

*Николаева Анастасия Олеговна
студентка 2 курса,
Западно-Сибирский филиал Российского государственного
университета правосудия
Россия, г. Томск
e-mail:kiler1192@mail.ru*

*Научный руководитель: Князев Дмитрий Владимирович,
к.ю.н., доцент кафедры гражданского процессуального права
Западно-Сибирского филиала Российского государственного
университета правосудия
Россия, г. Томск*

РЕАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАНАМИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

*Аннотация: Исследуется проблема внутригосударственных гарантий
права на юридическую помощь.*

Ключевые слова: конституционное право, квалифицированная юридическая
помощь, суд, гражданское судопроизводство, доступность правосудия, позитивные
обязательства государства.

*Nikolaeva Anastasia Olegovna
2nd year student
West Siberian Branch of the Russian State University of Justice
Russia, Tomsk
e-mail: kiler1192@mail.ru*

*Scientific adviser: Knyazev Dmitry Vladimirovich
Candidate of legal sciences, Associate Professor,
Department of Civil Procedure Law
West Siberian Branch of the Russian State University of Justice
Russia, Tomsk*

REALIZATION BY CITIZENS OF THE CONSTITUTIONAL LAW TO GET QUALIFIED LEGAL AID

*Abstract: The article deals with problem of domestic guarantees of the right to legal
aid.*

Keywords: constitutional law, qualified legal assistance, court, civil proceedings,
access to justice, positive obligations of the state.

В российской юриспруденции существует такое правовое понятие, как «квалифицированная юридическая помощь» [1, с. 2]. Данный термин закреплён в конституционной норме, связанной с правом на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48 Конституции). Впервые он появился в 1992 г. в ст. 67.1 Конституции РСФСР 1978 г., в связи с принятием в 1991 г. в РСФСР Декларации прав и свобод человека и гражданина, в которой в ч. 1 ст. 37 сказано: «Каждому гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью».

В начальной редакции Конституции РСФСР 1978 г. в ст. 63 было закреплено право на юридическую помощь, которое до конца действия этой Конституции не утратило свою юридическую силу и действовало вместе с ранее упомянутой в ст. 67.1. Данный термин после 1992 г. неоднократно употреблялся в российском законодательстве (более 80 раз), а также в материалах судебной практики (примерно 40 раз). В международном праве это понятие встречается только в Декларации о правах инвалидов, принятой ООН 09.12.1975, а также в материалах ЕСПЧ в связи со ссылкой на законодательство РФ. Кроме того, это понятие используется при принятии модельных законов Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ.

Из этого можно сделать вывод, что понятие «квалифицированная юридическая помощь» имеет отечественную правовую основу и, по всей видимости, является детищем российского законодателя.

«Квалифицированная юридическая помощь – деятельность определенных нормами международного и внутригосударственного права субъектов – профессиональных юристов, заключающаяся в разъяснении смысла нормативно-правовых установлений и совершении юридических и фактических действий, направленных на защиту или восстановление прав, свобод и законных интересов каждого» [2, с. 12].

Оказывают квалифицированную юридическую помощь в первую очередь адвокаты, что непосредственно указано в ч. 1 ст. 1 Федерального закона «Об

адвокатской деятельности и адвокатуры в Российской Федерации». Кроме того, данный вид юридической помощи также предоставляют нотариусы, работники прокуратуры, служащие органов государственной власти и муниципальных образований в случае разъяснения лицам, обратившимся в указанные органы и организации, правовых последствий их действий в целях защиты их прав, свобод и законных интересов [1, с. 46–47].

Обращает на себя внимание тот факт, что ст. 48 Конституции, устанавливающая право на квалифицированную юридическую помощь, находится во главе блока статей, которые закрепляют права личности в уголовном судопроизводстве (ст. 48–54). Вполне возможно этим обосновано законодательно и на практике участие в качестве защитника в уголовном судопроизводстве лиц, имеющих статус адвоката. В целях прояснения этого вопроса и официального распространения понятия «квалифицированная юридическая помощь» на другие отрасли права, необходимо принятие федерального закона «Об оказании квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации» [1, с. 153–157], проект которого в настоящее время уже проходит соответствующую законодательную процедуру в Государственной Думе [3, с. 42–46].

Возникают споры в научной среде, связанные с различием между понятиями «юридическая помощь» и «юридическая услуга». Сомнительно, что это разделение предполагает какие-то правовые последствия. При этом можно провести сравнение, которое приводится в толковом словаре С. И. Ожегова: «помощь – содействие кому-нибудь, в чем-нибудь, участие в чем-нибудь, приносящее облегчение; услуга – действие, приносящее пользу, помощь другому» [4, с. 578]. Из этих определений видно, что эти два понятия очень схожи по своей сути и едва ли стоит их разделять, ведь любой из этих терминов может быть одинаково применим к любому виду юридической деятельности, хотя при этом заслуживает внимания позиция В. В. Печерского о том, что главной линией, которой придерживается правоприменительная практика,

остается возможность для адвокатов оказывать как юридическую помощь, так и юридические услуги, при отсутствии обратной возможности на подобное у лиц, оказывающих только юридические услуги [5, с. 34].

Безусловно, важным станет принятие Федерального закона «Об оказании квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации», так как это будет приближением к тому «правовому барьеру», о котором говорил в своей книге В. Ю. Зорькин [6, с. 41]. Данный закон позволит действительно гарантировать право граждан на квалифицированную юридическую помощь, качественно разграничить эти понятия, при этом оставив за индивидуумом право для выбора за какой помощью и к какому специалисту стоит обращаться.

В качестве общей нормы конституционной гарантии выступает ст. 71 п. «в» Конституции Российской Федерации в которой говорится о том, что регулирование и защита прав и свобод человека, и гражданина относится исключительно к ведению Российской Федерации.

Не менее важной конституционной гарантией осуществления права на юридическую помощь является разграничение компетенции Российской Федерации и ее субъектов, в связи с чем адвокатура, нотариат находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (п. «л» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации). Несмотря на указанную конституционную норму, федеральные законы далеко не всегда обеспечивают детальное дифференциация полномочий в области предоставления юридической помощи между Федерацией и ее субъектами. Некоторые субъекты Федерации, не дожидаясь такого разграничения, начали принимать свои, широкие по содержанию законы и другие нормативные акты, касающиеся рассматриваемой сферы, в том числе и противоречащие федеральным законам.

Гарантом прав и свобод человека и гражданина является Президент РФ. Для усиления гарантий соблюдения этих прав создана Комиссия по правам человека при Президенте РФ. Задача осуществления мер по обеспечению прав граждан входит в компетенцию Правительства РФ. Свое конституционное

закрепление — это положение находит в п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции Российской Федерации, согласно которому Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению прав и свобод граждан, куда включено и право на юридическую помощь.

С целью защиты конституционных прав граждан государством создан целый механизм, включающий в себя, во-первых, меры надзора и контроля за правомерностью поведения субъектов права для выявления случаев правонарушения; во-вторых, меры правовой защиты; и, в-третьих, процессуальные формы охраны права [7, с. 13–18].

Специфическим видом контроля является институт омбудсмана (Уполномоченного по правам человека), права и обязанности которого зафиксированы наряду с Конституцией в Федеральном конституционном законе «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. [8, с. 450]. Согласно ч. 1 ст. 1 данного Закона, целью его принятия является обеспечение "гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами", включая право на юридическую помощь. Практическая деятельность Уполномоченного по правам человека заключается в предоставлении юридической помощи лицам, права которых были нарушены.

Одной из наиболее эффективных гарантий защиты рассматриваемого права является суд, задача которого состоит в защите прав, свобод и законных интересов человека от любых проявлений деспотизма. Она выражена в двух основных судебных функциях: позитивной осуществление правосудия, и в виде конституционного, административного судебного контроля. Причем, если первая предоставляет гарантии охраны и защиты его прав от необоснованных посягательств других лиц, то вторая гарантирует права и свободы в отношениях «человек-государство».

Конституционной основой для подачи жалоб и исков в суд являются

положения ст. 48 Конституции Российской Федерации, согласно которым граждане имеют право на юридическую помощь. Конкретные конституционные гарантии для обращения граждан в суд для защиты своего права содержатся в ст. 45, 46 Конституции Российской Федерации.

Наряду с указанными гарантиями защиты прав и свобод граждан, законодатель предусматривает и совершение гражданами собственных действий по защите нарушенных прав всеми законными способами (ч. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации). Такими способами могут быть обращение в средства массовой информации, к общественности и т.д. Особое значение имеет правозащитное движение, т.е. коллективные действия в форме различного рода объединений для защиты прав и свобод. Примером негосударственных национальных правозащитных организаций юридической направленности являются Союз потребителей, Союз адвокатов России и другие. Существуют также международные негосударственные правозащитные организации.

Упомянутая выше ст. 46 (ч. 1, 2) более подробно раскрывает право гражданина на защиту нарушенного субъективного права. Согласно ч. 1 данной статьи, каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод. Таким образом, в суд можно обратиться за защитой не только конституционного права, но и отраслевого, закрепленного как законом, так и подзаконным актом.

Право на судебную защиту принадлежит каждому физическому лицу, в том числе и недееспособному, которое может защищать свои права в суде через представителя. Лица, чьи права и свободы нарушены одним и тем же актом (действия, бездействия), могут объединиться и подать коллективную жалобу. Объектом такого обжалования (ч. 2 ст. 46 Конституции Российской Федерации) могут быть решения, действия, бездействие.

Под решениями, которые могут быть обжалованы в суде, следует понимать, как нормативные, так и правоприменительные акты. Неправомерные действия могут предприниматься на основе решений должностного лица или

органов, нигде не зарегистрированных. Бездействие может выразиться, например, в отказе в рассмотрении должностным лицом жалобы (на непредставление адвоката и т.п.). Отметим, что могут быть обжалованы как единоличные, так и коллективные решения.

Отраслевые гарантии права на юридическую помощь. Наряду с конституционными нормами и возможностью судебной защиты отраслевых гарантий прав на юридическую помощь, граждане могут защищать свое право на юридическую помощь, опираясь на помощь отраслевых правовых средств.

Наибольшее значение в этом смысле имеют правовые гарантии, закрепленные в Уголовно-процессуальном Кодексе Российской Федерации, Кодексе РФ об административных правонарушениях и иных отраслевых нормативных актах. В соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате, утвержденными Верховным Советом РФ 11.02.1993 № 4462-1, данная деятельность осуществляется путем «совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации», число которых в соответствии с базовым законом ограничено и составляет 20. В Основах о нотариате не применяются понятия «квалифицированная юридическая помощь» и «юридическая помощь». Согласно ст. 16 «нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред».

По Федеральному закону от 30.12.2008 № 316-ФЗ «О патентных поверенных» патентный поверенный в первую очередь осуществляет полномочия по ведению дел и мероприятия по правовой охране результатов интеллектуальной деятельности. Едва ли такую узкоспециализированную деятельность можно отнести к юридической деятельности, тем более для аттестации и регистрации граждан в качестве патентного поверенного не

является обязательным наличие высшего юридического образования.

Учитывая сказанное, вполне возможно оставить в ряду субъектов квалифицированной юридической помощи адвокатов и лиц, имеющих ученую степень по юридической специальности, т.е. тех лиц, которые в соответствии со ст. 53 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ» могут быть представителями сторон в конституционном судопроизводстве. А также нотариусов, работников органов государственного управления и муниципальных образований только в части обязательного разъяснения лицам, обратившимся в указанные органы и организации, правовых последствий их действий в целях защиты их прав, свобод и законных интересов. Для последней группы лиц в целях обеспечения конституционной гарантии права личности на квалифицированную юридическую помощь — это должно являться не правом, а обязанностью, как предусмотрено в Основах законодательства РФ о нотариате, неисполнение которой в соответствии с проектом федерального закона «Об оказании квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации» должно влечь дисциплинарную ответственность.

Для определения сути, роли и места понятия «квалифицированная юридическая помощь» в национальном законодательстве могут быть использованы различные принципы и способы. Как предлагают авторы вышеуказанного законопроекта, это можно сделать исходя из первоначального определения субъектов правоотношений и видов деятельности.

Вместе с этим можно исходить из других принципов, взяв за основу, например, классификацию прав человека, отнеся при этом защиту основных (конституционных) прав личности исключительно к компетенции субъектов квалифицированной юридической помощи. Конечно, в этом случае адвокатура должна быть подвергнута соответствующей реорганизации, отталкиваясь от принципов структурного построения судебной системы, как это было, например, в дореволюционной России и остается сейчас в ряде зарубежных стран, в том числе в Германии.

Стоит вспомнить решение ЕСПЧ № 127-В от 30.11.1987 по делу «Н. против Бельгии», в котором Суд указал, что институт адвокатуры, выполняя публичные функции, является частью судебной системы.

Выделение адвокатского сообщества в отдельную, значимую с точки зрения защиты прав личности, юридическую деятельность подтверждается материалами Всемирной конференции по правам человека, которая указала, что система отправления правосудия, которая включает в себя правоохранительные органы и органы прокуратуры, и особенно работников независимых судебных органов и адвокатуры, в полном соответствии с применимыми стандартами, содержащимися в международных договорах о правах человека, имеет исключительно важное значение для всесторонней и недискриминационной реализации прав человека и является неотъемлемым элементом процессов демократии и устойчивого развития (Вена, 25.06.1993) [9, с. 128].

В целях установления определенности в вопросе реализации конституционного права на квалифицированную юридическую помощь предлагается следующая формулировка этого правового понятия: квалифицированная юридическая помощь – это юридическая деятельность в целях защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц и обеспечения доступа к правосудию, осуществляемая членами адвокатского сообщества и лицами, имеющими ученую степень по юридической специальности, а также в пределах должностных обязанностей нотариусами и служащими органов государственной власти и местного самоуправления.

Список литературы:

1. Качалов В. И., Качалова О. В. Юридическая помощь в Российской Федерации: схемы и комментарии. М.: ИКФ "ЭКСМОС", 2002. 205 с.
2. Закомолдин А. В. Квалифицированная юридическую помощь в уголовном процессе России: Понятие, содержание, гарантии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2007. 21 с.

3. Ефименко В. И. Юридическая помощь гражданам и организациям // Актуальные проблемы законодательства и правоприменительной практики. М., 2011. С. 42–46.
4. Ожегов С. И. Словарь русского языка. М.: ООО «А ТЕМП», 1982. 944 с.
5. Печерский В. В. К вопросу о понятии «юридическая помощь» // Вопросы адвокатуры. 2005. № 1. С. 34.
6. Зорькин В. Ю. Россия и Конституция в XXI веке. Взгляд с Ильинки. М.: Норма, 2007. 399 с.
7. Асаркасян А. В. Юридическая помощь и проблемы ее оказания // Право и государство: теория и практика. 2010. № 5. С. 13–18.
8. Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1962. № 29. Ст. 450.
9. Семеняко Е. В. Комментарий к Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». М.: Норма, 2004. 400 с.