

*Копытова Мария Федоровна
студентка 3 курса магистратуры,
Юридический институт
Иркутский государственный университет,
Россия, г. Иркутск
e-mail: m.kopytova_rat@mail.ru*

*Научный руководитель: Майорова Л.А.,
кандидат юридических наук,
доцент, доцент кафедры гражданского права
Юридический институт Иркутского государственного университета,
Россия, г. Иркутск*

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ОТХОДЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация: Статья посвящена проблематике нормативного закрепления права собственности на отходы недропользования. В статье представлено несколько подходов к определению собственника отходов недропользования, а также произведен анализ соотношения понятий «отходы недропользования» и «отходы производства и потребления». По итогам исследования была определена необходимость законодательного закрепления понятийного аппарата отходов недропользования, а также представлены рекомендации по внесению дополнений в действующее законодательство.

Ключевые слова: отходы недропользования, отходы производства и потребления, право собственности, правомочия собственника, полезные ископаемые.

*Kopytova Maria Fedorovna,
3rd year master student
Institute of Law
Irkutsk State University,
Russia, Irkutsk*

*Scientific adviser: Majorova L.A.,
candidate of legal sciences, associate professor,
associate professor of the Department of Civil Law
Institute of Law
Irkutsk State University,
Russia, Irkutsk*

OWNERSHIP OF SUBSOIL MINING WASTE

Abstract: *The article is devoted to the problems of normative consolidation of ownership of subsurface use waste. The article presents several approaches to determining the owner of subsurface use waste, as well as analyzes the relationship between the concepts of "subsurface use waste" and "production and consumption waste". Based on the results of the study, the need for legislative consolidation of the conceptual apparatus of subsurface use waste was determined, and recommendations for making additions to the current legislation were presented.*

Key words: subsoil waste, production and consumption waste, ownership, owner's powers, minerals.

Российская Федерация - страна богатая природными ресурсами и в том числе, полезными ископаемыми. В этой связи, в России преобладает количество организаций, осуществляющих деятельность в области горнодобывающей промышленности. Так, данные организации предварительно получив необходимую лицензию, осуществляют разработку и добычу полезных ископаемых, на которые в дальнейшем возникает право собственности, реализуют данные ископаемые, вносят соответствующие обязательные платежи, а также совершают иные действия, необходимые для осуществления данного вида деятельности. Однако за всем этим также стоит огромное количество отходов недропользования, образующихся в результате данной деятельности. Например, такие отходы как шламы, обломки горных пород и иные продукты деятельности по недропользованию, которые, в свою очередь, также являются ценными, поскольку содержат в себе попутные полезные ископаемые.

Отходы недропользования являются нетипичным видом отходов ввиду отличий от того вида, в котором обычно представляются отходы и более того, данные отходы сохраняют потребительскую ценность в связи с возможным содержанием в них полезных ископаемых. Поскольку рациональное использование природных ресурсов является одним из принципов осуществления деятельности по их добыче, в целях возможности вовлечения отходов недропользования в гражданский оборот, существует необходимость правовой регламентации их статуса, как объекта гражданских прав и определения их собственника.

Специальный закон - Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 не раскрывает правовой статус отходов, а лишь закрепляет положения, касающиеся добычи полезных компонентов из отходов недропользования, а также использования данных отходов.

Согласно статье 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, природные ресурсы, не находящиеся в чьей-либо собственности, являются собственностью Российской Федерации. Также в статье 1.2 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 закреплено, что полезные ископаемые, содержащиеся в недрах, являются государственной собственностью. Кроме того, указанная статья закрепляет, что добытые полезные ископаемые могут находиться в частной собственности. Как правило, если частная организация осуществляет деятельность по добыче полезных ископаемых из недр в соответствии с имеющейся у нее лицензией, то право на добытые ископаемые будет принадлежать данной организации. Однако стоит отметить, что отходы недропользования не являются непосредственно добытыми полезными ископаемыми, поскольку результатом добычи является само полезное ископаемое, а отходы, в свою очередь, не подвергались добыче. В этой связи, можно сделать вывод, что отходы недропользования принадлежат на праве собственности Российской Федерации.

В статье 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ указано, что отходы производства и потребления - вещества или материалы образованные в результате деятельности лица и которые удаляются или подлежат удалению. Также в данной норме указано, что к отходам производства и потребления не относятся вскрышные и вмещающие горные породы. Поскольку в указанной норме конкретизировано, что именно не относится к отходам производства и потребления, из этого следует, что остальные отходы недропользования являются отходами производства и потребления. Исходя из указанного, в том случае, если в результате деятельности организации образовались отходы недропользования (за исключением вскрышных и вмещающих горных пород), именно данное лицо будет являться

собственником данных отходов. Таким образом, существует правовая неопределенность в отношении права собственности на отходы недропользования, поскольку в случае рассмотрения данных отходов как отходов производства и потребления, их собственником будет являться лицо, в результате деятельности которого они образовались (организация), а не Российская Федерация.

Однако учитывая изложенное, все же стоит разделять отходы недропользования и отходы производства и потребления в связи с тем, что отходы производства и потребления удаляются или подлежат удалению, а отходы недропользования, напротив, содержат полезные ископаемые и представляя собой минеральное сырье, могут быть использованы в дальнейшем [1, с. 48]. Иными словами, состав, свойства и производственный потенциал отличают отходы недропользования от отходов производства и потребления.

Принимая во внимание изложенное, существует острая необходимость законодательного закрепления понятия и признаков отходов недропользования в целях их разграничения с отходами производства и потребления. Также, как справедливо отмечает Р.А. Прощалыгин, существует необходимость внесения изменений в статью 1.2 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 касающихся закрепления положения о том, что в отношении отходов недропользования устанавливается государственная собственность [2, с. 180].

Список литературы:

1. Прощалыгин Р.А. Юридические признаки и дефиниция отходов недропользования // Хозяйство и право. 2024. № 5. С. 43-54.
2. Прощалыгин Р.А. Проблема нормативного закрепления права собственности на отходы недропользования // Хозяйство и право. 2023. № 10 (248). С. 179-181.