

*Савицкая Анастасия Алексеевна  
студентка 2 курса магистратуры,  
Хакасский Государственный Университет им. Н.Ф. Катанова  
Россия, г. Абакан  
e-mail: anastasiya.osipova.88@bk.ru*

*Научный руководитель: Кочеткова Елена Николаевна,  
кандидат экономических наук, доцент,  
Хакасский Государственный Университет им. Н.Ф. Катанова  
Россия, г. Абакан*

## **РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

*Аннотация:* В научной статье проанализирована территориальная доступность сельскому населению социальных услуг, дана картина социально-экономических проблем села, произведена оценка современной ситуации в сельских муниципальных районах и в муниципальном образовании Доможаковский сельсовет РХ, с целью повышения уровня и качества жизни сельского населения республики и муниципального образования. Вопрос повышения эффективности использования потенциала сельских территорий, которая остается низкой, несмотря на то, что обладает огромным потенциалом, находится в поле зрения как отечественных ученых-экономистов, так и органов власти и управления.

В научной статье отмечено, что важным аспектом проблемы устойчивого развития сельских территорий, а именно: выход села на качественно новый уровень развития, который может быть обеспечен решением комплекса задач социально-экономического и управленческого характера, становится повышение качества и уровня жизни сельского населения муниципального образования.

**Ключевые слова:** сельское население, развитие, уровень и качество жизни, сельские муниципальное образование, социальная инфраструктура, сельские территории, продовольственная безопасность.

*Savitskaya Anastasia Alekseevna,  
2nd year master student,  
Khakass State University named after N.F. Katanova  
Russia, Abakan*

*Scientific adviser: Kochetkova Elena Nikolaevna,  
candidate of economic sciences, associate professor,  
Khakass State University named after N.F. Katanova*

## **DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES AND ITS INFLUENCE ON THE QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION OF THE MUNICIPAL EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KHAKASIA**

**Abstract:** *The scientific article analyzes the territorial availability of social services to the rural population, gives a picture of the socio-economic problems of the village, assesses the current situation in rural municipalities and in the municipality Domozhakov village Council of the Republic, in order to improve the level and quality of life of the rural population of the Republic and the municipality. The issue of increasing the efficiency of using the potential of rural areas, which remains low, despite the fact that it has great potential, is in the field of view of both domestic scientists, economists and authorities.*

*In the scientific article it is noted that an important aspect of the problem of sustainable development of rural areas, namely: the output of the village to a qualitatively new level of development, which can be provided with the solution of a complex of tasks of socio-economic and managerial nature, is improving the quality and standard of living of the rural population of the municipality.*

**Key words:** rural population, development, level and quality of life, rural municipality, social infrastructure, rural areas, food security.

Социально-экономическое развитие страны в определяющей степени зависит от развития входящих в ее состав территорий. Особое место в этом отношении занимают сельские территории, которые обладают мощным экономическим, природным, демографическим, экологическим и духовно-нравственным потенциалом, эффективное использование которого способно обеспечить устойчивое развитие этих территорий, достойный уровень и качество жизни сельского населения.

По данным Росстата [7], сельские территории занимают две трети площади страны, здесь расположено около 150 тыс. сельских населенных пунктов, где проживает около 26% населения страны. Фундаментом развития сельских территорий, их экономическим базисом выступает сельскохозяйственное производство. Оно определяет уровень продовольственной безопасности (самообеспеченности) территорий, обеспечивает трудовую занятость населения, способствует развитию технологически связанных с ним смежных секторов экономики. В сельской

экономике занято около 38% сельского населения. Отраслями сельской экономики – сельским и лесным хозяйством – в 2018 году было произведено 4,57% валового внутреннего продукта страны [4].

В результате социально-экономическое развитие сельских территорий характеризуется наличием ряда проблем.

Под сельской территорией понимает территориальную систему за границей больших населенных пунктов с небольшой плотностью населения, развитие которой подвержено регулятивному воздействию со стороны территориальных органов, а также совершенствование нормативно-правовой базы института местного самоуправления, укрепление этого института власти, способного реализовать потенциал сельских территорий, тем самым обеспечить эффективное решение задачи их комплексного развития.

По мнению Д.А. Баландина [3], «сельскую местность следует рассматривать как сложную природно-хозяйственную территориальную систему, развитие которой определяется главным образом степенью зрелости внутрисистемных интеграционных связей природной, экономической, социальной среды и органов управления». Некоторые авторы [4] определяют «сельскую территорию» как сложный социально-экономический, культурно-самобытный ареал существования и жизнедеятельности сельского сообщества, обозначенный территорией вне урбанизированных пространств и включающий в себя сельские поселения, состоящие из сельских населенных пунктов с их социально-производственной инфраструктурой, предприятиями и окружающим природным ландшафтом и соответствующими межселенными территориями.

Так, Распоряжением Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, которая определяет «сельские территории» как территории сельских поселений и соответствующие межселенные территории [1].

В большинстве субъектов РФ, в том числе и в Республике Хакасия приняты государственные программы развития агропромышленного

комплекса, в перечне подпрограмм которых «Устойчивое развитие сельских территорий». Однако, несмотря на такое внимание к развитию сельских территорий, качественного перелома пока не произошло.

Помимо глубокого спада сельскохозяйственного производства в числе наиболее острых проблем находятся снизившийся уровень жизни сельского населения, неразвитость инфраструктуры и др.

Сужается доступ населения к услугам организаций социальной сферы, углубляется информационный и инновационный разрыв между городской и сельской местностью, что ведет к росту миграционного оттока сельского населения, вымиранию населения и целых сельских населенных пунктов, утрате освоенности территорий.

Аналогичные процессы происходят и в регионах, одним из которых является Республика Хакасия, в состав которой входит 8 районов, включающие: 83 сельсовета и 1 поссовет, где проживает почти 31% населения республики, к одному из сельских поселений относится Доможаковский сельсовет.

Одной из негативных тенденций развития сельских территорий следует назвать усиление дифференциации территорий, особенно в экономической сфере. Что касается промышленного производства, то оно сконцентрировано в городах республики (86% в стоимостном выражении). В большинстве районов промышленное производство представлено малыми предприятиями или не представлено вовсе. Их доля в общем объеме промышленного производства невелика.

Объем инвестиций, направляемых на развитие сельских территорий крайне мал. В ряде районов республики Хакасия (в основном это периферийные районы) объем инвестиций в расчете на 1 жителя в 2018 году не достигал и 11 тыс. руб. на душу населения. Поэтому говорить о каком-то развитии сельской экономики не приходится. Все районы республики, в том числе и Доможаковский сельсовет являются сельскохозяйственными. Однако сопоставление объемов производства продукции сельского хозяйства в разрезе

муниципальных районов позволяет сделать вывод о высоком уровне дифференциации.

Вместе с тем сельское хозяйство – это основная сфера приложения труда сельских жителей, особенно женщин и пенсионеров. Около 80% сельского населения на примере, Доможаковского сельсовета РХ, испытывает проблему недостатка рабочих мест, что вынуждает искать работу в других населенных пунктах, в т. ч. и в городах Абакан, Черногорск. Примерно треть селян Усть-Абаканского района где расположено МО Доможаковский сельсовет работает в городе. Около четверти населения планирует сменить место жительства. Однако треть сельских жителей хочет сохранить сельский уклад жизни.

Еще одна проблема сельских территорий – более низкий уровень жизни населения, развития инженерной и социальной инфраструктуры. О низком уровне жизни сельских жителей позволяет судить размер заработной платы и его соотношение с величиной прожиточного минимума. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций сельской экономики существенно ниже средней по республике.

Есть еще проблемы социально-экономического развития сельских территорий современным и качественным жильем. Эта проблема стоит особенно остро в сельской местности, где качество жилья, обеспечение коммунальными услугами существенно ниже, чем в городе. Большинство селян, проживающих в сельской местности (МО Доможаковский сельсовет), оценивает качество коммунальной инфраструктуры в своем населенном пункте ниже, чем в советский период, 52% считают, что оно осталось на том же уровне, 47% опрошенных отмечают улучшения. В этих условиях проблема обеспечения сельских жителей жильем, отвечающим запросам населения и современным требованиям, становится все более актуальной.

Более углубленный анализ позволяет заключить, что здесь чрезвычайно низок уровень качества жилья, приемлемого для проживания. Кроме того, рост этого показателя в сельской местности зачастую свидетельствует о том, что село покидают молодые жители в связи с переездом в город. Другой важной

характерной для сельской местности тенденцией является более низкая обеспеченность населения социальной инфраструктурой, в том числе услугами образования.

За анализируемый период в МО Доможаковский сельсовет обеспеченность населения услугами дошкольного образования демонстрировала отрицательную динамику. На территории МО существенно хуже стали условия для занятий спортом и физкультурой. Кроме того, следует отметить и некоторые негативные изменения, связанные со снижением количества общедоступных библиотек и учреждений культурно-досугового типа, сокращением библиотечного фонда.

Еще одним компонентом социальной инфраструктуры являются услуги сферы здравоохранения. Следует подчеркнуть, что обеспеченность врачами сельского населения существенно ниже, чем городского.

Сворачивание производства в сельском хозяйстве, отсутствие условий для альтернативной занятости на селе, низкий уровень заработной платы, исторически сложившийся низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры, разрушение сложившейся системы расселения обусловили усиление деструктивных демографических процессов. Все более устойчивой становится тенденция сокращения численности сельского населения. Это происходит за счет как естественной, так и миграционной убыли.

Решение проблем социально-экономического развития территорий – основная задача местного самоуправления. Возможности органов местного самоуправления по решению вопросов и проблем местного значения напрямую определяются размером финансовых средств, аккумулируемых в местном бюджете [5].

Собственные источники формирования местных бюджетов (земельный налог и налог на имущество физических лиц, а также отчисления от НДФЛ и транспортного налога) недостаточны для формирования доходной базы и решения вопросов местного значения. Большую часть доходов местных

бюджетов по-прежнему составляют безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов.

Проведенный в 2018 году опрос глав муниципальных образований республики Хакасия показал, что 80% руководителей сельских поселений оценивают обеспеченность муниципалитета собственными доходами как крайне низкую и низкую. Даже с учетом финансовой помощи из республики крайне низкую и низкую обеспеченность муниципалитета доходами отмечали 62% глав сельских поселений.

Кроме недостатка финансовых ресурсов, в числе основных проблем местного самоуправления опрашиваемые главы муниципалитетов называют несовершенство законодательства, касающегося вопросов функционирования и развития муниципальной власти, недостаточность имущественной и материально-технической базы муниципальных образований и ее несоответствующее качество, дефицит квалифицированных кадров в органах местного самоуправления и недостаточность их информационного обеспечения, недостаточно эффективное взаимодействие с органами государственной власти и пр.

Перспективы развития сельских территорий во многом видятся в расширении спектра применяемых органами государственной власти и местного самоуправления методов управления социально-экономическими процессами. Прежде всего, следует активнее использовать возможности поддержки сельских территорий и сельской экономики через участие в государственных программах.

Принципиально важными являются разработка и реализация стратегий социально-экономического развития сельских поселений. Этот документ направлен на консолидацию усилий власти, бизнеса и населения (общества) в решении проблем сельских территорий, позволяет молодежи видеть перспективы, в конечном итоге, является одним из главных факторов в принятии решения о том, чтобы остаться жить на селе. Инициатором разработки стратегии должны выступить органы местного самоуправления,

однако участниками должны стать представители и бизнеса, и различных структур гражданского общества. К решению вопросов сельских территорий следует активнее привлекать местных жителей, другие слои гражданского общества. Формы и методы взаимодействия исполнительной власти муниципалитета и представителей гражданского общества весьма разнообразны.

Важнейшей задачей местного самоуправления видится создание институтов развития, способствующих повышению темпов и устойчивости экономического роста, а также конкурентоспособности территорий. Это могут быть бизнес-инкубаторы, центры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Помимо этого, значимыми являются решение задач по содействию созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе, активизации участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов, а также формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни. Последнее может быть обусловлено поощрением и популяризацией достижений в сфере развития сельских территорий, например, путем проведения отдельных мероприятий всероссийского значения (конкурсов, спортивных соревнований). В результате реализации обозначенных направлений должны быть созданы условия для повышения привлекательности сельских территорий для проживания и реализации потенциала сельского населения, для привлечения специалистов и квалифицированных кадров с учетом потребности экономики этих территорий. Решить ряд социально-экономических вопросов сельских территорий позволяет также участие в федеральных целевых программах.

Местное самоуправление способно реализовать потенциал территорий, тем самым обеспечить эффективное решение задачи их комплексного развития. Однако это возможно только при наличии прочной экономической базы. Следовательно, необходимо совершенствовать законодательство в этой сфере, а

также осуществлять целенаправленную государственную поддержку института местного самоуправления [6].

Таким образом, можно подвести итог научной статьи:

Во-первых, сельские территории, имеющие существенный потенциал развития и выполняющие важнейшие общенациональные функции, играют значимую роль в успешном социально-экономическом развитии.

Во-вторых, потенциал сельских территорий используется крайне неэффективно, в результате присутствует ряд проблем и негативных тенденций в социально-экономическом развитии сельских территорий, приобретающих все большую устойчивость.

В-третьих, перспективы развития сельских территорий в определяющей степени зависят от активизации региональных органов государственной власти и местного самоуправления в расширении методов управления социально-экономическими процессами, развитии взаимодействия с местным населением и предпринимательскими структурами, совершенствовании региональной политики, проводимой федеральными органами власти и субъектами федерации в отношении муниципальных образований, а также корректировке законодательства, регулирующего развитие института местного самоуправления. Использование этих и других методов управления позволит успешно решать проблемы сельских территорий, что, безусловно, будет способствовать повышению качества жизни селян.

Таким образом, для повышения уровня и качества жизни сельского населения и, как следствие, создание базы для устойчивого социально-экономического развития сельских территорий, эффективного функционирования агропромышленного производства и обеспечения продовольственной безопасности, выполнения селом демографической, трудоресурсной, культурной, рекреационной, природоохранной и других функций необходима государственная поддержка развитию сельской инфраструктуры, созданию для сельского населения общественно нормальных условий жизнедеятельности, развитию несельскохозяйственных видов

деятельности в сёлах, расширению рынка труда и его привлекательности для сельского социума, развитию процессов демократизации и самоуправления в сельской местности с целью активизации человеческого потенциала и повышения благосостояния местного населения.

### **Список литературы:**

1. Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».
2. Пантелеева О.И. Институциональные факторы устойчивого развития сельских территорий: мировой опыт и российская практика: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. О. И. Пантелеева. М., 2012. 41 с.
3. Баландин Д.А. Управление комплексным развитием на инновационной основе инфраструктуры сельских территорий. Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2016. 157 с.
4. Федотова М.Ю., Ломакин А.А. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография. Пенза: РИО ПГСХА, 2013. 202 с.
5. Шумакова О.В., Рабканова М.А. Устойчивое развитие сельских территорий: понятие и сущность // Фундаментальные исследования. 2014. № 8-7. С. 1643–1646.
6. Ускова Т.В. Социально-экономическое развитие территорий: проблемы эффективности региональной политики // Проблемы развития территории. 2016. № 2 (82). С. 7–18.
7. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 01.09.2019 г.).