

*Сенников Антон Львович
студент магистратуры
Уральский институт управления - филиал
РАНХиГС при Президенте РФ
Россия, г. Екатеринбург
e-mail: antonioferandes@mail.ru*

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

***Аннотация:** В статье исследуется правовая основа социальной политики Российской Федерации в области защиты прав и интересов детей – сирот и детей, оставшихся без родителей. Анализируются основные нормативные правовые акты, закрепляющие поддержку данной категории граждан. Подчеркивается важность соблюдения международных нормативных правовых по данной проблеме*

Ключевые слова: дети-сироты, права, интересы, правовое регулирование, гарантии.

*Sennikov Anton Lvovich
master student
Ural Institute of Management - branch
RANEPA under the President of the Russian Federation
Russia, Yekaterinburg*

PROBLEMS OF SOCIAL AND LEGAL PROTECTION ORPHANS, CHILDREN LEFT WITHOUT PARENTAL CARE

***Abstract:** The article examines the legal basis of the social policy of the Russian Federation in the field of protection of the rights and interests of orphans and children left without parents. The main regulatory legal acts that consolidate the support of this category of citizens are analyzed. The importance of compliance with international legal regulations on this issue is emphasized.*

Key words: orphans, rights, interests, legal regulation, guarantees.

Проблема сиротства достаточно актуальна, поэтому, чтобы обеспечить достойную защиту данной категории детей, необходимо закрепление их прав на международном уровне. Речь идёт о нормативных правовых актах таких международных организаций, как ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ и других [3, с. 82].

Социальная защита населения – это важнейшее проявление социальной политики Российской Федерации. В соответствии с информацией, предоставленной на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, социальная защита населения включает в себя множество программ и способов реализации права граждан на помощь со стороны государства: социальная поддержка, возможности для пожилых граждан, социальная помощь, социальное обслуживание, стратегия действий в интересах старшего поколения, субсидии, возможности для семей с детьми – материнский капитал, помощь инвалидам, социальные гарантии. Одна из категорий, которая находится под защитой государства является категория детей, лишившихся родителей. Проблема детей сирот стала остроактуальной для России еще в начале XX века. Во время революций, Гражданской войны и Великой Отечественной войне их число было велико. Казалось бы, в мирное время количество детей, лишившихся родителей должно быть минимально, но это не так. В отличие от исламских стран, где сирот практически нет (их забирают родственники), в России число детей, лишившихся родителей неуклонно растет.

По состоянию на начало 2021 года насчитывалось 40,6 тыс. человек в базе данных детей-сирот. За год это число увеличилось на 3,6 тыс. человек. Вопрос оказания помощи детям, которые остались без родителей, безусловно, остро стоит перед обществом, его решение в рамках реализации концепции «социального государства» возложено на органы власти. Социальные гарантии для детей, лишившихся родителей направлено на реализацию дополнительного медицинского обеспечения, обеспечение права на образование, на жилище и имущество, на труд. Нормативно-правовое регулирование вопроса поддержки и оказания помощи детям, оставшимся без попечения родителей, реализовано в Федеральном законе от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – ФЗ № 159-ФЗ). По нему на права и гарантии, представленные в рамках данного закона, могут претендовать лица – дети-

сироты, дети, лишившиеся родителей в возрасте до 23 лет. Данная норма реализована в указанном возрастном периоде, т.к. предусматривает защиту детей до окончания срока очного обучения в высших учебных заведениях [1, с. 109].

Большая проблема данной группы социально незащищенных граждан – слабое здоровье. Многие из них являются пациентами специальных интернатов, имеют различные заболевания и отклонения. В рамках ФЗ № 159-ФЗ органами государственной власти предусмотрены дополнительные гарантии по медицинскому обслуживанию.

Пока ребенок находится в детском доме или специальном учреждении он регулярно проходит медицинское обследование. После того как ребенок выпускается из учреждения забота о собственном здоровье становится исключительно зоной ответственности самого ребенка. Зачастую возникают трудности на данном этапе. Выпускники детских домов малоприспособлены к самостоятельной жизни, они не знают о направлениях врачей, о необходимых документах для обследования. При отсутствии знающего человека рядом проблемы со здоровьем у бывшего выпускника становятся острыми и актуальными. В рамках реализации статьи 7 ФЗ №159-ФЗ предусмотрена гарантия дополнительного медицинского обслуживания для детей без родителей. Причем оно включает не только базовый перечень медицинских услуг, но высокотехнологичную помощь, диспансеризацию, медицинское освидетельствование. Кроме того, для таких детей предусмотрены путевки в санатории и детские лагеря, а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно.

В рамках реализации права на образование в соответствии с ФЗ № 159-ФЗ и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено право детей поступать на подготовительные курсы к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы. Кроме того, такие дети имеют право получить второе начальное профессиональное образование без оплаты образовательных услуг. Во время обучения для детей этой категории предусмотрены льготы:

сохраняется право на полное гособеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке до окончания обучения в данных учреждениях. Стипендия ребенка, лишившегося родителей увеличивается на 50% по сравнению с размером стипендии, предусмотренной в учебном заведении, также ребенок получает ежегодное пособие для покупки учебной литературы и письменных принадлежностей, во время производственной практики получает 100% заработной платы.

Пожалуй, самая острая проблема в рамках реализации социального обеспечения детей, лишившихся родителей, является обеспечение жилищем. Если у ребенка осталось право на жилище – он возвращается туда после выпуска из учреждения. Часто ребенок возвращается к тем людям, у которых он был изъят, либо они отказались оформить опеку над ним. Люди, как правило негативно настроены к ребенку, часто это приводит к росту конфликтов, совершению преступных деяний различной степени тяжести.

Если у ребенка нет собственного жилья, то выпускник вправе рассчитывать на бесплатное получение жилой площади в соответствии с ФЗ №159. В соответствии с ним жилплощадь могут получить дети-сироты, достигшие совершеннолетия (или ставшие дееспособными раньше положенного срока); дети-сироты, вернувшиеся из армии или получившие профессиональное образование; а также дети-сироты, вернувшиеся из мест лишения свободы, в возрасте до 23 лет. Проблемой становится то, что жилье для таких лиц, как правило, низкого качества, расположено в социально неблагополучных районах, либо находится в аварийном состоянии.

Особенность правового статуса ребенка заключается в том, что он в силу возраста, психофизического состояния и других, независящих от него факторов, не может самостоятельно реализовать все имеющиеся у него права. При отсутствии родительской опеки, обязанность и ответственность по реализации прав детей, оставшихся без попечения родителей, ложится на плече законных представителей [2, с. 118].

Права, которые могут иметь дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, можно разделить на две группы: материальные и нематериальные. К материальным правам можно отнести: право на бесплатное проживание в специализированном учреждении; бесплатное полноценное питание. Также государство обязано обеспечивать данную категорию детей одеждой и предметами, которые необходимы для учебы. При выпуске из специализированного учреждения государство должно выделить определенную сумму денег для устройства жизни детей указанной категории в дальнейшем, которые также имеют право на получение бесплатного социального жилья. Данная категория обладает правом бесплатно пользоваться общественным транспортом и бесплатно получать путевки в санатории. Нематериальными правами являются: право на образование (независимо от статуса ребенка, он должен получить полноценное образование, в это число входит и обучение в интернате).

При поступлении в высшие учебные заведения дети данной категории имеют право обучаться в данных заведениях и дополнительно получают льготы при поступлении, в отличие от других детей. Также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, могут получать высшее образование бесплатно, так как обучение им оплачивает государство. Обучаясь в высших учебных заведениях, им также предоставляется специальная стипендия, несмотря на их оценки и успеваемость. Кроме того, дети такой социальной группы имеют право на труд. Гражданин, ищущий работу впервые, а также зарегистрированный в Центре занятости, имеет право получать среднюю зарплату по месту своего жительства, пока он ищет работу. В случаях, когда у работодателя идет сокращение, где работает гражданин, относившийся к данной категории детей, работодатель должен обучить этого сотрудника новым навыкам, которые пригодятся для другой работы и устроить его на новое место.

Список литературы:

1. Едигорян Т.Е. Социальное обеспечение детей, лишившихся родителей // Научный форум. 2023. С. 108-110.

2. Козка Н.В., Рудченко Т.И. Особенности правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей // Современное государственное и муниципальное управление: проблемы, технологии, перспективы. 2022. С. 117-124.

3. Потехина Т.А. Правовая основа социального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без родителей // Наш выбор – наука. 2022. С. 82-86.