел, задачами которого, в частности, являются:

- «развитие и совершенствование форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- реформирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- расширение участия общества в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [18].

Таким образом, можно высказать ожидания, что перечисленные проблемы в российской системе процедуры международного усыновления в ближайшее время будут решаться (возможно, как раз в пределах объявленного в стране «Десятилетия Детства» [17]), что в дальнейшем позволит максимально приложить усилия для оставления детей в российских семьях. По нашему мнению, такое решение будет наиболее разумным в сложившейся ситуации.

Можно резюмировать, что в решении данного вопроса необходимо применение комплексных мер, включающих в себя регулярную материальную и психологическую помощь усыновителям. Фактически, решить вопрос по снижению количества сирот в России можно и нужно без обращения за помощью к другим странам. В то же время, для этого требуется серьезная модернизация системы поддержки семей в России, как традиционных, так и приемных. Безусловно, только при условии полноценного оказания государственной поддержки можно будет говорить о реально возможном увеличении числа усыновлений российскими гражданами.

#### **Список литературы:**

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.
2. Гайдашов А. В., Матвеев П. А., Толстова И. А. Приемная (фостерная) семья: законодательное регулирование в зарубежных странах // Вестник Самарской гуманитарной академии. 2019. № 1 (22). С. 25-32.
3. Чуркина Л. М. К вопросу о правовом регулировании международного усыновления // Сибирское юридическое обозрение. 2019. № 3. С. 283-290.
4. Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сб. документов. М.: Юр. лит.-ра, 1990. С. 385-388.



5. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Заключена в г. Гааге 29.05.1993) // Международное частное право. Сборник документов. М.: БЕК, 1997. С. 712-720.

6. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (Принята резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи 03.12.1986). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childpri.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml) (дата обращения: 26.11.2021 г.).

7. Европейская конвенция об усыновлении детей (пересмотренная) (CETS № 202) (Заключена в г. Страсбурге 27.11.2008). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=KmFImpSQNaCfTyNr&cacheid=056A956E954742846D418B2318827A81&mode=splus&base=INT&n=55507&rnd=0.07790910104059723#V1jMmpS8SuDoa2582> (дата обращения: 26.11.2021 г.).

8. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

9. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

10. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

11. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 6.

12. Обзор практики рассмотрения в 2020 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно

проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 02.06.2021) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2021. № 9.

13. Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7597.

14. Аграшева О.Е. Особенности усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами // Вопросы российской юстиции. 2020. № 9. С. 181-192.

15. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

16. Ламейкина Е. Ю. Проблемы правового регулирования международного усыновления // Закон и право. 2019. № 11. С. 71-76.

17. Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // СЗ РФ. 2017. № 23. Ст. 3309.

18. Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» // СЗ РФ. 2021. № 5. Ст. 914.