

*Назаренко Елена Константиновна
старший научный сотрудник
Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам
гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России
Россия, г. Москва
e-mail: ekdom2016@yandex.ru*

*Глебов Владимир Юрьевич
кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник
Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам
гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России
Россия, г. Москва*

НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Аннотация: Рассмотрены новые Методические рекомендации по осуществлению управления гражданской обороной на региональном уровне, утвержденные МЧС России 24 февраля 2022 г. N 2-4-71-6-11, разъясняющие способы реализации отдельных положений базовых нормативных правовых актов в области гражданской обороны.

Ключевые слова: методические рекомендации, управление, гражданская оборона, нормативно-правовые акты, региональный уровень, принципы.

*Nazarenko Elena Konstantinovna
senior researcher
All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergency Situations
of the Ministry of Emergency Situations of Russia
Russia, Moscow*

*Glebov Vladimir Yurievich
candidate of technical sciences, leading researcher
All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergency Situations
of the Ministry of Emergency Situations of Russia
Russia, Moscow*

METHODOLOGICAL ASPECTS OF CIVIL DEFENSE MANAGEMENT AT THE REGIONAL LEVEL

Abstract: New Methodological recommendations on the implementation of civil defense management at the regional level, approved by the Ministry of Emergency Situations of Russia on February 24, 2022 N 2-4-71-6-11, explaining the ways of

implementing certain provisions of basic regulatory legal acts in the field of civil defense, are considered.

Key words: methodological recommendations, management, civil defense, regulatory legal acts, regional level, principles.

24 февраля 2022 г. утверждены МЧС России новые Методические рекомендации по осуществлению управления гражданской обороной на региональном уровне (далее - Методические рекомендации) № 2-4-71-6-11, разработанные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [1], призванные разъяснить способы реализации отдельных положений основных нормативных правовых актов в рассматриваемой области [2-4], касающиеся выполнения главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации функции управления гражданской обороной на региональном уровне. Кроме этого, Методические рекомендации разъясняют вопросы методического руководства решения отдельных задач гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях.

В Методических рекомендациях раскрывается сущность руководства и управления гражданской обороной на региональном уровне. А именно, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (далее - главы субъектов Российской Федерации) законодательно наделены полномочиями по руководству гражданской обороной.

Определен термин «руководство гражданской обороной на региональном уровне» - это целенаправленная деятельность глав субъектов Российской Федерации по организации совместной работы и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, направленная на подготовку к ведению и ведение гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации

Федерации, всестороннему обеспечению мероприятий по гражданской обороне и принятию решений с учетом складывающейся обстановки.

На основе анализа вышеупомянутого законодательства осуществление руководства гражданской обороной на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется:

- через главные управления (в случае ведения гражданской обороны);
- через органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (при подготовке к ведению гражданской обороны и всестороннему обеспечению при выполнении мероприятий по гражданской обороне).

В новом документе также разъясняются следующие основные принципы управления гражданской обороной:

- целенаправленность - достижение цели по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей с привлечением всех сил и ресурсов;

- устойчивость - создание и развертывание соответствующих пунктов управления оперативным составом и организация работы на них органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, оперативных групп или сотрудников главных управлений, поддержанием устойчивой связи с органами, осуществляющими управление гражданской обороной на федеральном, муниципальном уровнях и в организациях;

- непрерывность - постоянный сбор данных об обстановке с проведением расчетов ее возможного развития, разработка проектов решений и представлении их руководителю гражданской обороны, с использованием средств автоматизации и связи, быстрой передачи сигналов (команд) управления между пунктами управления, а также восстановлении нарушенного управления в кратчайшие сроки;

- эффективность - обоснование проектов решений руководителей гражданской обороны, и организация их исполнения;

- оперативность и гибкость - соблюдение нужных сроков, в любых условиях развития обстановки;

- скрытность – сохранение тайны информации системы управления.

Кроме этого, определены основные (типовые) мероприятия по управлению гражданской обороной, например - участие главных управлений в разработке и согласовании планов гражданской обороны и защиты населения в мирное время [5].

Список литературы:

1. Методические рекомендации по осуществлению управления гражданской обороной на региональном уровне, утвержденные МЧС России № 2-4-71-6-11 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

2. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении», URL: <http://government.ru> (дата обращения: 29.08.2022). - Текст: электронный.

4. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

5. Назаренко Е.К. Совершенствование нормативной правовой базы гражданской обороны в рамках реализации государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года // Материалы III Международной научно-практической конференции, посвященной Всемирному дню гражданской обороны. 2019.