

*Ольга Данила Владимирович
студент магистратуры
Международный инновационный университет
Россия, г. Сочи
e-mail: olkha-dv@mail.ru*

ПРАВОВОЙ СТАТУС УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

***Аннотация:** В статье анализируется понятие участника государственных закупок как ключевого аспекта открытой и справедливой конкуренции. Перечислены участники в соответствии с 44-ФЗ, 223-ФЗ и другими нормативными актами. В статье исследуются характерные признаки государственного заказчика как субъекта торгов, правомочного принимать, распределять и принимать ключевые решения об изменении государственного бюджета в соответствии с нормами закона, возложенными на него как на представителя государства. В заключении статьи автор дает обобщенную характеристику о субъектах государственных закупок.*

Ключевые слова: 44-ФЗ, 223-ФЗ, закупки, аукцион, государственные торги, контрактная система.

*Olkha Danila Vladimirovich
master student
International Innovation University
Russia, Sochi*

LEGAL STATUS OF PARTICIPANTS IN THE CONTRACT SYSTEM IN THE FIELD OF STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENTS

***Abstract:** The article analyzes the concept of a participant in public procurement as a key aspect of open and fair competition. Participants are listed in accordance with 44-FZ, 223-FZ and other regulations. The article examines the characteristic features of the state customer as a tendering subject, authorized to accept, distribute and make key decisions on changing the state budget in accordance with the norms of the law entrusted to him as a representative of the state. At the conclusion of the article, the author gives a general description of the subjects of public procurement.*

Key words: 44-FZ, 223-FZ, procurement, auction, government tenders, contract system.

Государственные закупки – правоотношение, которое представляет собой систему, состоящую из следующих взаимосвязанных и взаимозависимых

элементов: субъект, объект, содержание правоотношения. Субъекты госзакупок – неотъемлемый элемент исследуемого правоотношения в целом, и каждая из сторон госконтракта в частности.

Важным вопросом в структуре правоотношений является правовой статус участников, ведущими из которых являются государственный (муниципальный) заказчик и поставщик.

Законодатель, в ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ раскрывает юридическое содержание легальных определений понятий характеризующих субъектов государственных закупок: государственный заказчик, участник закупок [1]. Общим понятием для всех субъектов контрактной системы государственных закупок является понятие «участник закупки», под которым понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно - правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала. Так в качестве заказчика, делающего закупки, могут выступать различные муниципальные или государственные учреждения. В их числе могут быть бюджетные организации, муниципальные унитарные организации, орган управления государственным внебюджетным фондом, государственные казенные учреждения, различные органы государственной власти и пр. К примеру, таким заказчиком являются Государственные корпорации: по атомной энергии «Росатом», по космической деятельности «Роскосмос», (п. 5 ст. 3 Закона № 44-ФЗ). Такие организации принимают на себя бюджетные обязательства, что влечет обязанность руководствоваться бюджетным законодательством и выступать как субъект Российской Федерации или от ее имени [2, с. 74].

Правовой статус государственного заказчика связан именно с его административно – правовым статусом, где каждый субъект осуществляет закупки в целях выполнения своих полномочий как представителя государства, так и в целях реализации государственной политики и программ развития [3, с. 17-18].

Участие государственного заказчика в отношениях по государственным закупкам обусловлено его административно – правовым статусом. Е.А. Кравцова, в понятие правового статуса государственного органа включает следующие элементы:

- виды правовых актов государственных органов;
- компетенции государственных органов;
- правосубъектность государственных органов;
- принципы организации и деятельности государственных органов;
- ответственность государственных органов;
- цели деятельности государственных органов;
- организационно-правовая структура, основы взаимоотношений государственных органов между собой и с другими юридическими и физическими лицами;
- порядок формирования государственных органов [4, с. 169].

На основании изложенного, можно сделать вывод, что государственный заказчик как субъект правоотношений, характеризуется следующими признаками:

- юридическое лицо, созданное и действующее от имени государства,
- обладающее правоспособностью, дееспособностью, деликтоспособностью,
- осуществляющее госзакупки в целях выполнения полномочий и реализации государственной политики в определенной сфере или отрасли,
- имеющее более выгодный статус в государственном контракте.

Участниками закупки считаются любые физ. или юр. лица, а также частные предприниматели, согласно п. 4 ст. 3 44-ФЗ. У подрядчиков закупок должны быть регистрационные данные, такие как юридический адрес, ОПФ, место происхождения капитала, вид собственности.

П. 4 ст. 3 44-ФЗ определяет следующие признаки участника государственных закупок:

– наличие статуса юридического лица или индивидуального предпринимателя, в том числе самозанятых (физические лица);

– участник процедуры зарегистрирован в соответствии с ст. 83 НК РФ [5] о постановке на учет в налоговых органах физических лиц в целях проведения налогового контроля;

– участник обладает правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью;

- иностранные агенты не могут быть участниками закупки в соответствии с ФЗ № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» [6].

В ст. 31 Федерального закона 44-ФЗ законодатель предусмотрел дополнительные условия соответствия, которые носят императивный характер и влияют на правомочия участников в этих правоотношениях, т.е. правомочность поставщиков в государственных закупках, которая связана с наличием у них правоспособности и дееспособности, то есть наличие потенциальных прав и обязанностей и возможности их реализации при участии в правоотношениях по государственным закупкам. К субъектам предъявляются следующие требования:

П. 1 ст. 31 ФЗ-44 прописывает единые требования к участникам закупок. Данные требования применяются ко всем участникам в равной мере без исключений.

Дополнительные требования к закупке отдельных товаров, работ и услуг вправе устанавливать только Правительство Российской Федерации и основывается оно, на сложности или специфичности закупаемых услуг. Основными примерами дополнительных требований являются:

- опыт участия в качестве поставщика по аналогичным контрактам (прикладывается на самой площадке)

- наличие финансовой стабильности предприятия, а именно положительного баланса определенного уровня (положительный бухгалтерский баланс)

- деловая репутация (добросовестная защита честного имени предприятия на весь срок существования юридического лица)

- наличие необходимого оборудования для выполнения работ или услуг (количественный или качественный показатель станков, используемых материалов и т.д.)

- предоставление лицензий на определенный вид деятельности, разрешенный актами Правительства Российской Федерации.

Анализируя вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

- Сторонами государственного контракта являются государственный заказчик и потенциальный участник закупок, то есть поставщик товаров, работ, услуг.

- Каждая из сторон правоотношений по закупкам должна обладать правосубъектностью – правоспособностью и дееспособностью.

- На участника закупок в контрактной системе влияет наличие обязательных требований, предусмотренных ст. 31 ФЗ-44 и, регламентирующих единые требования к участникам закупки, которые носят императивный характер.

- Предъявляемые законодателем требования к потенциальному участнику государственных закупок, несомненно, не соотносятся с положениями гражданского законодательства о свободе договора, но тем не менее, государство подчеркивает не нарушение гражданского законодательства, а приоритет публичного интереса государства в рамках процесса закупок для государственных нужд.

Участие государства в закупках от лица государственных заказчиков проводится с целью приобретения товаров и услуг не только для реализации такой цели, как функционирование государственных и муниципальных структур, но также с целью сдерживания ценовых позиций на основные нужды государства. То есть также является регулятором экономики.

Цель участия поставщиков – оказание услуг для получения прибыли.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 22.03.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14.
2. Юхачев С.П. Коррупция как экономические отношения социума: дис. ... д-ра эконом. наук. Тамбов, 2010. 291 с.
3. Коломиец В.В. Надзор за соблюдением заказчиками требований законодательства о контрактной системе при определении поставщиков товаров, работ, услуг // Законность. 2024. № 1. С. 17-18.
4. Тихонова Е.Е Правовой статус участников контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок // Международный научный журнал «Актуальные исследования». 2024. № 6. С.169.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 14.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 31.
6. Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» от 14.07.2022 № 255-ФЗ (ред. от 11.03.2024) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».