

*Sass E.V.
студентка магистратуры
Дальневосточный государственный университет путей сообщений,
г. Хабаровск, Россия
e-mail: katylia81@mail.ru*

*Научный руководитель: Проценко С.В.,
Кандидат юридических наук, доцент,
Дальневосточный государственный университет путей сообщений,
г. Хабаровск, Россия*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В настоящей статье на основе анализа действующих нормативно-правовых актов, регулирующих служебную (трудовую) деятельность в системе органов внутренних дел, делается вывод о необходимости принятия дальнейших мер по совершенствованию их правового регулирования.

Ключевые слова: служба, органы внутренних дел, контракт, правоотношения, сотрудник органов внутренних дел, граждане, должность.

*Sass E.V.
master student
Far Eastern State Transport University,
Khabarovsk, Russia*

*Scientific adviser: Protsenko S.V.,
candidate of legal sciences, associate professor,
Far Eastern State Transport University,
Khabarovsk, Russia*

LEGAL REGULATION OF LABOR ACTIVITIES IN THE SYSTEM OF THE INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: This article, based on the analysis of the existing normative legal acts regulating official (labor) activity in the system of internal affairs bodies, concludes that it is necessary to take further measures to improve their legal regulation.

Key words: service, internal affairs bodies, contract, legal relations, employee of internal affairs bodies, citizens, position.

Введение

Для справедливого разрешения трудовых споров, возникающих между сотрудниками в процессе служебной (трудовой) деятельности, а также для сокращения «текучки» кадров, вышеуказанная проблема является наиболее актуальной, что приводит к необходимости более детального изучения нормативно-правовых актов, регулирующих служебную (трудовую) деятельность сотрудника.

Основная часть

Субъектами правоотношений в сфере органов внутренних дел являются Российская Федерация и гражданин. От имени Российской Федерации действует министр внутренних дел Российской Федерации или уполномоченный руководитель, имеющий право назначения на соответствующую должность.

Перечень уполномоченных руководителей и иных должностных лиц, наделенных правом рассмотрения документов, представленных гражданином для поступления на службу в органы внутренних дел, и принятия по ним решений, утвержден Приказом МВД России от 18.07.2014 № 595 «О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел Российской Федерации». Руководителей органа внутренних дел нельзя в полной мере сравнивать с личностью конкретного руководителя. Например, начальник органа внутренних дел, подписывающий трудовые договоры с работниками, стажерами органа внутренних дел и контракты о службе с сотрудниками органов внутренних дел, сам является сменной (назначаемой) фигурой.

Его могут освободить от занимаемой должности, либо он сам может покинуть эту должность в силу различных обстоятельств, однако правоотношения с работниками и сотрудниками, с которыми он заключил трудовые договоры и контракты о службе, не прекращаются. Правоотношения на службе в органах внутренних дел возникают не между конкретным

руководителем и работниками, а между федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, от имени которой выступал тот или иной руководитель, и конкретным гражданином.

Возникновение и изменение правоотношений на службе в органах внутренних дел определяется главой 4 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Статья 20 ФЗ № 342–ФЗ предусматривает то, что правоотношения на службе в органах внутренних дел между Российской Федерацией и гражданином возникают и осуществляются на основании контракта в результате: 1) поступления на службу в органы внутренних дел по результатам конкурса; 2) зачисления в образовательное учреждение высшего профессионального образования Федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме по результатам прохождения вступительных испытаний;

- 3) назначения на должность в органах внутренних дел;
- 4) восстановления в должности в органах внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МВД России устанавливает перечень должностей в ОВД, подлежащих замещению на конкурсной основе. Данный перечень содержит скудный список должностей, предусмотренных организационно-штатной структурой МВД России и министерств (управлений) внутренних дел субъектов федерации (главный инспектор, ведущий специалист и т. д.), а также ряд должностей в образовательных и научно-исследовательских заведениях МВД России (начальник кафедры, заместитель начальника кафедры, профессор, доцент). В структуре городских (районных) УВД (ОВД) должностей, замещаемых в порядке конкурса, не предусмотрено. Конкурс предполагает оценку профессионального уровня претендентов на замещение должности в органах внутренних дел, их соответствия установленным квалификационным

требованиям к соответствующей должности. Изменение правоотношений на службе в органах внутренних дел (назначение сотрудника органов внутренних дел на другую должность в органах внутренних дел) осуществляется на основании согласия или ходатайства сотрудника, выраженных в рапорте. Особенности возникновения и изменения правоотношений на службе в органах внутренних дел и особенности прохождения службы в органах внутренних дел в период действия военного положения определяются президентом Российской Федерации. Легальное определение контракта о прохождении службы в органах внутренних дел закреплено ст.21 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел – соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел. Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон, а также период их действия.

Деятельность сотрудников органов внутренних дел регулируется в основном не трудовым, а специальным законодательством.

Таким образом, можно сделать вывод, что в процессе государственной службы сотрудники вступают в правоотношения, которые можно именовать «служебно-трудовые». Статья 11 Трудового кодекса определяет, что Трудовой кодекс и иные нормативно-правовые акты о труде распространяются на всех работников, занятых по трудовому договору с работодателем независимо от его организационно-правовой формы. Нормы Кодекса и всего трудового законодательства, как указывает ч. 2 этой статьи, обязательны для применения на всей территории Российской Федерации для всех работодателей (юридических или физических лиц) независимо от их форм собственности. При

этом, на государственных гражданских служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и муниципальной службе. Анализ данной статьи показывает, что прямого распространения трудового законодательства на правоотношения службы в органах внутренних дел не содержится, законодатель в этом случае отсылает к специальному законодательству. Рассматривая службу в органах внутренних дел как вид федеральной государственной службы, следует иметь в виду, что «в системе органов внутренних дел осуществляется государственная служба двух видов: федеральная государственная гражданская служба и правоохранительная служба. Оба вида государственной службы в системе органов внутренних дел имеют свои особенности, но в то же время входят в единую, взаимосвязанную систему государственных служебных отношений».

Часть 2 ст. 3 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет, что в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, применяются нормы трудового законодательства. Правоотношения, связанные с прохождением в органах внутренних дел федеральной государственной гражданской службы, регулируются законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, а трудовые отношения – трудовым законодательством.

Рассмотрим положения ТК РФ в части определения испытательного срока при приеме на работу. Ст. 70 ТК РФ определяет, что срок испытания не может превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей,

главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений организаций - шести месяцев, если иное не установлено федеральным законом.

В ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указано, что для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от двух до шести месяцев, за исключением случаев, установленных частями 10 и 11 настоящей статьи. При поступлении на службу в органы внутренних дел на должность, при замещении которой присваивается специальное звание полиции, установление испытания на срок менее трех месяцев не допускается.

Заключение

Возникающие противоречия в процессе служебной (трудовой) деятельности чаще всего являются предметом споров, а так же причинами увольнений сотрудников, и как следствие, «текучки кадров». При детальном изучении и анализе нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в органах внутренних дел, можно сделать вывод о том, что для применения к деятельности сотрудника определенных нормативно-правовых актов, его трудовая деятельность должна четко разграничиваться, во избежание противоречий, возникающих в процессе регулирования трудовых отношений.

Список литературы:

1. Гришаков А.Г., Прибытко Ю.А. Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел и его правовая природа // Алтайский юридический вестник. 2015. № 1 (9). С. 59–62.

2. Климкин Н.С. Контракт о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 19 с.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ: в ред. от 29.12.2017 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

4. Приказ МВД России от 18.07.2014 № 595 «О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел Российской Федерации» // // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

5. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».