

*Копытова Мария Федоровна
студентка 2 курса магистратуры,
Юридический институт
Иркутский государственный университет
Россия, г. Иркутск
e-mail: m.kopytova_rat@mail.ru*

*Научный руководитель: Майорова Л.А.,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права
Иркутский государственный университет
Россия, г. Иркутск*

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Аннотация: Статья посвящена проблематике правового режима отходов производства и потребления. В статье представлены подходы к определению понятия «отходы производства и потребления». Также в статье рассматриваются особенности права собственности на продукты деятельности по утилизации, обезвреживанию отходов производства и потребления. В результате исследования положений действующего законодательства была выявлена неопределенность, связанная с определением собственника отходов, реализацией правомочий и возложением обязательств.

Ключевые слова: отходы, право собственности, правомочия собственника, утилизация отходов, обезвреживание отходов.

*Kopytova Maria Fedorovna,
2nd year master student
Institute of Law
Irkutsk State University,
Russia, Irkutsk*

*Scientific adviser: Majorova L.A.,
candidate of legal sciences, associate professor,
associate professor of the Department of Civil Law
Irkutsk State University,
Russia, Irkutsk*

OWNERSHIP OF PRODUCTION AND CONSUMPTION WASTE

Abstract: *The article is devoted to the problems of the legal regime of production and consumption waste. The article presents approaches to defining the concept of "production and consumption waste". The article also examines the features of the right of ownership of the products of activities for the disposal, disposal of production and consumption waste. As a result of the study of the provisions of the current legislation, uncertainty was identified associated with the definition of the owner of the waste, the implementation of powers and the imposition of obligations.*

Key words: waste, ownership, powers of the owner, waste disposal, waste disposal.

По данным Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации ежегодно в России образуется около 70 миллионов тонн твёрдых коммунальных отходов, в то же время перерабатывается из них лишь от 5 до 7 %, оставшаяся же часть подлежит захоронению.

Кроме этого, в результате деятельности определенных предприятий образуются отходы, которые могут повлечь серьёзные последствия для окружающей среды. В этой связи, действующим законодательством предусмотрены меры, направленные на предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду. Так, в соответствии с положениями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, в случае, если у лица в результате его деятельности образовались отходы, оно либо самостоятельно осуществляет их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение при наличии такой возможности, либо передает данные отходы федеральному оператору или индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию или размещению отходов.

Таким образом, поскольку во всем мире сохраняется тенденция увеличения количества отходов производства и потребления, а также увеличивается необходимость их утилизации, значение правового регулирования в области права собственности на отходы значительно повышается.

Для начала необходимо разобраться с понятийным аппаратом, что же такое «отходы». В соответствии с абзацем 2 статьи 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с данным Федеральным законом.

Из указанного следует, что отходы – то, что образовалось в результате деятельности лица и только данное лицо правомочно наделять тот или иной объект, образовавшийся в результате его деятельности режимом «отходы». Данные положения являются логичными, поскольку отходы производства и потребления не являются новой вещью. Как справедливо отмечает М.Е. Ермолина, отходы - результат использования материалов, сырья, полуфабрикатов, товаров продукции и прочего [1, с. 13].

В свою очередь, М.В. Пономарев обращает особое внимание на то, что отходы производства и потребления являются особым объектом гражданского оборота ввиду присущих им различных физических, химических и биологических свойств [2, с. 58]. Так, отходы могут быть в жидком состоянии, а могут в твердом, могут состоять из одного компонента (например, нефтепродукты), а могут состоять из нескольких компонентов (например, грунт, нефтепродукты, вода). В этой связи, отходы могут быть в любой форме, с любым физико-компонентным составом, а также иметь любой класс опасности.

Поскольку зачастую в физико-компонентный состав отходов входят ценные вещества и материалы, при извлечении из данных отходов загрязняющих веществ посредством их обработки или утилизации, образовавшаяся в результате продукция может быть использована вторично. Таким образом, существует острая необходимость регламентации на законодательном уровне правил оборота отходов производства и потребления, как самостоятельного объекта гражданских прав.

На практике многие организации, занимающиеся сбором, утилизацией и обезвреживанием отходов сталкиваются с рядом проблем. Например, организация в результате деятельности которой образовались отходы в виде резервуаров, загрязненных нефтью (заказчик), заключает с другой специализированной организацией (исполнитель) договор возмездного оказания услуг по утилизации данных отходов посредством пескоструйной обработки. В результате оказания услуг по данному договору образуется очищенный резервуар, а также песок, загрязненный нефтепродуктами. Следовательно, возникает вопрос кто является собственником песка, загрязненного нефтепродуктами. В Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» закрепляется, что право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. Так, согласно пункту 1 статьи 220 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено договором, право собственности на новую движимую вещь, изготовленную лицом путем переработки не принадлежащих ему материалов, приобретает собственником материалов. Однако в указанном случае, собственником нефтепродуктов, как материала, является заказчик, а собственником песка, как материала, является исполнитель. Из указанного следует, что данная норма не позволяет определить собственника образовавшегося в результате утилизации отхода - песка, загрязненного нефтепродуктами.

Опираясь на положения статьи 136 Гражданского кодекса Российской Федерации, можно сделать вывод, что поскольку изначально нефтепродукты, как загрязняющее вещество, образовались в результате деятельности заказчика, то собственником песка, загрязненного нефтепродуктами, также будет являлся заказчик.

Стоит отметить, что сама по себе передача отходов другому лицу по какому-либо договору не означает, что вместе с отходами переходит и право собственности на них. Более того, даже если отходы передаются в целях их размещения, лицо, осуществляющее деятельность по размещению данных отходов, не будет являться их собственником. Отходы передаются в

собственность другому лицу только на основании сделки, связанной с отчуждением имущества (купля продажа, меня, дарение или иной сделки об отчуждении имущества).

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества. Из данной нормы следует, что момент перехода права собственности на отходы и их надлежащего собственника является правоопределяющим. Проблема установления собственника отходов приводит к правовой неопределенности при возложении обязательств по определению их дальнейшей судьбы: содержанию, складированию, а также внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Принимая во внимание изложенное, важной проблемой является определение границ права собственности на отходы. Вопрос о праве собственности на отходы, а также на полученную продукцию в результате их утилизации и переработки зачастую вызывает разногласия между сторонами. Из указанного также следует проблема определения субъекта, на которого в случае причинения вреда окружающей среде будет возложена ответственность (на образователя отходов или на лицо, которое надлежащим образом не оказало услуги по утилизации данных отходов). Таким образом, правовые споры, связанные с правом собственности на отходы, требуют изучения и глубокого анализа в целях обеспечения беспрепятственного оборота отходов в условиях правовой определенности, а также охраны окружающей среды.

Список литературы:

1. Ермолина М.А. Принцип платности природопользования и проблемы правоприменения // Правовые вопросы строительства. 2012. № 1. С. 12-15.

2. Пономарев М.В. Право собственности на отходы: правовые проблемы реализации и перехода // Журнал российского права. 2017. №8 (248). С. 53-64.