

*Кузьмина Галина Юрьевна
студентка 3 курса магистратуры,
факультет Государственное управление и менеджмент,
Брянский филиал РАНХиГС,
Россия, г. Брянск
e-mail: galina.kuzmina.nagornoe.pni@mail.ru*

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТОРОН СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА РЕГИОНА

***Аннотация:** В статье раскрывается понятие социального партнерства, рассмотрено взаимодействие органов государственной и муниципальной власти с профсоюзными организациями Калужской области, проведен анализ проблем, затрагивающих стороны социального партнерства региона.*

Ключевые слова: органы государственной и муниципальной власти, регион, профсоюзная организация, социальное партнерство.

*Kuzmina Galina Yurievna
3rd year master student,
Faculty of Public administration and management,
Bryansk branch of RANEPА,
Russia, Bryansk*

PROBLEMS OF INTERACTION OF THE PARTIES OF SOCIAL PARTNERSHIP OF THE REGION

***Abstract:** The article reveals the concept of social partnership, examines the interaction of state and municipal authorities with the trade union organizations of the Kaluga region, analyzes the problems affecting the social partnership of the region.*

Key words: state and municipal authorities, region, trade union organization, social partnership.

Для организации эффективного взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в регионах необходимо прежде всего укрепление правовых основ функционирования самих региональных общественных объединений, их совершенствование, а также создание эффективных механизмов взаимодействия власти и институтов гражданского общества области. Основная задача в настоящее время состоит в создании эффективной системы прямых и обратных связей между органами

государственной власти и институтами гражданского общества, в том числе и профсоюзных организаций.

Законодательное оформление взаимодействия региональных общественных объединений с органами власти является одним из главных факторов развития гражданского общества. Это позволяет большему числу людей участвовать в процессе принятия властных решений и значительно повысить роль институтов гражданского общества в процессе выработки решений органами государственной власти и местного самоуправления.

Согласно нормативной правовой документации, профсоюзы определяются в качестве добровольного общественного объединения граждан [1, ст. 30], которые связаны общими профессиональными и производственными интересами исходя из рода их деятельности, которое создается для того, чтобы представлять и защищать их социально-трудовые интересы и права.

Классическая схема системы социального партнерства выглядит следующим образом: интересы работников представляют профсоюзы и объединения, а интересы работодателей выражают союзы предпринимателей, промышленные образования и т.п. Третьим непосредственным участником процесса согласования интересов выступают государство и институты власти.

Органы государственной власти региона участвуют в создании и деятельности постоянно действующих органов социального партнёрства, подготовке проектов и заключении соглашений различного уровня.

Они выступают не в качестве социальных партнёров, а как третий независимый участник консультаций или переговоров, оказывающий содействие сторонам трудовых отношений в поиске взаимоприемлемых решений, представляющий и защищающий интересы общества в целом, учитывающий мнения сторон при определении государственной политики, принятии управленческих и правовых решений.

«Второстепенная» роль органов государства проявляется в том, что они участвуют далеко не во всех формах социального партнёрства. Работники и работодатели часто сотрудничают без привлечения третьей стороны.

Поэтому они и не признаются сторонами социального партнёрства, не получают никаких прав и не несут обязательств по заключенным с их участием соглашениям. Единственным исключением из этого правила являются случаи, когда соответствующие органы сами выступают в качестве работодателей или представляют интересы работодателей [2, ст. 34].

Следует подчеркнуть, что для достижения целей социального партнёрства применяются различные технологии, обеспечивающих систему многообразных, целенаправленных и последовательных действий профсоюзов, различные по характеру, формам и тактике взаимоотношений.

Территориальный Союз организаций профсоюзов «Калужский областной совет профсоюзов» (далее Профобъединение) является некоммерческой корпоративной организацией, территориальным общественным объединением, представляющим собой объединение структурных организаций общероссийских, межрегиональных профсоюзов, входящих в Общероссийский союз «Федерация Независимых Профсоюзов России» (далее – ФНПР) в организационно-правовой форме союза, действующее на территории Калужской области.

Профобъединение является членской организацией ФНПР, выражает и реализует интересы ФНПР и представляет ее в Калужской области.

Сегодня это объединение профсоюзов региона на основе единства целей и солидарности действий, призванное отстаивать законные социально-экономические и трудовые права и интересы членов профсоюзов.

В состав территориального объединения организаций профсоюзов входят 20 областных отраслевых организаций профсоюзов, 26 межмуниципальных (муниципальных) координационных советов профсоюзов, 1292 первичные профсоюзные организации, 87414 членов профсоюзов.

Отношения с органами исполнительной власти, местного самоуправления, работодателями строятся на основе социального партнерства [3, с. 6].

В регионе сформирована система защиты социально-экономических интересов членов профсоюзов на базе областного трехстороннего соглашения между территориальным объединением организаций профсоюзов "Калужский областной совет профсоюзов", областными объединениями работодателей и Правительством Калужской области на 2020-2022 годы, отраслевых соглашений, коллективных договоров на предприятиях и в организациях.

Охват коллективными договорами составляет 90,7%.

На муниципальном уровне сформирована профсоюзная сторона социального партнерства. В большинстве МО заключены трехсторонние соглашения. В 5-ти МО соглашения в стадии разработки [4, с. 1].

Взаимоотношения между Профобъединением, работодателями и их объединениями, органами государственной власти и органами местного самоуправления Калужской области строятся на основе социального партнерства, а также на основе системы коллективных договоров, соглашений.

В настоящее время совместная деятельность исполнительной власти и Профобъединения позволила в основном выработать систему взаимодействия органов исполнительной власти с профсоюзами в решении насущных проблем и защите социально - экономических интересов населения Калужской области. Конструктивное сотрудничество в решении социально - экономических проблем позволило избежать многих социальных конфликтов.

Проекты нормативных правовых актов органов исполнительной власти, затрагивающих социально - трудовые отношения и права работников, рассматриваются и принимаются с учетом мнения профсоюзов.

Проекты решений и нормативных правовых актов органов исполнительной власти Калужской области по важнейшим вопросам социально - трудовых отношений подлежат рассмотрению на областной трехсторонней комиссии по регулированию социально - трудовых отношений.

Профобъединение по мере необходимости информирует губернатора области о возникающих проблемах в сфере социально - трудовых и иных

непосредственно связанных с ними отношений и вносить соответствующие предложения для рассмотрения их в администрации области.

Основные принципы и направления развития системы социального партнерства в Калужской области определены Калужским областным трехсторонним соглашением между Территориальным Союзом организаций профсоюзов «Калужский областной совет профсоюзов», областными объединениями работодателей и Правительством Калужской области на 2020-2022 годы (далее - Соглашение), заключенного 30 апреля 2020 года полномочными представителями на основе принципов социального партнерства.

Соглашение является правовым актом, устанавливающим общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на территории Калужской области.

Стороны ставят в числе приоритетных целей Соглашения в предстоящий период:

- социально-экономическую политику, обеспечивающую право граждан на достойный труд;
 - повышение качества жизни работников и их семей;
 - сокращение уровня бедности на основе устойчивого развития экономики;
 - рост производительности труда, стабильной занятости и гибкости рынка труда;
 - безопасность рабочих мест;
 - расширение возможностей профессионального роста работников;
 - создание рабочих мест, поддержание социальной стабильности в регионе
- [5, с. 6].

Основные направления Соглашения: развитие социального партнерства; развитие экономики и предпринимательства в Калужской области: уровень жизни, оплата труда и социальная защита населения; развитие трудовых ресурсов, содействие занятости населения и кадровому обеспечению организаций; охрана труда и здоровья работников, экологическая безопасность; молодежная политика; пенсионное обеспечение.

Анализ выполнения Сторонами Калужского областного трехстороннего соглашения между Территориальным Союзом организаций профсоюзов «Калужский областной совет профсоюзов», областными объединениями работодателей и Правительством Калужской области на 2020-2022 годы за 6 месяцев 2020 года показал, что сложившейся практикой совместной работы профсоюзов, работодателей и органов власти Калужской области создана основа для решения социально-трудовых проблем в регионе. В то же время повышению эффективности взаимодействия социальных партнёров препятствует ряд проблем:

- низкая дисциплина соблюдения субъектами трудовых отношений трудового права, а также недостаточно эффективный государственный контроль исполнения норм трудового законодательства;

- отсутствие должной ответственности сторон социального партнёрства за нарушение или невыполнение коллективных договоров, соглашений, решений органов социального партнёрства;

- отсутствие согласованной стратегии развития социального партнёрства в регионе;

- недооценка работодателями роли социального партнёрства как одного из фундаментальных общественных институтов, обеспечивающих сбалансированное экономическое развитие и социальную сплочённость общества.

Для определения существующих проблем взаимодействия профсоюзных организаций Калужской области с органами власти региона автором был проведен дистанционный опрос представителей профсоюзных организаций и представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления Калужской области.

Целью опроса является определение существующих проблем взаимодействия органов власти с профсоюзными организациями региона. В качестве сбора информации использовался метод анкетного опроса. Формат анкеты – 8 вопросов.

Безусловно, представленные данные не могут претендовать на всю генеральную совокупность исследуемых представителей. Данное исследование преследовало цель определить лишь некоторые, наиболее проблемные вопросы взаимодействия.

По мнению представителей профсоюза, потребность во взаимодействии возникает достаточно часто (по 5-ти балльной шкале она составляет 3 балла). Более скромную оценку такой необходимости дают государственные служащие – по их мнению, она возникает довольно редко (2 балла). При этом, все опрошенные оценили заинтересованность во взаимодействии на 5 баллов, что свидетельствует о высоком потенциале данной формы участия гражданского общества в решении социальных проблем.

В ходе опроса представителям профсоюза было предложено оценить время «отклика» органов государственной власти на проблемы профсоюза. Представители профсоюза оценили время от заявки до решения проблемы по 5-балльной шкале в среднем на 2 балла, что соответствует оценке «долго». В свою очередь, опрошенные государственные служащие считают, что время реагирования можно оценить на 4 балла, т.е. «быстро».

Интересно, что при таких разных оценках потребности и скорости взаимодействия, и представители профсоюза, и государственные служащие оценили его результаты достаточно высоко – в среднем на 4 балла. Это говорит о том, что несмотря на существующие проблемы, взаимодействие между профсоюзами и органами государственной власти Калужской области является достаточно эффективным.

Подтверждает данный факт и высокая оценка опрошенными отношений, которые складываются в ходе взаимодействия между органами власти и профсоюзами Калужской области – 4 балла по мнению представителей профсоюза и 5 баллов по мнению государственных служащих.

В целом существующее взаимодействие представители профсоюзов оценили на 3,5 балла, а государственные служащие – на 4 балла.

Участвующие в опросе уверены, что складывающиеся формы взаимодействия еще не исчерпали свой потенциал и существует возможность значительного повышения его качества (в среднем оценки составили 4 балла).

Одним из важнейших факторов, влияющих на эффективность взаимодействия органов власти с профсоюзами, выступает качество нормативной базы. В этом вопросе мнения опрашиваемых существенно разошлись. Если представители профсоюзов оценивают его как очень низкое (2 балла по 5-ти балльной шкале), то государственные служащие уверены, что оно находится на высоком уровне (4 балла).

Значительной проблемой взаимодействия выступает несовершенство законодательной базы, согласно которой, власти должны были бы обязаны помогать профсоюзам, а значит, имели бы на это средства, заложенные в бюджете.

Готовность органов государственной и муниципальной власти к социальному сотрудничеству с общественными организациями выступает основным условием и залогом социальной стабильности в обществе. Для налаживания эффективных взаимоотношений между органами государственной власти и профсоюзами региона необходимы изменения в системе социальных практик в современном обществе, заключающиеся в установлении высокого уровня взаимодоверия, взаимного повышения профессионализма и сосредоточенность на решении проблем региона.

В целом, органы государственной власти сравнительно активно взаимодействуют с профсоюзами, однако эффективность этого взаимодействия недостаточна, и принимаемые решения, проходящие через коллективные договоры, отраслевые и генеральные соглашения, исполняются не более чем на 35-40%. Это происходит потому, что обязательства, заложенные в этих документах, как правило, требуют значительных финансовых вложений.

По нашему мнению, решение выявленных проблем приведет к реальным улучшениям в сфере взаимодействия между органами государственной власти и профсоюзами региона.

Список литературы.

1. Конституция Российской Федерации ; принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок от 01.07.2020) // Информационно-правовая система «ГАРАНТ».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изм. от 29.12.2020) // Информационно-правовая система «ГАРАНТ».
3. Закон Калужской области от 14.11.2000 № 62-ОЗ (с изм. от 05.12.2004) «О социальном партнерстве в Калужской области» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».
4. Официальный сайт Территориальный Союз организаций профсоюзов «Калужский областной совет профсоюзов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.oblsovprof.ru/> (дата обращения: 20.01.2021 г.).
5. Калужское областное трехстороннее соглашение между Территориальным Союзом организаций профсоюзов «Калужский областной совет профсоюзов», областными объединениями работодателей и Правительством Калужской области на 2020-2022 годы от 30.04.2019 г. // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».