

*Иванова Татьяна Николаевна  
студентка 2 курса магистратуры,  
юридический факультет  
Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова,  
Россия, г. Чебоксары  
e-mail: iva.ivanova-1997@mail.ru*

## **АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ДОСУДЕБНОЙ СТАДИИ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

***Аннотация:** В статье рассмотрено понятие акта прокурорского реагирования на досудебной стадии уголовного судопроизводства, перечислены его особенности, раскрыты акты прокурорского реагирования, которые применяются на досудебной стадии уголовного судопроизводства, дана их краткая характеристика.*

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, уголовный процесс, органы дознания, органы предварительного следствия, органы предварительного расследования, акт прокурорского реагирования.

*Ivanova Tatiana Nikolaevna  
2nd year master student,  
Faculty of Law  
Chuvash State University named after I.N. Ulyanov,  
Russia, Cheboksary*

## **ACTS OF PROSECUTOR'S RESPONSE AT THE PRE-TRIAL STAGE OF CRIMINAL PROCEEDINGS**

***Abstract:** The article considers the concept of an act of prosecutor's response at the pre-trial stage of criminal proceedings, lists its features, discloses acts of prosecutor's response that are used at the pre-trial stage of criminal proceedings, and gives a brief description of them.*

**Key words:** prosecutorial supervision, criminal trial, bodies of inquiry, preliminary investigation bodies, preliminary investigation bodies, act of prosecutor's response.

Действующим федеральным законодательством предусмотрена обязанность прокурора при выявлении нарушений порядка приёма, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, при производстве предварительного расследования, добиваться их устранения. В соответствии с Федеральным

законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 2202-1), в целях устранения выявленных нарушений закона прокурор, принимает соответствующие акты прокурорского реагирования. Вместе с тем анализ уголовно-процессуального законодательства показал, что данный вопрос достаточно чётко не регламентирован.

Следует отметить, что в Федеральном законе № 2202-1 и Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) понятие акта прокурорского реагирования не раскрывается. В научной литературе выделяют следующие характерные для актов прокурорского реагирования особенности.

Во-первых, принимаются уполномоченными на то должностными лицами органов прокуратуры.

Во-вторых, в них отражается правовая оценка прокурора к деятельности поднадзорных органов, осуществляющих уголовное преследование, и их должностных лиц.

В-третьих, характеризуются чётко выраженной целевой направленностью.

В-четвертых, принимаются в порядке, установленном законом.

В-пятых, оформляются в письменной форме и имеют определённую структуру.

В-шестых, являются обязательными для рассмотрения органами, осуществляющими уголовное преследование, и их должностными лицами.

В-седьмых, могут выступать актами прямого действия либо действовать опосредованно.

На основании вышеизложенного, под актом прокурорского реагирования следует понимать адресованное уполномоченным должностным лицам органов, осуществляющих уголовное преследование, формализованное, письменное обращение прокурора, принятое им в пределах своей компетенции, в установленном законом порядке, содержащее требование об устранении допущенных на досудебной стадии уголовного судопроизводства нарушений законов и (или) причин и условий, способствующих их совершению, о восстановлении нарушенных прав и свобод участников уголовного процесса, а

также привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в совершении нарушений закона.

Федеральный закон № 2202-1 перечисляет следующие акты прокурорского реагирования: протест, представление, постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предостережение о недопустимости нарушений закона, требование об изменении нормативно правового акта. В науке возникает вопрос о возможности применения вышеперечисленных актов прокурорского реагирования при осуществлении надзора за органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. По мнению Булановой Н.В., при осуществлении прокурорского надзора за вышеуказанными органами, правомерно использование актов прокурорского реагирования, указанных в Федеральном законе № 2202-1 [4, с. 39]. Безусловно, использование предусмотренных данным федеральным законом актов прокурорского реагирования обеспечит эффективность прокурорского надзора в рассматриваемой сфере, позволит добиться устранения в кратчайшие сроки нарушений, допущенных органами, осуществляющими уголовное преследование, восстановлению нарушенных прав и свобод участников уголовного процесса.

Вместе с тем такие акты прокурорского реагирования, как протест, требование об изменении правового акта, предостережение о недопустимости нарушения закона, постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, по причине своего содержания, целевой направленности, не могут использоваться прокурором для устранения выявленных нарушений в процессуальной деятельности органов предварительного расследования.

При осуществлении надзора за органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, прокурор может применять следующие акты прокурорского реагирования: постановление, требование об устранении нарушений закона, представление.

К наиболее распространённым в уголовном процессе актам прокурорского реагирования относятся постановления прокурора об отмене незаконных и (или) необоснованных решений дознавателей и следователей, постановления о возвращении уголовных дел для дополнительного расследования, пересоставления обвинительного заключения (обвинительного акта, обвинительного постановления), о признании доказательств недопустимыми.

Так, согласно части 6 статьи 148 УПК РФ, в случае признания постановления органа дознания об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, прокурор выносит постановление о его отмене [1].

Из содержания пункта 3 части 2 статьи 37 УПК РФ следует, что прокурор уполномочен требовать от органов предварительного расследования устранения нарушений федерального законодательства, допущенных при приёме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, производстве дознания или предварительного следствия.

Требование прокурора в рассматриваемой сфере является индивидуальным актом прокурорского реагирования на конкретное нарушение, допущенное при приёме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, производстве предварительного расследования. Назначение требования заключается в устранении допущенных нарушений.

Ещё одним актом прокурорского реагирования является представление об устранении нарушений федерального законодательства. От требования представление отличается комплексным характером. Оно вносится не на одно единично совершенное нарушение, а на группу неоднократно совершенных нарушений. Основанием для его внесения выступают не только выявленные нарушения закона, но и причины и условия, способствующие их совершению. Представление представляет собой акт прокурорского реагирования, включающий в себя несколько требований: устранить допущенные нарушения, устранить причины и условия, способствующие их совершению, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных

должностных лиц. При подготовке и внесении представления необходимо обобщить правоприменительную практику, проанализировать её, установить причины и условия, способствующие совершению нарушений на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

Следует отметить, что несмотря на то, что действующий уголовно-процессуальный закон не содержит в себе положений, предусматривающих право прокурора вносить представление при осуществлении прокурорского надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства, в организационно-распределительных документах Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления данного направления надзорной деятельности, упоминается данный акт прокурорского реагирования.

Так, в соответствии с пунктом 1.23 Приказа Генпрокуратуры России от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» прокуроры обязаны использовать полномочия по внесению представлений и информированию руководителей следственного органа о состоянии законности и выявляемых нарушениях, если они носят систематический характер и их устранение требует принятия организационных мер, а также рассмотрения вопросов дисциплинарного воздействия в отношении нарушителей [3].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что систему актов прокурорского реагирования, применяемых прокурором на досудебной стадии уголовного процесса, составляют акты прокурорского реагирования, предусмотренные Федеральным законом № 2202-1, а именно представление, так и уголовно-процессуальным законом, такие как постановление, требование об устранении нарушений закона. Их значение заключается в оперативном и эффективном реагировании на допущенные нарушения уголовно-процессуального законодательства, устранении данных нарушений, причин и условий, им способствующих.

### **Список литературы:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. от 05 апреля 2021 г.) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1: с изм. и доп. от 30 декабря 2020 г. «О прокуратуре Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

3. Приказ Генпрокуратуры России от 28 декабря 2016 г. № 826Об «Организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Законность. 2017. № 13.

4. Буланова Н.В. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона, допущенные органами дознания и предварительного следствия в досудебных стадиях уголовного процесса // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2014. № 4 (42). С. 36-44.