

*Сандипов Арсалан Болотович  
студент 3 курса магистратуры,  
факультет заочного и дистанционного обучения (юриспруденция)  
Сибирский институт управления филиала Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской  
Федерации,  
Россия, г. Новосибирск  
e-mail: sandipov93@mail.ru*

*Научный руководитель: Курчеев Валерий Сергеевич,  
доктор юридических наук, профессор  
Сибирский институт управления филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации,  
Россия, г. Новосибирск*

## **ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

*Аннотация:* В статье рассматриваются различные подходы к определению понятия государственного контроля. Выделены подходы к классификации деятельности контрольных органов государства.

**Ключевые слова:** контрольно-надзорная деятельность, государственный контроль, понятие государственного контроля, виды государственного контроля.

*Sandipov Arsalan Bolotovich  
3rd year master student,  
Faculty of Correspondence and Distance Learning (Law), Siberian Institute  
of Management, branch of the Russian Presidential Academy of National  
Economy and Public Administration,  
Russia, Novosibirsk*

*Scientific adviser: Kurcheev V.S.,  
doctor of legal sciences,  
Professor, Siberian Institute of Management Branch of the Russian  
Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
Russia, Novosibirsk*

## **THE CONCEPT AND TYPES OF STATE CONTROL**

*Abstract:* The article discusses various approaches to the definition of the concept of state control. Approaches to the classification of the activities of state control bodies are highlighted.

**Keywords:** control and supervisory activities, state control, the concept of state control, types of state control.

Одной из важнейших функций публичного управления является государственный и муниципальный контроль и надзор. Действующее законодательство часто использует оба понятия как взаимозаменяемые, поэтому в настоящей статье под контролем будем подразумевать реализацию полномочий специализированных органов исполнительной власти и муниципальных органов по проверке соблюдения обязательных требований неподведомственными им субъектами и применению к ним по результатам проверок властных мер.

Изучение теоретических и правовых основ осуществления контрольно-надзорной функции органов исполнительной власти в Российской Федерации позволяет выявить «узкие места» современных российских реформ, разработать подходы к повышению эффективности управления государственными и общественными ресурсами посредством принятия и применения правовых механизмов и средств государственного контроля и надзора.

Изучением механизмов контрольно-надзорной деятельности в органах исполнительной власти занимались достаточно много исследователей и ученых, среди них можно отметить А.М. Джагаряна, А.В. Кнутова, С.М. Плаксина, С.В. Семенова, Н.Н. Федосееву, А.В. Чаплинского. Правовые аспекты системы контроля и надзора в органах исполнительной власти исследовали в своих трудах такие ученые как В.В. Бакаев, В.П. Беляев, М.Н. Кудилинский, К.В. Ображиев, Л.А. Тхабисимова и Ю.И. Уметбаева.

Государственный контроль лишь в последние годы стал предметом пристального изучения со стороны отечественной науки и политической практики, хотя существует он в России и других странах уже давно, на протяжении нескольких столетий. Действующее законодательство в Российской Федерации сформировано по отраслям права, поэтому правовые нормы, регулирующие осуществление в России государственного контроля, содержатся в многочисленных законах и иных нормативных правовых актах различных

отраслей права, что с одной стороны затрудняет исследование, а с другой позволяет исследовать государственный контроль системно.

Государственный контроль осуществляется органами различных ветвей власти, что говорит о неоднородности его видов. Прокуроры, санитары, финансисты, пожарные и налоговые инспекторы, другие должностные лица государственных органов руководствуются в своей деятельности совершенно разными нормами и законами, хотя есть и общие для всех правила и принципы. Это свидетельствует о том, что государственный контроль проводится разными методами, имеет несколько видов и форм. В научной литературе существует большое количество определений понятия государственного контроля, что говорит о разнообразии мнений ученых государствоведов, о том, что же такое государственный контроль [1, с. 8]. Это и функция государства, и неотъемлемая часть управленческого процесса, и процедура. Необходимо отметить, что для плановой экономики контроль действительно был, прежде всего, государственной функцией. Не менее характерно такое понимание и для модели постсоветского времени. При этом следует отметить, что под функциями государства понимаются как основные стороны деятельности государства, так и его постоянная деятельность по управлению. В настоящее время в России прослеживается тенденция в сторону упрощения применения этой модели, взвешенности и сбалансированного осуществления государственного контроля [2, с. 12].

Необходимо отметить, что в последнее время среди видов государственного контроля особое значение в России приобретает парламентский контроль. И это не удивительно, поскольку данный институт представляет собой эффективный инструмент, с помощью которого общество в лице своих представителей получает возможность контролировать власть. Более того, благодаря данному институту в стране складываются традиции высокой этики государственной службы, а власть становится более прозрачной, что позволяет оценить эффективность ее действия и, соответственно, требовать привлечения к ответственности ее некомпетентных, либо нарушивших закон

чиновников. Последнее является одним из основных условий искоренения коррупции и повышения доверия общества к государственным институтам.

Нормативное понимание государственного контроля закреплено в п. 1 ст.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [3].

При этом необходимо отметить, что указанный федеральный закон не регулирует все направления государственного контроля (надзора), в частности, указанный нормативно-правовой акт не распространяется на прокурорский надзор, антимонопольную сферу, контроль на финансовых рынках и многие другие области).

Вместе с тем, это наиболее общий и основополагающий нормативно-правовой акт в сфере государственного контроля, что позволяет полагать имеющиеся в нем дефиниции в качестве базовых определений системы государственного контроля [4, с. 39].

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных

законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Данное определение является достаточно объемным, и включает в себя три элемента:

- субъекты государственного контроля;
- цели и задачи государственного контроля;
- содержание (формы и механизмы) государственного контроля.

По сути, использованная законом дефиниция не может считаться удачной, поскольку кроме непосредственно определения государственного контроля одновременно раскрывает его содержание. Соответственно, изменения форм и методов государственного контроля автоматически влекут и изменение понятия государственного контроля. В частности, за последние три года нормативное понимание публичного контроля изменялось трижды. Представляется, что такое система - образующее понятие, как «государственный контроль» должно быть более кратким и, соответственно, не подверженным постоянным изменениям в зависимости от изменения его форм и методов.

В теории производится различные классификации видов государственного контроля. В частности, по объему государственный контроль можно подразделить на:

- общий, который охватывает все направления деятельности;
- специальный, охватывающий отдельные направления деятельности.

По отношению к самому субъекту контроля (т.е. в зависимости от организационно-правовой формы) он бывает:

- внешним, т.е. осуществляемым органом, не входящим в систему проверяемого ведомства;

- внутренним, который производится внутри министерства, ведомства, учреждения собственными силами [5, с. 30-37].

По субъектам контроля, объему и характеру их полномочий выделяются следующие виды государственного контроля:

- контроль органов законодательной власти;
- президентский контроль (непосредственный и опосредованный);
- контроль органов исполнительной власти;
- судебный контроль [6, с. 45].

В зависимости от стадий осуществления деятельности государственный контроль подразделяется на:

- предварительный;
- текущий;
- последующий.

В зависимости от временного режима контрольной деятельности выделяют:

- систематический контроль;
- периодический контроль [7, с. 140-147].

Любое контрольное действие может быть рассмотрено как целая система, относящаяся к определенному виду в каждой из предложенных классификаций. В качестве примера можно привести внешний специальный контроль исполнительной власти в сфере предпринимательской деятельности.

### **Список литературы:**

1. Кононов Р.В. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере контроля и надзора (вопросы теории): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 24 с.

2. Фролов Б.М. Государственный контроль и надзор в сфере образования в Российской Федерации: федеральный и региональный аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. 22 с.

3. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ (ред. от 13.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

4. Смородинова Ю.С. Контроль и надзор в деятельности органов исполнительной власти субъектов российской федерации (административно-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. 217 с.

5. Федосеева Н.Н. Государственный контроль в системе функций современного Российского государства. Государственная власть и местное самоуправление // Право. 2014. № 1. С. 30-37.

6. Совенко О.Е. Контрольная функция государственных органов: монография. М.: Юстинцинформ, 2004. 195 с.

7. Тарасов А.М. К вопросу об эффективности государственного контроля // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 3 (55). С. 140-147.