

*Ерошов Владислав Анатольевич
студент
Институт Прокуратуры
Саратовская государственная юридическая академия
Россия, Саратов
e-mail: panther02102000@mail.ru*

*Гончаров Юрий Николаевич
студент
Институт Прокуратуры
Саратовская государственная юридическая академия
Россия, Саратов*

*Научный руководитель: Сухова Елена Александровна
кандидат юридических наук, доцент
Институт Прокуратуры
Саратовская государственная юридическая академия
Россия, Саратов*

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОХРАНЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы обеспечения и сохранения земель сельскохозяйственного назначения. Авторами исследуется нормативная база по данному вопросу, делается вывод о необходимости совершенствования законодательства на всех уровнях в целях сохранения и восстановления природных экологических систем на землях сельскохозяйственного назначения.

Ключевые слова: земельное право, земли сельскохозяйственного назначения, сохранение земель.

*Eroshov Vladislav Anatolievich
student
Institute of the Prosecutor's Office
Saratov State Law Academy
Russia, Saratov*

*Goncharov Yuri Nikolaevich
student
Institute of the Prosecutor's Office
Saratov State Law Academy
Russia, Saratov*

*Scientific adviser: Sukhova Elena Aleksandrovna
candidate of legal sciences, associate professor
Institute of the Prosecutor's Office
Saratov State Law Academy
Russia, Saratov*

PROBLEM OF PROVISION AND PRESERVATION OF AGRICULTURAL LANDS

Abstract: *The article discusses the issues of providing and preserving agricultural land. The authors investigate the regulatory framework on this issue, conclude that it is necessary to improve legislation at all levels in order to preserve and restore natural ecological systems on agricultural land.*

Key words: land law, agricultural land, land conservation.

Сохранение почвы, воспроизводство плодородия - главная ответственность тех, кто использует землю [1]. Воспроизводство плодородия сельскохозяйственных земель - это поддержание и повышение плодородия путем систематического проведения агротехнических, агрохимических, восстановительных, защитных, антиэрозионных и других мер. Данный перечень мер выведен из установленного факта учеными всего мира. Известно, что для образования плодородного слоя почвы 2-3 см, природе требуется огромное количество лет, это время может достигать до 1000 лет. А эрозионные процессы за 5-10 лет могут уничтожить то, что создавалось природой столетиями. Эффективная охрана земель сельскохозяйственного назначения непосредственно позволяет минимизировать вред, наносимый человеком в ходе сельскохозяйственного производства, осуществляемого на конкретной земле.

Чтобы понять какую важность несет сохранение плодородности почв земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации обратимся к Указу Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». В нем говорится, что одним из главных направлений национальной безопасности является обеспечение продовольственной безопасности. Она обеспечивается за счет развития биотехнологий, предотвращением истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий. Уже издан Указ Президента

Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Он включает в себя вопрос о сохранении земель сельскохозяйственного назначения, это подчёркивает важность этой проблемы.

Дальше рассмотрим, что такое земли сельскохозяйственного назначения. В части 1 статьи 77 ЗК РФ даётся следующее определение - землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства. В состав этих земель, согласно Земельному кодексу входят: сельскохозяйственные угодья, земли занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции [2].

На данный момент в законодательстве закреплены нормы, которые предусматривают различные мероприятия, направленные для восстановления плодородия земель сельскохозяйственного назначения и на их охрану [3]. Они в свою очередь включают в себя – рекультивацию, защиту земель от различных негативных процессов (селей, заболачивания, иссушения, уплотнения, захламления отходами производства и потребления, засоления и т.д.) так же консервацию и мелиорацию. В целях их реализации на территории Российской Федерации, действует большое количество нормативных правовых актов. Они в свою очередь формируют требования, которые должны быть соблюдены при использовании земель сельскохозяйственного назначения. В первую очередь к ним относится ст. 1 Земельного Кодекса РФ (далее – ЗК РФ) которая содержит в себе принцип приоритета охраны земель, как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве. Данный принцип является неким базисом в вопросе сохранения плодородия земель

сельскохозяйственного назначения. Для его реализации существуют нормативно правовые акты, которые способствуют его соблюдению и осуществлению. К ним относятся ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «О землеустройстве». Если остановиться на Федеральном законе «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», в статье 7 данного закона четко прописано право, которое относится к собственникам, пользователям и арендаторам земельного участка, они имеют право проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Вместе с теми обязательными мероприятиями, которые закреплены в статье 8 этого же Федерального закона. Законодатель в данной статье закрепил обязанность производить сельскохозяйственную продукцию таким образом, чтобы воспроизводилось плодородие сельскохозяйственных земель и исключались или ограничивались негативные последствия данной деятельности для окружающей среды [4]. При этом с соблюдением норм, правил и регламентов по осуществлению агротехнических, агрохимических, восстановительных, защитных и противоэрозионных мероприятий. Ещё в этом законе говорится о необходимости незамедлительно информировать соответствующие органы исполнительной власти о выявленных самостоятельно фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании. Также нужно в установленном порядке предоставлять в органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов. При необходимости обеспечивать доступ к земельным участкам представителям федерального бюджетного государственного учреждения, для проведения ими почвенных, геоботанических и других обследований земель. Данные обязанности были введены законодателем в целях правового обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Но даже такое количество норм не обеспечивает полную защиту почвы земель сельскохозяйственного назначения, так как деградация таких земель в данный момент представляет одну из важнейших социально-экономических проблем Российской Федерации [5]. Эта проблема общенационально значима и несёт угрозу продуктивному потенциалу земельного фонда страны. Исходя из экспертных мнений, уже на протяжении 30 лет наблюдается ежегодный отрицательный рост площади сельскохозяйственных угодий. Проанализировав данные о состоянии земель в Российской Федерации, с позиции такого критерия, как качество земель, можно сделать вывод: темпы деградации стабильно прогрессируют из года в год, это влечет низкую продуктивность почв. Для полного понимания проблемы нужно обратиться к Государственному (национальному) докладу о состоянии и использовании земель. Его подготовила Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. В нем сказано, что на 1 января 2020 года, площадь земель сельскохозяйственного назначения составила – 381. 673,0 тыс. га. В сравнении с предшествующим годом, площадь категории земель сельскохозяйственного назначения в составе земельного фонда Российской Федерации уменьшилась на 836,8 тыс. га. Наибольшее уменьшение площади земель сельскохозяйственного назначения отмечено в Тюменской области – на 673,1 тыс. га, Пермском крае – на 60,4 тыс. га, Томской области – на 37,6 тыс. га, Кировской области – на 33,6 тыс. га, Чукотском автономном округе – на 18,1 тыс. га. Эти цифры наглядно показывают развитие проблемы. Об этой проблеме свидетельствует анализ докладов из субъектов РФ о состоянии и использовании земель за 2019 год, по их качественному и экологическому состоянию. Этот анализ проведён Росреестром и он показал, что почти на всей территории Российской Федерации наблюдается ухудшение качества почв. Специалисты выделяют основные негативные процессы: водная и ветровая эрозия, переувлажнение и заболачивание, подтопление, нарушение земель. В Российской Федерации опустыниваем охвачено 27 субъектов Российской Федерации. Наибольшая площадь земель, на которой было выявлено снижение агрохимических показателей, которые в свою

же очередь определяют плодородие почвы, в ходе проведения контрольно – надзорных мероприятий, были выявлены в таких субъектах как: Красноярский край, Московская, Ульяновская, Липецкая и Саратовская область. Основной причиной снижения уровня плодородия заключалось в технологической (эксплуатационной) деградации почв.

Убедившись в проблеме уменьшения количества земель сельскохозяйственного назначения и ухудшения состояния почв, нужно определиться с факторами, которые влияют на это [6]. Обратимся к мнению ученых, например, О.И. Крассов, отмечает, что закрепленные в законодательстве об охране окружающей среды и земельном законодательстве правовые нормы, касающиеся охраны сельскохозяйственных земель как особой экосистемы, носят декларативный характер. Правовая охрана земель, сельскохозяйственных угодий сводится главным образом к регулированию предотвращения вредных воздействий на земли, к сохранению, повышению и восстановлению плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, многие нормы на практике не исполняются. Достаточно часто федеральные, региональные и местные программы охраны земель, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, не разрабатываются. Даже если разрабатываются, то остаются нереализованными по причине недостаточного финансирования, тем самым эти программы не помогают в сохранении и улучшении земель сельскохозяйственного назначения. Еще одну причину можно выделить из Государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель, самое большое уменьшение земель сельскохозяйственного назначения наблюдается в следующих областях: Тюменской, Томской, Кировской, Саратовской, в Пермском крае и в Чукотском автономном округе. Эти субъекты входят в Поволжье, Урал, Сибирь, и Дальний Восток. Исторически известно, что там происходил процесс освоение целины. А теперь, после развала СССР, этими землями никто не занимается, так как это экономически не выгодно. Поэтому в этих субъектах почва повреждается

больше всего. Рассмотрев судебную практику по делам с землями сельскохозяйственного назначения, можно сделать вывод: правонарушений в этой сфере очень много. Примером судебной практики может послужить решение Арбитражного суда Новосибирской области, где истцом выступало Управление службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области, ответчиком в свою очередь было юридическое лицо “Сибирская Нива”. Согласно доводам истца, в ходе антропогенной деятельности ответчика на земельных участках, сельскохозяйственного назначения, последний допустил порчу земель в результате загрязнения почвы отходами производства и перекрытия плодородного слоя почвы навозом крупного рогатого скота, в результате чего причинен вред окружающей среде и плодородному слою на землях сельскохозяйственного назначения [7]. В результате прокурорской проверки, проведенной на используемых землях сельскохозяйственного назначения, было установлено, что юридическим лицом производится слив жидкого навоза крупного рогатого скота. На момент проверки твердая фракция навоза практически была вывезена, но жидкая фракция навоза проникла в почву, тем самым привело к загрязнению плодородного слоя почвы на площади 2,423 га. Так же в ходе судебного разбирательства были привлечены специалисты в данной сфере, которые путем исследований подтвердили данные факты загрязнения земель сельскохозяйственного назначения. Суд, изучив материалы данного дела, пригласив специалистов и выслушав доводы обеих сторон, вынес решение в пользу истца, установил сумму вреда, причиненного почвам в результате деятельности юридического лица “Сибирская Нива” Приведённые выше примеры, показывают, что правонарушения в этой сфере есть, их пытаются устранить. К сожалению, после наказания за эти правонарушения плодородный слой почвы остается повреждённым.

Нельзя забывать о проблеме огромного количества неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения или использование их не по целевому назначению [8]. Для борьбы с этой проблемой есть 6 статья ЗК «Принудительное изъятие земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и

прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации и особенности приобретения прав на такие земельные участки». Для большей эффективности эта статья подвергается изменениям.

Для решения этих проблем можно предложить следующие пути. Изучить возможности разработки модельного законодательства для совершенствования комплекса мер по обеспечению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. Разработка механизма экономического стимулирования добросовестных землепользователей в зависимости от изменения основных показателей плодородия почв, разработки единой упрощенной схемы передачи мелиоративных систем в собственность пользователей земельных участков и внесения в правоустанавливающий документ на земельный участок сельскохозяйственного назначения сведений о видах сельскохозяйственных угодий, мелиоративных систем и (или) отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Это в свою очередь поможет при обработке почв в тех субъектах, где было освоение целины. Некоторые же ученые, к примеру, Е.Л. Минина считает необходимым с целью сохранения особо ценных продуктивных земель установить не менее жесткий порядок изменения их разрешенного использования, чем действующий порядок перевода в другую категорию, даже несмотря на то, что не произойдет существенного упрощения административных процедур.

Подводя итог сказанному выше, можно сделать вывод: проблема в сокращении земель сельскохозяйственного назначения реальная, и она взаимосвязана с проблемой сохранения плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения. Уже второй приказ президента РФ направлен на борьбу с этой проблемой и ставит её, как одну из приоритетных. Для борьбы с этой проблемой осуществляются меры. Это совершенствование законодательства с целью обеспечения эффективной охраны земель сельскохозяйственного назначения. Необходимо совершенствовать

законодательство на всех уровнях в целях сохранения и восстановления природных экологических систем на землях сельскохозяйственного назначения и т.д. Но все сказанное выше показывает, что уже на протяжении 30 лет земли сельскохозяйственного назначения уменьшаются. Это означает, что этих мер не хватает. Может, нужно сделать, как предлагают некоторые учёные: исключить из земельного законодательства принцип деления земель по целевому назначению на категории, это приведет к необходимости внесения кардинальных концептуальных изменений в ЗК РФ.

Список литературы:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 15.10.2020) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. ст. 4147
2. Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. 20.07.1998. № 29. ст. 3399
3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. ст. 133.
4. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О землеустройстве» // Собрание законодательства РФ. 25.06.2001. № 26. ст. 2582.
5. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. ст. 2902
6. Сухова Е.А. Сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения как необходимое условие обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. С. 222-227.

7. Крассов О.И. Правовое обеспечение сохранения экологических систем на землях сельскохозяйственного назначения // Экологическое право. 2005. № 1. С. 248-253.

8. Минина Е.Л. Разрешенное использование земельных участков: вопросы установления и изменения // Журнал российского права. 2012. №1. С.66.