

*Рябова Алина Алексеевна
студентка 3 курса магистратуры
Университет Прокуратуры РФ
Россия, г. Москва
e-mail: vlad-pozdnyakov@inbox.ru*

*Научный руководитель: Борисенко Екатерина Александровна
советник юстиции, кандидат юридических наук
Университет Прокуратуры РФ
Россия, г. Москва*

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И
ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЗАДЕРЖАННЫХ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД
СТРАЖУ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

Аннотация: В статье обсуждаются некоторые вопросы осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав и законных интересов задержанных, заключенных по стражу, осужденных к лишению свободы. Автор рассматривают актуальные проблемы осуществления прокурорского надзора в данной сфере, причины их возникновения, полномочия органов прокуратуры РФ, и предлагаются способы совершенствования прокурорской деятельности по надзору за соблюдением прав и законных интересов задержанных, заключенных по стражу, осужденных к лишению свободы.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, уголовно-исполнительная система, права и законные интересы.

*Ryabova Alina Alekseevna
3rd year master student
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation
Russia, Moscow*

*Scientific adviser: Borisenko Ekaterina Alexandrovna
counselor of justice, candidate of legal sciences
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation
Russia, Moscow*

**ON SOME ISSUES IN THE EXERCISE OF PROSECUTOR'S SUPERVISION
OBSERVANCE OF THE RIGHTS AND LEGAL INTERESTS OF
DETENTIONED, CONSENTED TO DESTROY**

Abstract: *The article discusses some issues of the prosecutor's supervision over the observance of the rights and legitimate interests of detainees, prisoners, sentenced to imprisonment. The author examines the topical problems of prosecutorial supervision in this area, the reasons for their occurrence, the powers of the prosecutor's office of the Russian Federation, and suggests ways to improve the prosecutor's activities to supervise the observance of the rights and legitimate interests of detainees, prisoners, sentenced to imprisonment.*

Key words: prosecutor's office, prosecutor's supervision, penal system, rights and legitimate interests.

Вопрос соблюдения администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, требований действующего законодательства, в том числе прав и обязанностей осужденных к лишению свободы, находится на постоянном контроле у государственных органов. Актуальность настоящего вопроса обусловлена, прежде всего, статистическими показателями количества нарушений уголовно-исполнительного законодательства со стороны пенитенциарной системы.

Так, в соответствии со статистическими данными, озвученными Генеральным прокурором Российской Федерации Красновым И.В. в докладе на пленарном заседании в Государственной Думе Российской Федерации, только за девять месяцев 2021 года органами прокуратуры Российской Федерации выявлено свыше 103 тысяч нарушений закона в рассматриваемой сфере.

Значительным остается также количество обращений на неправомерные действия сотрудников уголовно-исполнительной системы, связанных с исполнением служебных обязанностей. За период 2020 года органами прокуратуры Российской Федерации зарегистрировано 2 839 жалоб по настоящему вопросу, что значительно выше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, где количество обращений составило 2 208. Количество выявленных нарушений увеличилось на 28,6 %.

Анализируя сложившуюся ситуацию, необходимо отметить, что одной из причин и условием, способствующих многочисленным нарушениям закона, является недостаточный ведомственный контроль за эффективной деятельностью подчиненных не только со стороны руководителей

территориальных органов, но и с позиции должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации.

Именно в этих непростых условиях, в том числе связанных с реформированием уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, надзорная деятельность органов прокуратуры Российской Федерации, выступая в качестве основной гарантии соблюдения уголовно-исполнительного законодательства в части соблюдения прав и законных интересов задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы, становится особенно значимой.

Правовая регламентация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу закреплена в главе 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Предмет указанного надзора состоит из трех направлений, одним из которых является надзор за соблюдением прав и законных интересов задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы.

Общий смысл прокурорского надзора за соблюдением прав и законных интересов задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы заключается в том, чтобы содержание осужденных и лиц, находящихся под стражей в исправительных учреждениях, осуществлялось в соответствии с соблюдением установленного порядка условий содержания и неукоснительного обеспечения прав и обязанностей этих лиц.

В настоящее время прокурорский надзор за соблюдением прав и законных интересов задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы стал более усовершенствованным, что привело к увеличению проверок в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации вплоть до ежемесячных и позволило органам прокуратуры своевременно реагировать на соблюдение прав, свобод и законных интересов осужденных и

лиц, содержащихся под стражей, а также применять соответствующие действия в отношении лиц, которые нарушают закон и права человека.

Вместе с тем, следует отметить, что материалы проводимых прокурорских проверок свидетельствуют о том, что администрациями исправительных учреждений и следственных изоляторов по-прежнему допускаются многочисленные нарушения законов. Наиболее распространенными из них являются нарушения режима содержания осужденных и арестованных, неисполнение законодательства об их медико-санитарном и материально-бытовом обеспечении, невыполнение противопожарных норм, несоблюдение порядка применения мер взыскания и поощрения, недозволенных мер воздействия и др., которые составляют более 70 % от их общего количества.

Проведенные проверки показывают, что при исполнении уголовных наказаний многие руководители исправительных учреждений, превышают свои полномочия, устанавливают дополнительные обязанности поведения осужденных, не предусмотренные Правилами внутреннего распорядка.

Учитывая изложенное, необходимо пересмотреть существующие правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, в которых следует конкретизировать обязанности осужденных, исключив возможность администрации исправительного учреждения трактовать их по своему усмотрению.

Кроме того, органами прокуратуры отмечаются грубейшие нарушения закона, связанные с необеспечением безопасных условий при содержании граждан. Благодаря совместным усилиям прокуратуры Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации отмечается общее снижение преступности в исправительных учреждениях, однако до сих пор не изжиты случаи физического насилия, пыток, незаконного применения специальных средств к лицам, осужденным к лишению свободы и заключенным под стражу.

Таким образом, в настоящее время усилия специализированных прокуроров должны быть направлены на исполнение действующего

законодательства, соблюдение прав и законных интересов граждан при содержании под стражей и отбывании наказания, в процессе проведения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы мероприятий по реализации Концепции по реформированию уголовно-исполнительной системы, недопущению ухудшения условий их содержания и коммунально-бытового обеспечения, нарушения прав на охрану здоровья и личную безопасность [1, с. 149].

Следует отметить, что несмотря на то что прокурор может в любое время посещать учреждения, истребовать документы и лично общаться с осужденными, основная проблема состоит, в том числе, в загруженности сотрудника прокуратуры, на которого возложены функции надзора за учреждениями, исполняющими наказания. Поскольку в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» надзор за соблюдением прав и законных интересов задержанных, заключенных под стражу, а также лиц, не отбывающих наказание в виде лишения свободы, относится к компетенции территориальной прокуратуры, где на одного помощника приходится осуществление надзора сразу на нескольких разноплановых направлениях, огромное количество жалоб не дадут физически даже самому опытному и ответственному сотруднику проверить все случаи нарушения закона должным образом. В таких случаях необходимо либо передавать указанные полномочия в специализированную прокуратуру, либо выделять дополнительного сотрудника.

Для решения вопроса неукоснительного соблюдения прав и законных интересов задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы целесообразно не только скорректировать отдельные аспекты осуществления деятельности прокуратуры в рассматриваемой части, но и найти конструктивного решения совместно с ОНК (Общественная наблюдательная комиссия), создать инспекцию на территории исправительных колоний,

задачами которой будут решение насущных проблем осужденных, а также закрепить за ними право выносить решение, обязательные для исполнения.

В заключении хочется сделать некоторые выводы, в том числе, о повышении эффективности прокурорского надзора в данной сфере деятельности, которая может быть обеспечена комплексом мер. Прежде всего, нужно привлечь повышенное общественное внимание к самому институту отбывания наказания без лишения свободы. Следует также повысить качество и продуктивность прокурорского надзора посредством более комплексного характера прокурорских проверок, более частых сроков проведения проверок (например, раз в месяц), разработать алгоритм взаимодействия в ходе проверки уголовно-исполнительных учреждений, органов местного самоуправления и организаций, где работают осужденные.

Список литературы:

1. Настольная книга прокурора / под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.К. Капинус. М.: Юрайт, 2019. 481 с.