

*Кузнецова Евгения Владимировна
студентка 2 курса магистратуры,
институт государственной службы и управления
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва
e-mail: serena-98-2010@yandex.ru*

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА

***Аннотация:** В статье рассматривается проблема определения электронного правительства как правового института, проведен анализ структуры его механизма.*

Ключевые слова: электронное правительство, правовой механизм, инфраструктура взаимодействия, правовое регулирование, государственные услуги.

*Kuznetsova Evgeniya Vladimirovna
2nd year master student,
institute of public administration and civil service
The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration,
Russia, Moscow*

E-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION: THE STRUCTURE OF THE MECHANISM

***Abstract:** The article deals with the problem of defining e-government as a legal institution, analyzes the structure of its mechanism.*

Key words: e-government, legal mechanism, interaction infrastructure, legal regulation, public services.

Электронное правительство в Российской Федерации как сравнительно новая институция обращает на себя внимание исследователей. Начиная свою историю с принятием в 2002 году Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)», оно до сих пор не получило однозначного легального определения. Причиной тому служит тот факт, что Россия все еще находится в процессе построения электронного правительства, хотя, стоит признать, что уже сделаны значительные успехи в области внедрения

информационных технологий в управленческую деятельность государства. Уже сейчас многие граждане могут получить государственную услугу без необходимости посещения государственного органа. Согласно исследованию ООН уровня развития электронного правительства в разных странах, Россия находится на 36 месте в рейтинге за 2020 год [1].

Различными учеными-правоведами и политологами сделаны попытки определить, что такое электронное правительство. Некоторые обращают внимание на то, что в науке используются несколько схожих по содержанию терминов [2]. Для ответа на вопрос что такое электронное правительство необходимо понимание структуры его механизма. Любой механизм представляет собой совокупность соединенных частей, совершающих динамическое движение. Следовательно, и электронное правительство является механизмом, при этом сложным, так как состоит из нескольких взаимосвязанных элементов, которые в свою очередь так же представляют собой механизмы. Рассмотрим подробно эти элементы.

Электронное правительство подразумевает под собой широкое использование информационных технологий в сфере государственного управления. В государстве с электронным правительством информация становится главным ресурсом для осуществления управленческой деятельности. Представляется очевидным, что для функционирования электронного правительства необходимо наличие определенной инфраструктуры, позволяющей государству эффективно выполнять свои функции, избавившись от издержек бюрократического механизма.

Инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие действующих и создаваемых информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (далее – инфраструктура взаимодействия), представляет собой единый комплекс элементов [3]. Этот комплекс включает в себя информационные элементы в составе информационных систем и входящих в них подсистем, организационно-

технические элементы, инженерные и вспомогательные элементы. Целями создания инфраструктуры взаимодействия являются: а) прием обращений, запросов и иных документов заявителей, представляемых для получения государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, и передачи их в информационные системы органов и организаций; б) передача заявителям сведений, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг, результатов предоставления таких услуг и (или) документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, а также в целях передачи заявителями результатов предоставления услуг, документов (сведений), полученных из государственных информационных систем и иных информационных систем, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» заинтересованным органам власти и организациям (по их запросу); в) мониторинг процесса взаимодействия информационных систем органов и организаций; г) обеспечение безопасности взаимодействия информационных систем органов и организаций; г(1)) применение цифровых технологий в целях повышения эффективности работы с кадрами органов публичной власти и межведомственного взаимодействия по кадровым вопросам; г(2)) обеспечение электронного юридически значимого кадрового документооборота; г(3)) формирование единого информационного пространства в области документооборота, исключаяющего из процесса делопроизводства движение документов на бумажных носителях (кроме документов на бумажных носителях, не подлежащих переводу в электронный вид), с обеспечением автоматизированного контроля за исполнением поручений и оптимизацией процессов обработки документов; д) в иных целях для организации взаимодействия информационных систем органов и организаций.

Таким образом, инфраструктура электронного правительства как элемент структуры его механизма так же является сложной системой, совокупностью

взаимосвязанных элементов, обеспечивающей непосредственное функционирование государства в цифровой среде.

Невозможно представить организованное действие частей механизма электронного правительства без соответствующих полномочий, правовых форм, приёмов, методов. Правовая составляющая механизма является важным и основным элементом структуры механизма электронного правительства. Право закрепляет основы и принципы построения механизма электронного правительства, определяет полномочия, формы, приемы и методы осуществления деятельности органов государства. Таким образом, федеральное и региональное законодательство является еще одним структурным элементом механизма электронного правительства. Оно регламентирует порядок и процедуры и предоставления государственных услуг; определяет полномочия государственных органов по обеспечению как информационного взаимодействия между ними, так и прав и законных интересов физических лиц и организаций в сфере реализации их административной правосубъектности; устанавливает правовой режим создания и эксплуатации официальных сайтов государственных органов; гарантирует доступ к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти; регламентирует работу с персональными данными. Правовая основа как структурный элемент представлена рядом нормативных правовых актов, в том числе Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63–ФЗ «Об электронной подписи», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2009 г. № 754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота», Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» и иными актами.

Таким образом, структура механизма электронного правительства представляет собой сложную систему, представленную как правовой составляющей, так и инфраструктурой взаимодействия субъектов правоотношений. Представляется возможным дать следующее определение электронного правительства:

Электронное правительство – это совокупность взаимодействующих между собой элементов инфраструктуры, функционирующих на основе нормативно установленных правил и процедур, и обеспечивающих эффективную деятельность органов государства при помощи информационных технологий.

Список литературы:

1. Исследование ООН: Электронное правительство 2020. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf> (дата обращения 19.12.2021 г.).
2. Данилов Н.А. Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. 158 с.
3. Постановление Правительства РФ от 08.06.2011 № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме» (вместе с «Положением об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме») // Собрание законодательства РФ. 13.06.2011. № 24. ст. 3503.

