УДК 345.5

Назаренко Елена Константиновна
старший научный сотрудник
Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России
Россия, г. Москва
e-mail: ekdom2016@yandex.ru

Глебов Владимир Юрьевич
кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник
Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России
Россия, г. Москва

О РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ К ОСОБОЙ КАТЕГОРИИ

Аннотация*: В статье рассматриваются объекты, относящиеся к категории критически важных (далее – КВО). Описывается практика, позволяющая формировать механизмы ранжирования данных объектов по соответствующим отраслям экономики с учетом их видов и возможных угроз и снижает административную нагрузку на структуры предпринимателей, повышая эффективность их деятельности.*

Ключевые слова: критически важный объект, критерии, уровень, защищенность, принцип, реализация, показатели, государственные корпорации, защита населения, чрезвычайные ситуации.

Nazarenko Elena Konstantinovna
senior researcher
All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergency Situations of the Ministry of Emergency Situations of Russia
Russia, Moscow

Glebov Vladimir Yurievich
candidate of technical sciences, leading researcher
All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergency Situations of the Ministry of Emergency Situations of Russia
Russia, Moscow

ABOUT THE IMPLEMENTATION OF THE MECHANISM OF ATTRIBUTION OF OBJECTS TO A SPECIAL CATEGORY

Abstract: *The article deals with objects belonging to the category of critical (hereinafter referred to as the status QUO). The practice is described, which allows forming mechanisms for ranking these objects by the relevant sectors of the economy, taking into account their types and possible threats, and reduces the administrative burden on the structures of entrepreneurs, increasing the efficiency of their activities.*

Key words: critically important object, criteria, significance level, security, principle, implementation, indicators, state corporations, population protection, emergencies.

В настоящее время в рамках реализации Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам [1] федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями разрабатываются соответствующие ведомственные нормативные правовые акты. Таким образом начал осуществляться переход к отраслевому принципу формирования критериев отнесения объектов к КВО.

В рамках совершенствования методических подходов к критериям КВО (ранее в той или иной степени рассматривались в научных работах и публикациях [2-3] предусмотрено подготовить ведомственные нормативные правовые документы, направленные на разработку отраслевых принципов отнесения объектов всех форм собственности к критически важным в соответствии с законодательством, регулирующим отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [4-5].

Это обусловлено тем, что на практике, в условиях отсутствия ведомственных критериев, принадлежность объектов к КВО определялась формально и не соответствовала трактовке законодательно закрепленного термина. В связи с этим, а также в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», с учетом основных положений вышеупомянутого законодательства и закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» проводилась активная работа по обновлению нормативной правовой базы . В том числе и в области обеспечения безопасности КВО.

В результате были приняты новые документы, а часть из них утратила законную силу (письмо МЧС России от 30 декабря 2019 г. № 43–7134–11 и постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1034).

Так, формирование и утверждение критериев отнесения объектов к КВО, а также формирование соответствующих перечней будут осуществляться по отраслевому принципу с учетом специфики и особенностей таких объектов. Реализация данного принципа послужит формированию механизмов ранжирования объектов по отраслям экономики. При этом будут учтены их виды, возможные угрозы и опасности. В итоге работа в указанном направлении позволит снизить административную нагрузку на различные структуры и будет способствовать повышению эффективности их деятельности в рамках решаемых задач.

В 2020–2021 гг. федеральные органы исполнительной власти и государственные корпорации во взаимодействии с МЧС России разрабатывали проекты приказов об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, в отношении которых эти органы осуществляют координацию и регулирование деятельности, к критически важным объектам. И, в частности, ГК «Росатом», Минтранс, Минтруд, Минцифры России, ФТС, ФК и др. уже подготовили такие проекты приказов. В числе первых документов был утвержден приказ ГК «Росатом» «Об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», организации, в отношении которых Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» осуществляет координацию и регулирование деятельности, к критически важным объектам» [6]. В этом приказе установлены критерии федерального, регионального и муниципального уровней значимости и соответствующие им показатели.

Один из показателей характеризует важное оборонное и экономическое значение объекта, который включен в ведомственный нормативно-правовой акт

(приложение 2 к Указу Президента России от 27 апреля 2007 г. № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации»). При этом отмечается, что нарушение или прекращение (вследствие чрезвычайных ситуаций) деятельности данного объекта может привести к потере управления организацией атомного энергопромышленного комплекса или организацией ядерного оружейного комплекса страны.

Критерием федерального уровня значимости в обязательном порядке установлен показатель использования технологии. Он включен в перечень технологий, имеющих важное социально-экономическое или оборонное значение для страны и безопасности государства, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 1273-р.

Если же объект относится к категории особой важности или к первой категории по гражданской обороне, предусмотренной соответствующим постановлением Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», то и он относится к федеральному уровню значимости.

Также объект следует причислять к этому уровню, если он является потенциально опасным 1-й или 2-й категории опасности и может представлять угрозу возникновения чрезвычайной ситуации межрегионального или федерального ха-актера, предусмотренной классификацией чрезвычайных ситуаций.

Собственно, для отнесения объекта к КВО федерального уровня значимости достаточно наличия одного из приведенных показателей критерия.

Что касается регионального уровня значимости, то к нему относятся объекты использования атомной энергии, являющиеся потенциально опасными 3-й или 4-й категории опасности. Они могут стать источником возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального или регионального характера, предусмотренной классификацией чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, рассмотренные в приказе ГК «Росатом» критерии соответствуют смыслу термина КВО и не противоречат требованиям Правил

разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам.

Список литературы:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 №1225 «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам». [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://government.ru (дата обращения: 19.07.2022 г.).

2. Глебов В.Ю., Назаренко Е.К. О методических подходах по формированию критериев отнесения объектов к критически важным // Технологии гражданской безопасности. 2022. Том 19. № 1 (71). С. 67-70.

3. Глебов В.Ю., Назаренко Е.К. Правовые аспекты обеспечения защищенности критически важных объектов // Материалы VI МНПК 1 марта 2022 года в 4 ч. Ч. II / М.: АГПС МЧС России, 2022 С. 289-291.

4. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://government.ru (дата обращения: 19.07.2022 г.).

5. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://government.ru (дата обращения: 19.07.2022 г.).

6. Приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.01.2021 № 1/3-НПА «Об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», организации, в отношении которых Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» осуществляет координацию и регулирование деятельности, к критически важным объектам» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://government.ru (дата обращения: 19.07.2022 г.).