

*Зиннатуллина Регина Миратовна
студентка 2 курса магистратуры, Институт права
Башкирский государственный университет,
Россия, г. Уфа
e-mail: tuhvatullinaii@mail.ru*

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА НА ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

***Аннотация:** Статья посвящена вопросу о полномочиях прокурора на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования, месту и роли органов прокуратуры на досудебных стадиях уголовного судопроизводства, о снабжении прокурора полномочий по возбуждению уголовных дел. Рассмотрено соотношение функций прокурора по осуществлению уголовного преследования и надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования.*

***Ключевые слова:** Уголовный процесс, досудебная стадия, предварительное расследование, прокурор, прокурорский надзор.*

***Zinnatullina Regina Maratovna
2nd year master student, Institute of law
Bashkir state University,
Ufa, Russia***

POWERS OF THE PROSECUTOR AT THE PRE-TRIAL STAGES OF CRIMINAL PROCEEDINGS

***Abstract:** the Article is devoted to the question of the powers of the Prosecutor at the stage of initiation of criminal proceedings and preliminary investigation, the place and role of the prosecution pre-trial stages of criminal proceedings and supplying the Prosecutor's powers to initiate criminal proceedings. The correlation between the functions of the Prosecutor in the implementation of criminal prosecution and supervision of the procedural activities of the preliminary investigation bodies is considered.*

***Keywords:** criminal process, pre-trial stage, preliminary investigation, Prosecutor, Prosecutor's supervision.*

Прокурор в уголовном процессе занимает ключевое место. Согласно ч.1 ст.37 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ) прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах полномочий,

предусмотренной УПК РФ, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного расследования [1, ст. 37].

По мнению Семенцова В.А., Гладышевой О.В., Лукожевой Х.М. «надзорная деятельность прокурора ярче всего проявляется на досудебных стадиях уголовного судопроизводства, где надзор призван обеспечить эффективную работу следователей и дознавателей, соблюдение ими и всеми другими участниками требований закона» [2, с. 28].

К досудебным стадиям уголовного процесса относятся возбуждение уголовного дела и предварительное расследование, проводимое в форме дознания и предварительного следствия.

На стадии возбуждения уголовного дела в соответствии с ч. 2 ст. 37 УПК РФ прокурор уполномочен: проверять исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях; истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя и руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела и принимать по ним решение в соответствии с УПК РФ; направлять соответствующие материалы в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных им нарушений уголовного законодательства.

Кроме того, на основании п. 12 ч. 1 ст. 37, ч. 3 ст. 146 УПК РФ прокурор располагает полномочиями по передаче уголовного дела или материалов проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому, изъятия их у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти и передачи его следователю Следственного комитета РФ с обязательным указанием требований такой передачи. Согласно ч. 4 ст. 146 УПК РФ прокурор обладает компетенцией по

отмене постановления о возбуждении уголовного дела в случае, если признает указанное постановление незаконным и необоснованным.

Также стоит особо отметить то, что на настоящее время прокурор не располагает полномочием возбуждения уголовного дела, что фактически лишает его должным и оперативным образом реагировать на каждый факт обнаружения признаков состава преступления. Изъятие у прокурора данного полномочия вызвано созданием Следственного комитета при прокуратуре РФ Федеральным законом от 05 июня 2007 №87-ФЗ «О внесении изменений в УПК РФ и Федеральный закон «О прокуратуре РФ»». Так как до 2007 года органы прокуратуры осуществляли предварительное расследование, после же вступления в силу упомянутого федерального закона следственный аппарат органов прокуратуры стал относительно самостоятельным и из компетенции прокурора были исключены полномочия по процессуальному руководству следствием. Сегодня Следственный комитет РФ не входит в систему органов прокуратуры и функционирует как отдельное ведомство. Как отмечалось в пояснительной записке к проекту Федерального закона «О Следственном комитете РФ», функционирование данного органа вне системы прокуратуры создаст должные условия для эффективного осуществления надзорных полномочий прокурора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, наращивания взаимодействия следственных органов с органами прокуратуры, даст возможность повысить объективность следствия, что в свою очередь обеспечит законность в сфере уголовного судопроизводства и неукоснительное соблюдение конституционных прав граждан. Из этого следует, что сегодня снабжение прокурора полномочием возбуждения уголовного дела приведет к ущемлению законных прав и интересов граждан, несоответствию и несовершенству основных принципов уголовного судопроизводства, усилению коррупциогенного фактора, понижению объективности следствия и прокурорского надзора за предварительным следствием.

Вместе с тем, согласно с ч. 4 ст. 147 УПК РФ при вынесении дознавателем постановления о возбуждении уголовного дела о любом преступлении, указанном в ч.ч. 2 и 3 ст. 20 УПК РФ, и при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя в случаях, предусмотренных ч. 4 ст. 20 УПК РФ, необходимо наличие согласия прокурора. Более того, уже на стадии предварительного расследования на основании п.5 ч. 2 ст. 37 УПК РФ прокурор уполномочен давать письменные указания о направлении хода дознания, производстве процессуальных действий.

Отсутствие данных полномочий в отношении должностных лиц органов, производящих предварительное следствие, обусловлено особой процессуальной самостоятельностью фигуры следователя в уголовном судопроизводстве.

Также на стадии предварительного расследования прокурор реализует такие полномочия как дача согласия дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства о мере пресечения, о производстве иного процессуального действия, допускающееся на основании судебного санкционирования, участие в судебных заседаниях при решении указанных вопросов, а также при рассмотрении жалоб в порядке ст. 125 УПК РФ; истребование и проверка законности и обоснованности решений должностных лиц органов предварительного следствия о приостановлении или прекращении уголовного дела и принятие по ним решение в соответствии с УПК РФ; утверждение постановления дознавателя о прекращении производства по уголовному делу; отмена незаконных и необоснованных постановлений нижестоящего прокурора, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя; рассмотрение ходатайства о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве и постановления следователя о возбуждении перед прокурором ходатайства о заключении с подозреваемым или обвиняемым досудебного соглашения о сотрудничестве, представленную руководителем следственного органа информацию

следователя о несогласии с требованиями прокурора и принятие по ним решения в соответствии с УПК РФ; разрешение заявленных дознавателю отводы и его самоотводы, отстранение его от дальнейшего производства расследования при нарушении им требований УПК РФ.

Преобладающими полномочиями прокурора на стадии предварительного расследования являются утверждение обвинительного заключения, акта или постановления, а также возвращение уголовного дела дознавателю, следователю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации деяния обвиняемого или для пересоставления названных процессуальных документов.

Исходя из вышеописанных полномочий, мы можем наблюдать определенную ограниченность непосредственного участия прокурора в уголовном преследовании: здесь его фигура играет роль, скорее направляющую, а влияние на ход уголовного процесса выражается, прежде всего в координирующей, наблюдательной и разрешительно-запретительной функциях [3, с. 140].

Однако на настоящем этапе развития уголовного процесса, прокурор – единственный участник уголовного судопроизводства, наделенный надзорными полномочиями и при этом не связанный ведомственными интересами органов предварительного расследования, что, в свою очередь, позволяет рассматривать прокурора как наиболее беспристрастного участника уголовного процесса.

Исходя из вышеизложенного, следует вывод о том, что в данной сфере законодательства также необходимо совершенствование в рамках усиления надзорной составляющей в прокурорской деятельности, а не по процессуальному руководству следствием, так как на сегодняшний день это приведет к необъективности прокурора при решении вопроса о вынесенных постановлений следователя, дознавателя и при утверждении обвинительного заключения, акта или постановления.

Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. №174-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 04.11.2019 № 354-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.12.2019 г.).

2. Пивень А.В., Кашапова Ю.Д. Актуальные проблемы процессуального статуса прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства // Современные инновации. 2018. № 3 (31). С. 28-30.

3. Гурдин С.В., Ключенкова А.А. Процессуальное положение прокурора на досудебных стадиях современного уголовного судопроизводства // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 4. С. 137-141.