

*Зюбина Мария Александровна
студентка магистратуры,
юридический факультет
Тольяттинский государственный университет,
Россия, г. Тольятти
e-mail: web-tlt@ya.ru*

ОГРАНИЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН, СВЯЗАННЫЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье проанализировано федеральное законодательство в сфере государственной гражданской службы в РФ с целью выявления ограничений прав граждан, связанных с ее прохождением. Правовое ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина является необходимым элементом достижения баланса между интересами личности, общества и государства, однако стоит отметить, что законодатель, устанавливая данные ограничения в отношении государственных гражданских служащих, достаточно непоследователен в указанном вопросе.*

Ключевые слова: государственная гражданская служба, государственная служба. права, свободы, ограничение конституционных прав.

*Zyubina Maria Alexandrovna
master student, faculty of law
Togliatti state University,
Russia, Togliatti*

RESTRICTIONS ON THE CONSTITUTIONAL RIGHTS OF CITIZENS RELATED TO THE STATE CIVIL SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION

***Abstract:** The article analyzes the Federal legislation in the field of state civil service in the Russian Federation in order to identify restrictions on the rights of citizens associated with its passage. The legal restriction of constitutional rights and freedoms of a person and citizen is a necessary element for achieving a balance between the interests of the individual, society and the state. Restrictions on the constitutional rights of civil servants should be considered as an integral element of their legal status, but it is worth noting that the legislator, setting these restrictions, is rather inconsistent in this matter.*

Keywords: state civil service, public service. rights, freedoms, and restrictions on constitutional rights.

Ст. 2 Конституции Российской Федерации устанавливает, что «человек, а так же его права и свободы являются высшей ценностью» [1].

Ограничения, связанные с государственной службой, прежде всего, представляют собой ограничения прав субъектов, обладающих особым правовым статусом [2].

К основным федеральным законам, регламентирующим отношения, связанные с поступлением, прохождением и организацией государственной гражданской службы, относятся Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [3] и Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [4]. Принятый в 2003 году Федеральный закон № 58-ФЗ носит рамочный характер по отношению к принятому в 2004 году Федеральному закону № 79-ФЗ, поскольку определяет только основы государственной службы, при этом разграничивая такую службу на несколько видов: государственную гражданскую службу, военную службу и государственную службу иных видов. Данный закон закрепляет общие положения относительно перечисленных видов государственной службы, не конкретизирует организационные характеристики указанных видов государственной службы.

К иным законам, предусматривающим обязанности, ограничения и запреты для лиц, замещающих либо замещавших должности государственной гражданской службы, относится Федеральный закон Российской Федерации № 273 «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 года [5]. Данный закон имеет большое значение для антикоррупционной деятельности, поскольку содержит легальное определение понятия «противодействие коррупции», а также все основы противостоянию данного негативного явления.

Возвращаясь к ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» отметим, что статья 16 данного закона содержит положения, устанавливающие ограничения, связанные с гражданской службой.

Стоит отметить, что указанный перечень весьма неоднороден.

В качестве примера можно привести следующее. Так, одним из ограничений указывается представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу. Здесь напрашивается вопрос, какое право в данном случае ограничивается? Неужели, при поступлении на службу у лица имеется право на предоставлении указанных ложных сведений?

Что же касается положений статьи 16 указанного перечня, закрепляющих такие ограничения как отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если это необходимо по роду службы, выход из гражданства РФ, то здесь корректнее будет говорить о невыполнении требований при поступлении или прохождении службы, а не об ограничениях. Тоже самое можно сказать и о непредставлении установленных законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Из изложенного можно сделать вывод, что ограничения, указанные в статье 16 указанного Закона о государственной гражданской службе, по своей сути представляют собой не только собственно ограничения, но и определенные условия и обязанности, накладываемые как на кандидатов, поступающих на службу, так и на самых госслужащих. Однако, иные статьи указанного закона, как например, статья 17, напротив, как раз и содержат ограничения прав госслужащего, например, запрет на осуществление предпринимательской деятельности.

Таким образом, указанное подтверждает, что у законодателя отсутствует четкое и последовательное понимание ограничений конституционных прав в области государственной гражданской службы.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2. Борисов А. Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного суда РФ. М.: Книжный мир, 2013. 256 с.

3. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.06.2003. № 22. ст. 2063.

4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 02.08.2004. № 31. ст. 3215.

5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ, 2008. № 52 (ч. 1).