

*Рогожкин Виталий Александрович
студент 2 курса магистратуры,
юридический факультет
Московский университет имени С.Ю. Витте
Россия, г. Москва
e-mail: rwa134@mail.ru*

*Научный руководитель: Савошкова Евгения Васильевна
кандидат юридических наук
Московский университет имени С.Ю. Витте
Россия, г. Москва*

ФЕДЕРАЛИЗМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: Анализ современной практики согласования и учета интересов и взаимодействия органов государственной власти при осуществлении полномочий по вопросам общего ведения показал, что на сегодняшний день взаимодействие федеральных и местных органов государственной власти не обладает своим законодательным закреплением. Тем не менее, с иной стороны, совершенно очевидным является то, что в современных условиях весьма необходимо на законодательном уровне зафиксировать механизм инициирования, организации взаимодействия, исполнения и контроля над реализацией решений, которые основаны на согласовании интересов местных, региональных и федеральных органов государственной власти.

Актуальность темы настоящей статьи определена важностью взаимодействия между субъектами государственной власти в процессе формирования и развития результативного государственного механизма, который в свою очередь целенаправлен на повышение уровня жизни граждан государства, достижения общественно значимых целей.

Ключевые слова: федерализм, модель, разграничение, согласование, взаимодействие, государственное управление, полномочия.

*Rogozhkin Vitaly Alexandrovich
2nd year master student,
Faculty of Law
Moscow University named after S.Y. Witte
Russia, Moscow*

*Scientific adviser: Savoschikova Evgeniya Vasilyevna
candidate of legal sciences*

FEDERALISM IN THE RUSSIAN FEDERATION AS THE BASIS FOR THE FUNCTIONING OF THE STATE

Abstract: *An analysis of the modern practice of coordinating and taking into account the interests and interaction of state authorities in the exercise of powers on issues of general management has shown that today the interaction of federal and local state authorities does not have its legislative basis. Nevertheless, on the other hand, it is quite obvious that in modern conditions it is very necessary to fix at the legislative level a mechanism for initiating, organizing interaction, execution and control over the implementation of decisions that are based on the coordination of the interests of local, regional and federal government bodies.*

The relevance of the topic of this article is determined by the importance of interaction between subjects of state power in the process of formation and development of an effective state mechanism, which in turn is aimed at improving the standard of living of citizens of the state, achieving socially significant goals.

Keywords: federalism, model, demarcation, harmonization, interaction, public administration, powers.

Введение

Данная статья посвящена рассмотрению федерализма в Российской Федерации и его влияния и определяющего воздействия на функционирование российского государства.

Преобразования, совершающиеся в современных условиях развития России, явно подтверждают направление в сторону демократизации общественной жизнедеятельности и всего государственного строя. В государственном строе это проявляется через государственную власть, вернее, через процессы ее децентрализации.

Согласно статье 5 Конституции РФ федерализмом подразумевается государственную целостность, принцип единства государственной власти и разграничения полномочий и вопросов ведения между федеральными и местными органами государственной власти, равноправие и самоопределение народов.

Развитие государственного регулирования публичной нефинансовой отчетности в России

Государственная власть в России является единой и вместе с тем разделяется по горизонтали (полномочия разграничиваются между государственными органами и должностными лицами одних уровней) и по вертикали, когда и местные и федеральные органы государственной власти обладают определенными объемами государственной власти. Подобными отношениями подразумеваются подчинение и сотрудничество. Они проявляются в реализации общих полномочий федеральных и местных органов государственной власти, а также следующей из них общей деятельности государственных органов [4, с. 101].

Отношениями федеральных и местных органов государственной власти обязательно учитывается и принцип единства и разделения властей, который был провозглашен статьями 10-11 Конституции РФ. Принцип единства и разделения властей в условиях федеративного государства обладает своей спецификой.

Первым признаком является то, что деление государственной власти реализуется на горизонтальный и вертикальный уровни. Вертикальный уровень разделения власти (власть федерального и регионального уровней) обладает иерархическим характером. Это означает, что определяется некоторая соподчиненность местных органов государственной власти государственно-властным полномочиям федеральных органов государственной власти. Следовательно, власть регионов является ограниченной и реализуется не в полном объеме, поскольку некоторые полномочия могут находиться исключительно у федерального центра.

Второй признак заключается в том, что принцип единства государственной власти в РФ проявляется в ее социальном единстве (в равноправном политическом и экономическом порядке), в принципиальном единстве целей, форм и направлений деятельности федеральных и местных органов государственной власти, в организационно-правовом единстве федеральных и местных органов государственной власти.

В-третьих, в федеративном государстве осуществляется дополнение государственной власти системой противовесов и сдержек (сбалансированность ветвей власти) и их взаимодействием. Следственно, единство и разделение властей являются взаимосвязанными и являются двумя сторонами одной и той же медали [1, с. 51].

На сегодняшний день взаимоотношения ветвей власти приобретают субсидиарный характер. Речь ведется о том, что ветви власти должны не только лишь содействовать, но и осуществлять дополнение друг друга при реализации главных государственных целей, задач, функций.

В местных нормативно-правовых актах взаимодействие федеральных и местных органов государственной власти находит свое отображение в статьях, которые посвящены полномочиям законодательных местных органов государственной власти и полномочиям главы региона РФ.

Для существующей модели взаимодействия федеральных и местных органов государственной власти характерными являются следующие важнейшие черты:

- построена на принципе верховенства Конституции РФ и федерального законодательства над законами и прочими нормативно-правовыми актами, которые были приняты по вопросам общего ведения федеральных и местных органов государственной власти согласно статье 3 части 1 Федерального закона №184-ФЗ;

- основу данной модели составляет принцип разграничения полномочий и вопросов ведения между федеральными и местными органами государственной власти согласно с пунктом 1 «е» статьи 1 Федерального закона №184-ФЗ;

- предусматривает обязательное следование органами публичной власти конституционных требований по следованию вопросов общего ведения согласно статье 3 пункта 1 Федерального закона РФ №184-ФЗ, то есть запрет на передачу, исключение, перераспределение вопросов общего ведения, которые предусматриваются Конституцией РФ;

- регламентирует принцип ответственности местных органов государственной власти за несоблюдение норм Конституции РФ и федерального законодательства в соответствии со статьей 3.1 Федерального закона №184-ФЗ;

- закрепляет основные полномочия законодательных (представительных) органов регионов РФ в сфере взаимодействия с федеральными органами государственной власти;

- устанавливает общие принципы разграничения полномочий между федеральными и местными органами государственной власти:

1) определение полномочий устанавливается Конституцией РФ, федеральными законами, договорами и соглашениями;

2) запрещено дублирование полномочий, делегированных местным органам государственной власти со стороны федеральных органов, и органами местной власти согласно со статьей 26.1 Федерального закона №184-ФЗ;

- устанавливает принципы финансирования полномочий местных органов государственной власти по вопросам общего ведения;

- регулирует право законодательных местных органов государственной власти РФ принимать участие в рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов, принятие которых осуществляется по вопросам общего ведения согласно статье 26.4 Федерального закона №184-ФЗ. Наряду с этим, возможным является принятие решений законодательными органами местного самоуправления РФ об обращении в Конституционные Суды РФ;

- фиксирует субсидиарную ответственность федеральных органов государственной власти по отдельным обязательствам местных органов государственной власти, то есть временную реализацию федеральными органами государственной власти некоторых полномочий местных органов государственной власти;

- дает право местным органам государственной власти принимать участие в установлении кадровой политики федеральных органов государственной власти.

- охватывает в качестве центральных элементов права Правительства РФ осуществлять передачу части своих полномочий для реализации местным

органам исполнительной власти по обоюдным соглашениям в соответствии со статьей 13 Федерального закона РФ «О Правительстве РФ». Принятие подобных решений осуществляется на заседаниях Правительства РФ согласно статье 26 Федерального закона РФ «О Правительстве РФ». Подробно закрепляется порядок взаимодействия Правительства РФ и местных органов исполнительной государственной власти реализуется в главе 8 Федерального закона «О Правительстве РФ» - «Взаимоотношения Правительства РФ и местных органов государственной власти» [2, с. 43-44].

На данный момент существуют следующие типы взаимоотношений между федеральными и местными органами государственной власти:

1 тип взаимоотношений, которые связаны с возложением на местные органы государственной власти РФ некоторых обязанностей по вопросам, ведение которых осуществляется исключительно федеральными органами государственной власти, при котором со стороны федеральных органов государственной власти реализуется административное руководство над местными органами исполнительной власти;

2 тип взаимоотношений, которые связаны с вопросами общего ведения и с вопросами, в основном, относящимися к компетенции федеральных органов государственной власти, предусматривающими, что федеральными органами государственной власти должно в обязательном порядке быть выяснено мнение местных органов государственной власти, тем не менее, права на принятие окончательных решений остается за федеральными органами государственной власти (взаимоотношения «решающий голос Федерации – совещательный голос региона»);

3 тип взаимоотношений на равных правах по вопросам общего ведения, в одинаковой мере перераспределенные между федеральными и местными органами государственной власти. Наравне с договорными взаимоотношениями, осуществление равноправных отношений совершается при принятии решений в так именуемом режиме «двойного ключа». Подобное взаимодействие в частности предусматривается частью 5 статьи 66 Конституции РФ, которая

предопределяет, что статус субъектов РФ может меняться по взаимному согласию федеральных и местных органов государственной власти;

4 тип взаимоотношений по вопросам, которые закреплены в ведении местных органов государственной власти, в рамках которых у местных органов государственной власти есть «решающий голос», тем не менее, у федеральных органов государственной власти может быть совещательный голос [5, с. 97].

Анализ современной законодательного обеспечения согласования взаимодействия федеральных и местных органов государственной власти демонстрирует, что при формировании соответствующих решений задач построения взаимодействия между субъектами правоотношений, более значительными проблемами являются бессистемность и разноречивость функционирующих нормативно-правовых актов, что требует осуществления пересмотра соответственных положений федерального и местного законодательств.

В настоящее время в организации эффективного взаимодействия федеральных и местных органов государственной власти наиболее детальной проработки требует вопрос координирования и взаимного учета интересов федеральных и местных уровней государственного управления. Несомненно, при наличии некоторого финансового, материального и другого дефицита для осуществления решений социальных и экономических задач между федеральными и местными органами государственной власти возникали, и будут появляться некоторые противоречия, решение которых должно располагаться в плоскости разработки регламентов взаимодействия федеральных и местных органов государственной власти.

Пространство, в котором может совершаться координирование интересов федеральных и местных органов государственной власти, определены в статье 72 Конституции РФ.

В ней установлены основные предметные сферы взаимодействия, зафиксированные в качестве вопросов общего ведения федеральных и местных органов государственной власти. В последнее время указанная статья весьма

часто критикуется некоторыми исследователями этого вопроса за якобы чересчур обширный список вопросов общего ведения и чересчур неопределенный характер применённых правовых формул.

Кажется, что содержание этой статьи является вполне корректным. Проблема состоит не в содержании этой статьи, а в том, что не создана пока что эффективная система, в которой бы объединялись усилия и ресурсы федеральных и местных органов государственной власти по исполнению определенных задач и функций, которые вытекают из вопросов общего ведения.

На сегодняшний день органам местной власти не хватает средств на осуществление дорожной деятельности, реализацию первичных мер обеспечения пожарной безопасности, на предоставление малоимущей части населения жилых помещений и пр. Следует подметить, что расходная часть бюджетов муниципальных образований рассчитывается исключительно на оплату труда работников бюджетной сферы и оплату услуг ЖКХ.

Решение перечисленных проблем большое количество регионов РФ видят в совершенствовании норм действующего законодательства, в особенности в области конкретизации полномочий и разграничения компетенции федеральных и местных органов государственной власти и органов местной власти.

Заключение

Подводя итог ко всему сказанному, следует сделать выводы, что координирование интересов и организация взаимодействий федеральных и местных органов государственной власти по вопросам общего ведения ощущает острую нужду в наиболее совершенном правовом обеспечении. Это обусловлено не только оригинальностью правовой природы и специфичностью правового регламентирования взаимоотношений в сфере общих действий федеральных и местных органов государственной власти, но и огромным многообразием причин для организации подобных действий.

Список литературы:

1. Байнова М.С. Понятие государства и системы государственного управления // Материалы Афанасьевских чтений. 2016. № 1 (14). С. 49-55.
2. Джума В.К., Дайганат Б.Д. Конституционно-правовая природа разграничения полномочий и вопросов ведения между уровнями государственной власти // Закон и право. 2019. № 5. С. 43-44.
3. Ерманкулова Р.И., Альмухамбетова Б.Ж. Факторы, влияющие на децентрализацию государственной власти // Инновационная наука. 2016. № 12-1. С. 74-76.
4. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для академического бакалавриата. М: Издательство Юрайт, 2016. 500 с.
5. Осейчук В.И. Теория государственного управления: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М: Издательство Юрайт, 2017. 342 с.