

*Корзанова Анастасия Владимировна
студентка 3 курса магистратуры,
Юридический факультет
Московский финансово-юридический университет,
Россия, г. Калуга
e-mail: ole.postnikova@yandex.ru*

*Научный руководитель: Юзефович Ж.Ю.,
кандидат юридических наук, доцент
Московский финансово-юридический институт,
Россия, г. Калуга*

НАУЧНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: государственная служба содержит ярко выраженные признаки профессии (длительное выполнение трудовых функций, наличие специальных знаний, получение платы за свой труд и др.), ее особенность состоит в том, что государственная служба – это комплекс профессий в сфере социального управления, основанная на законодательной базе.

Ключевые слова: государственная служба, федеральный закон, служебная деятельность.

*Korzanova Anastasia Vladimirovna
3rd year master student,
faculty of law
Moscow University of Finance and law,
Russia, Kaluga*

*Scientific supervisor: Yuzefovich Zh. Yu.,
candidate of law, associate Professor
Moscow Institute of Finance and law
Russia, Kaluga*

SCIENTIFIC AND LEGAL BASIS OF PUBLIC SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: public service contains distinct characteristics of the profession (long performing job functions, expertise, getting paid for their work, etc.), its feature is that public service is a complex of professions in the field of social management based on legal framework.

Keywords: public service, Federal law, official activity.

Современное определение государственной службы соответствует действующему законодательству. Согласно пункту 1 статьи 1 Федеральному закону от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 58) государственная служба РФ – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов РФ;
- – органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов [1].

На основе данного определения можно вывести наличие у государственной службы ряда признаков:

1. Ведущий признак – сущность и назначение государственной службы определяются сущностью и назначением государства. Государственная служба не только отражает задачи, функции и основные черты государства, но и призвана обеспечивать их практическое осуществление. Поэтому государственный служащий в рамках полномочий по замещаемой должности всегда выступает от имени и по поручению государства.

2. Профессиональная служебная деятельность – это деятельность, осуществляемая на основе специальных теоретических знаний и практических навыков, приобретаемых в результате подготовки. Государственная служба как вид профессиональной деятельности означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение исполнения полномочий государственных органов

лицами, находящимися на должностях государственной службы. Государственная служба – это профессия для государственных служащих, которая требует специальной подготовки, получения специального образования.

3. Государственная служба проходит в государственных органах, которые являются составной частью государственного аппарата, образуется в установленном законом порядке и наделяется государственными полномочиями, необходимыми для осуществления функций государственной власти. Лицо, состоящее на государственной службе, служит государству, реализует по его поручению и за плату от него задачи и функции государства, подпадая под специальный правовой режим. Государственная служба осуществляется в аппаратах органов законодательной (представительной) и судебной властей, в органах исполнительной власти, а также в иных государственных органах, реализующих от имени государства его цели и функции и отнесение к государственной службе профессиональной деятельности на иных должностях и в иных государственных органах актами законодательства РФ и ее субъектов.

Согласно действующему законодательству государственная служба осуществляется в государственных органах, правовой статус которых определяется Конституцией РФ и законом, государственными служащими. Правовой статус и властная деятельность, также детально регламентируется законом и иными нормативными актами.

Все это придает государственной службе параметры крупнейшего публично-правового института, имеющего решающее значение для формирования государственности, осуществления государственной власти и воплощения социальной роли государства и общества. Вид государственной службы – ее специализация, обусловленная уровнем, целями и функциями соответствующих государственных органов и производных от них.

Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

— Государственная гражданская служба – это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов: Система государственной службы Российской Федерации, Государственная гражданская служба, Федеральная гражданская служба, Гражданская служба субъектов Федерации, Военная служба, Правоохранительная служба 9 субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ [1].

— Военная служба – вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания [1].

— Правоохранительная служба – это вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина [1].

Гражданам, занимающим данные должности, присваиваются специальные звания и классные чины. Все виды государственной службы оформлены федеральными законами, каждый вид имеет собственный правовой статус и характерные признаки. Содержание каждого вида государственной службы, его правовое положение определяются также нормативными актами о соответствующем виде государственной службы.

Также все должности государственной службы распределяются по группам и категориям в соответствии со статьей 9 Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79 № ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (далее – Федеральный закон № 79) [1].

Наряду с нормативно-правовой классификацией видов государственной службы, установленных Федеральными законами № 58 и № 79, в научно-методических целях, а также для конкретизации 10 отдельных видовых признаков государственной службы используются и иные классификации.

Так, в качестве одного из критериев классификаций видов государственной службы может быть использован принцип разделения властей), согласно которому государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти [2].

Отсюда следует подразделение государственной службы:

- в органах законодательной власти (например, в аппарате палат Федерального Собрания);
- исполнительной власти (в аппарате правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти);
- судебной власти (в аппарате федеральных судов).

На основании критерия, связанного с организационно-правовыми формами федеральных органов исполнительной власти, федеральная государственная служба может классифицироваться на следующие виды:

- в федеральном министерстве и его территориальных органах;
- государственном комитете, федеральной комиссии, федеральной службе;
- российском агентстве, федеральном надзоре;
- иных федеральных органах исполнительной власти, образуемых в соответствии с утверждаемой главой государства по представлению

Председателя правительства структурой федеральных органов исполнительной власти [2].

Причем могут встречаться в зависимости от статуса того или иного федерального органа исполнительной власти, закрепляемого федеральным законодательством и положениями о соответствии федеральных органах, как государственная гражданская служба.

Например:

В системе:

- Министерства финансов РФ;
- Министерства экономического развития и торговли РФ;
- Государственного комитета РФ по статистике;
- Федеральной энергетической комиссии;
- Федеральной архивной службы;
- Российского агентства по патентам и товарным знакам и др.

Так и военная:

В системе:

- Министерства обороны РФ;
- внутренних войск МВД РФ;
- Федеральной службы безопасности;
- Федеральной службы железнодорожных войск и т.д.

Правоохранительная:

В системе:

- МВД РФ;
- ГУИН Министерства юстиции РФ;
- Государственного комитета РФ по борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ;
- Государственной фельдъегерской службы России;
- Комитета по финансовому мониторингу и др.

Рассматривая правоохранительную службу, необходимо отметить, что наиболее

разработанным и комплексным по степени нормативно-правового регулирования является институт службы в таможенных органах.

Вопросы ответственности в государственной службе рассмотрены в автореферате диссертации на соискание ученой степени Юзефович Ж.Ю. «Функции юридической ответственности и формы их реализации по российскому законодательству».

Таким образом, государственная служба в практическо-функциональном смысле представляет собой основанную на законе деятельность персонала государственных органов, исполнительной и судебной власти, состоящую в реализации государственной власти в различных сферах общественной жизни в целях выполнения задач и функций государства.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 20.11.2020 г.).

2. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 20.11.2020 г.).

3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 20.11.2020 г.).

4. Юзефович Ж.Ю. Функции юридической ответственности и формы их реализации по российскому законодательству: автореф. ... канд. юрид. Наук. М., 2004 г. 25 с.