

*Доренская Татьяна Олеговна
студент 2 курса магистратуры,
юридический факультет
Московская Финансово-Юридическая Академия (МФЮА)
Россия, г. Калининград
e-mail: maksul-85@mail.ru*

*Научный руководитель: Панькина И.Ю.,
кандидат юридических наук, доцент,
Московская Финансово-Юридическая Академия (МФЮА),
Россия, г. Калининград*

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье определяются некоторые проблемы административного законодательства, устанавливающего ответственность за правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности, а также предлагаются меры по его совершенствованию.

Ключевые слова: общественный порядок, общественная безопасность, административная ответственность, административное правонарушение, санкция, административный штраф.

*Dorenskaya Tatyana Olegovna
2nd year master student,
Faculty of Law
Moscow Academy of Finance and Law (MFUA),
Russia, Kaliningrad*

*Scientific adviser: Pankina I.J.,
candidate of legal sciences, associate professor,
Moscow Academy of Finance and Law (MFUA),
Russia, Kaliningrad*

PROBLEMS OF BRINGING TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR OFFENSES IN THE FIELD OF PUBLIC ORDER AND PUBLIC SAFETY

Abstract: The article identifies some problems of administrative legislation that establishes responsibility for offenses in the field of public order and public safety, and suggests measures to improve it.

Key words: public order, public safety, administrative responsibility, administrative offense, sanction, administrative fine.

Тема охраны и обеспечения общественной безопасности и общественного порядка всегда была и остается актуальной во все времена. Статистика противоправных действий в сфере общественного порядка и общественной безопасности свидетельствует, что количество административных правонарушений доминирует среди них: в 2022 году в Российской Федерации было совершено 3 107 247 правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность [1].

Принятый в 2001 году Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях [2] (далее – КоАП РФ) закрепил основы административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. В Главу 20 КоАП РФ, содержащую 44 статьи и объединяющую таким образом более четырех десятков правонарушений, входят такие, как мелкое хулиганство, возбуждение ненависти либо вражды, нарушение требований пожарной безопасности, блокирование транспортных коммуникаций и другие. Все они объединены общими чертами, выражающимися в схожести элементов юридической характеристики. При этом совершение каждого правонарушения, согласно закрепленным в КоАП РФ нормам, несет за собой ответственность, выражающуюся в применении санкций.

Особенностями административной ответственности за совершенные правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности являются субъектная и объектная характеристики самих этих правонарушений. Так, субъектами могут выступать как граждане, так и должностные лица, а также юридические лица. Объектом изучаемой категории правонарушений являются общественная безопасность и общественный порядок.

КоАП РФ предусмотрены различные меры административной ответственности за правонарушения в области общественной безопасности и общественного порядка, схематично представленные на рисунке 1. Среди них наиболее часто применяются административный штраф, административный арест, конфискация орудия совершенного административного правонарушения.

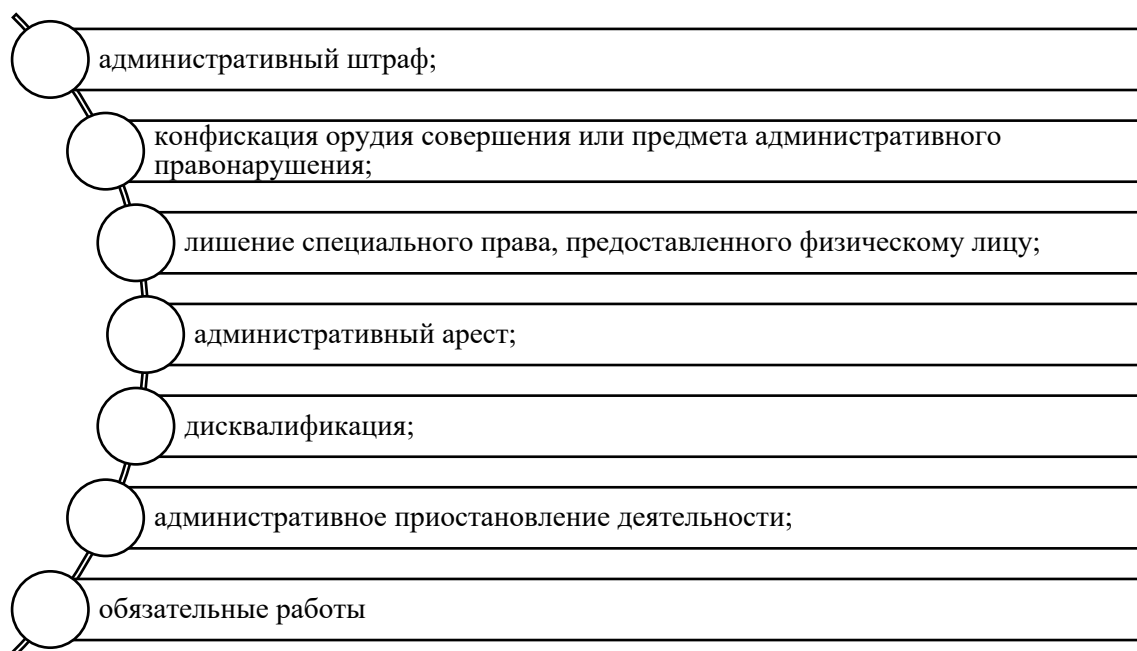


Рисунок 1 – Меры административной ответственности за правонарушения в области общественной безопасности и общественного порядка

Следует отметить, что не все виды нарушений общественного порядка и общественной безопасности нашли свое отражение в КоАП РФ. Остались некоторые нормы, прописанные только в региональном законодательстве. К таковым можно отнести:

- нарушение правил использования водных объектов общего пользования;
- выход на лед водных объектов в запрещенный период и выезд на лед на транспортных средствах;
- купание в запрещенных для этого местах;
- нарушение тишины и покоя граждан и др.

Последнее из упомянутых правонарушений – одно из самых часто совершаемых, беспокоящих граждан. Нормы об ответственности за нарушение тишины и покоя присутствуют во всех соответствующих региональных законах, однако до сих отсутствует принятый на федеральном уровне нормативный акт, который бы регулировал данный вопрос. При этом анализ регионального законодательства приводит к выводу о том, что в разных регионах определение ночного времени, времени отдыха и санкций за нарушение тишины и покоя граждан разнятся, вследствие чего происходит ситуация неравного правового положения граждан, обусловленного принадлежностью к тому или иному региону.

В таблице 1 сделано сравнение по регионам, входящим в Северо-Западный федеральный округ (далее – СЗФО). Таблица построена на основе региональных нормативных актов г. Санкт-Петербурга, Вологодской области, Калининградской области, Новгородской области.

Таблица 1 – Административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в регионах СЗФО

Регион	Определение ночного времени	Административная ответственность за нарушение
г. Санкт-Петербург [3]	1. По умолчанию: 22:00 до 8:00 следующего дня. 2. В выходные, праздничные дни: 22.00 до 12.00 следующего дня. 3. Исключений или дополнений про обеспечение тишины в обеденное время нет.	- для граждан от 500 до 5000 рублей; - для должностных лиц - от 25000 до 50000 рублей; - для юридических лиц - от 50000 до 200000 рублей.
Вологодская область [4; 5]	1. По умолчанию: с 22.00 до 07.00 следующего дня. 2. Исключений или дополнений про выходные, праздничные дни, обеспечение тишины в обеденное время нет.	- предупреждение; - для граждан от 500 до 2000 руб., при повторном нарушении в течение года – от 2000 до 3000 руб.; - для должностных лиц от 2000 до 5000 руб., при повторном нарушении в течение года – от 5000 до 10000 руб.; - для юридических лиц от 5000 до 10000 руб., при повторном нарушении в течение года – от 10000 до 20000 руб.

Калининградская область [6]	<ol style="list-style-type: none"> 1. По умолчанию: с 22.00 до 8.00 следующего дня. 2. Для ремонтных, строительных и пр. работ: с 19.00 до 8.00 следующего дня. 3. Исключений или дополнений про выходные, праздничные дни, обеспечение тишины в обеденное время нет. 	<ul style="list-style-type: none"> - для граждан от 2000 до 5000 руб., при повторном нарушении в течение года – от 3000 до 5000 руб.; - для должностных лиц от 10000 до 50000 руб., при повторном нарушении в течение года – от 20000 до 50000 руб.; - для юридических лиц от 100000 до 300000 руб., при повторном нарушении в течение года – от 400000 до 800000 руб.
Новгородская область [7]	<ol style="list-style-type: none"> 1. По умолчанию: 22:00 до 8:00 следующего дня. 2. В выходные, праздничные дни: 22.00 до 10.00 следующего дня. 3. Дополнительно: с 13.00 до 15.00 часов в будние дни. 	<ul style="list-style-type: none"> - для граждан от 1000 до 1500 рублей; - для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - 30000 рублей; - для юридических лиц – 50000 рублей.

Как можно сделать вывод из представленной выше таблицы, во всех регионах «время тишины» начинается в 22.00, но заканчивается оно в каких-то в 7 утра следующего дня, в каких-то в 8 утра. В некоторых регионах есть дополнительные часы тишины в выходные и праздничные дни, а также в обеденное время, но не во всех. Что касается санкций за правонарушение в области покоя и тишины, то в основном предусмотрен административный штраф, размер которого сильно варьируется, и между регионами может отличаться в 10 раз.

Таким образом, можно констатировать такую правовую ситуацию, при которой лица, совершившие тождественные по смыслу административные правонарушения, привлекаются к различным по степени суровости административным наказаниям.

Для приведения регионального законодательства к единому «знаменателю» необходимо выработать единые нормы, регулирующие проблему обеспечения тишины и покоя в ночное время, на федеральном уровне (федеральный закон), а также дополнить КоАП РФ статьей 20.36 «Нарушение тишины и покоя граждан».

Еще одной проблемой административного законодательства, регулирующего ответственность за правонарушения в области общественной безопасности и общественного порядка, является недостаточная степень строгости норм в отношении некоторых составов правонарушений. Согласно статистике последних лет, предоставленной Судебным департаментом при Верховном Суде РФ, по объему поступивших в суды дел лидируют нарушения, предусмотренные ст. 20.1 и 18.8 КоАП. Статья 20.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за мелкое хулиганство. Она предусматривает штраф от 500 руб. до 1000 руб., в некоторых случаях – административный арест на срок до пятнадцати суток. Ч. 3 ст. 20.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за распространение в информационных сетях, в том числе, путем Интернета, оскорбляющей и неприличной информации, штраф за это правонарушение значительно выше – от 30000 руб. до 100000 руб., при этом предусмотрено наказание за повторное правонарушение, влекущее более серьезные последствия. Однако, основная масса правонарушений, которые определяются как мелкое хулиганство, совершаются именно по ч. 1 и ч. 2 указанной выше статьи, а такие низкие штрафы не помогают избежать повторных нарушений закона.

В связи с этим предлагается дополнить ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» положениями об административной ответственности за повторное нарушение закона, а также ужесточить наказание, а именно увеличить размер административного штрафа за совершение мелкого хулиганства по ч. 1 и ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ.

Таким образом, по результатам проведенного исследования были выделены следующие проблемы привлечения к административной ответственности за правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности:

– неравенство правового положения граждан, обусловленное принадлежностью к тому или иному региону, при привлечении к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан;

– недостаточно строгая административная ответственность за мелкое хулиганство.

Было предложено внесение изменений в законодательство, затрагивающее область обеспечения общественной безопасности и общественного порядка:

– выработать единые нормы, регулирующие проблему обеспечения тишины и покоя в ночное время, на федеральном уровне (федеральный закон), а также дополнить КоАП РФ статьей 20.36 «Нарушение тишины и покоя граждан».

– дополнить ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» положениями об административной ответственности за повторное нарушение закона, а также ужесточить наказание, а именно увеличить размер административного штрафа за совершение мелкого хулиганства по ч. 1 и ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ.

Список литературы:

1. Судебная статистика по административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/80> (дата обращения 16.05.2024 г.).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

3. Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге». [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://docs.cntd.ru/document/891831166> (дата обращения 16.05.2024 г.).

4. Закон Вологодской области от 28.01.2013 № 2973-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области». [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://docs.cntd.ru/document/453372795> (дата обращения 16.05.2024 г.).

5. Закон Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области». [Электронный

ресурс] // Режим доступа: URL: <https://docs.cntd.ru/document/895282822> (дата обращения 16.05.2024 г.).

6. Закон Калининградской области от 12.05.2008 № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях». [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://docs.cntd.ru/document/819049842> (дата обращения 16.05.2024 г.).

7. Закон Новгородской области от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных нарушениях» // Информационно-правовая система «Гарант».