

*Доренская Татьяна Олеговна
студент 1 курса магистратуры,
юридический факультет
Московская Финансово-Юридическая Академия (МФЮА),
Россия, г. Калининград
e-mail: maksul-85@mail.ru*

*Научный руководитель: Панькина И.Ю.,
кандидат юридических наук, доцент,
Московская Финансово-Юридическая Академия (МФЮА),
Россия, г. Калининград*

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье проводится характеристика нормативного регулирования, а также современного состояния системы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Сделан обзор динамики статистических данных по совершенным правонарушениям и преступлениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, приведен вывод о необходимости совершенствования правового регулирования и системы предупреждения противоправных действий.

Ключевые слова: общественный порядок, общественная безопасность, охрана порядка, обеспечение безопасности, административное правонарушение, посягательство.

*Dorenskaya Tatyana Olegovna
1st year master student,
Faculty of Law
Moscow Financial and Legal Academy (MFLA),
Russia, Kaliningrad*

*Scientific adviser: Pankina I.Yu.,
candidate of legal sciences, associate professor,
Moscow Financial and Legal Academy (MFLA),
Russia, Kaliningrad*

ANALYSIS OF THE SYSTEM OF ENSURING PUBLIC ORDER AND PUBLIC SAFETY

Abstract: The article characterizes the regulatory system, as well as the current state of the system of ensuring public order and public safety. An overview of the dynamics of statistical data on committed offenses and crimes that infringe on public

order and public safety is made, a conclusion is made about the need to improve legal regulation and the system of preventing illegal actions.

Key words: public order, public safety, policing, security, administrative offense, encroachment.

По Конституции Российская Федерация является правовым государством, в котором права и свободы человека стоят на первом месте и имеют наивысшую ценность. А потому все, что может угрожать здоровью и жизни человека и гражданина, благополучию общества, становится угрозой и всему государству. Именно поэтому тема охраны и обеспечения общественной безопасности и общественного порядка всегда была и остается актуальной во все времена.

Еще со времен становления Российского государства стала формироваться правовая база охраны общественного порядка и безопасности, и в первую очередь, это было связано с установлением мер наказания за нарушение закона и правил. Так, например, уже в первом памятнике русского права, Русской правде, закреплялись правила охраны порядка – они осуществлялись различными должностными лицами: посадниками, наместниками, вирниками, мечниками, приставами и т.д. [3, с. 42].

В современной России существует разноуровневая и разветвленная система обеспечения и охраны общественного порядка и безопасности. Схематично она представлена на рисунке 1.

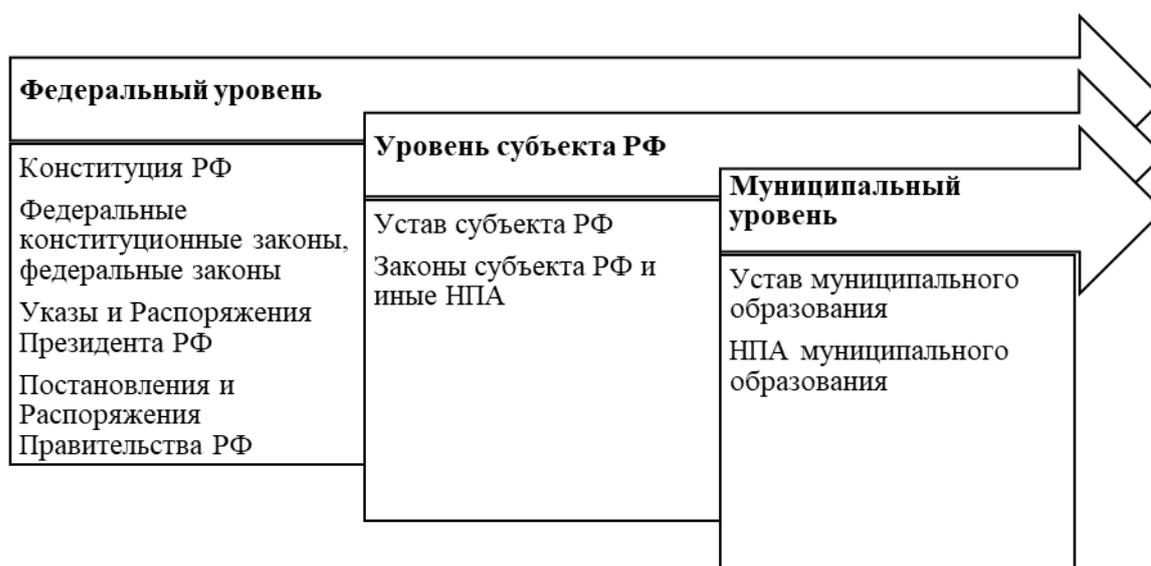


Рисунок 1 - Уровни правового регулирования общественного порядка и общественной безопасности в России

Статья 72 Конституции РФ [2] также указывает, что к полномочиям органов государственной власти федерального значения и региональных органов государственной власти относится, помимо всего прочего, также обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности. Таким образом, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – это конституционно закрепленные обязанности органов публичной власти.

Фундаментальный нормативно-правовой акт в данной системе – Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» [7]. С принятия данного федерального закона начинается один из важных этапов в истории организационно-правового регулирования в этой сфере. В рассматриваемом нормативно-правовом акте перечислены виды безопасности и общественного порядка, определена правовая основа общественного порядка и прописан механизм его обеспечения. Важнейшая роль отводится правовой регламентации ответственности за нарушения в области общественного порядка и безопасности. В России предусмотрена как уголовная, так и административная ответственность за совершение противоправных действий, закрепленные в Уголовном Кодексе Российской Федерации (принят в 1996 году) (далее – УК РФ [6]) и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (принят в 2001 году) (далее – КоАП РФ [1]) соответственно.

Однако несмотря на то, что государство уделяет очень пристальное внимание обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, эту деятельность сопровождает ряд проблем. Одной из основных можно назвать сохранение большого количества посягательств на общественный порядок и общественную безопасность, что выражается в высоких значениях совершаемых преступлений и правонарушений. Некоторые статистические данные представлены в таблице 1, построенной на основе статистических отчетов,

представленных МВД России [4] и Судебным департаментом при Верховном Суде РФ [5].

Таблица 1

Динамика преступлений и правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в РФ в 2021-2022 годах

| Вид противоправного действия | 2021 год | 2022 год | Изменение, % |
|---|-----------|-----------|--------------|
| 1. Преступления, совершенные в общественных местах, в т. ч. | 581 113 | 590 562 | 1,6 |
| на улицах, площадях, в парках, скверах | 337 866 | 325 184 | -3,9 |
| 2. Правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность | 4 392 477 | 3 107 247 | -29,3 |

* - таблица построена автором

Согласно статистике, предоставленной МВД России, общее количество зарегистрированных в 2022 году на территории Российской Федерации преступлений по сравнению с 2021 годом снизилось на 1,9%, в том числе тяжких и особо тяжких – на 4,1%. Часть таких преступлений совершается именно в общественных местах - на улицах, площадях, в парках и скверах. Так, в этих местах за 2022 год совершено на 3,9% меньше преступлений, чем годом ранее. Число уличных разбоев сократилось на 6,6%, грабежей – на 11,5%, краж – на 3,9%.

Что касается правонарушений, за 2022 год в судах России было рассмотрено 3 107 247 дел, касающихся нарушения общественного порядка и общественной безопасности. Из них больше всего мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП) - 171 026 дел, невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (ст. 20.6.1 КоАП) - 657 340 дел, появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП) - 250 640 дел.

Как можно убедиться, количество административных правонарушений в области общественного порядка и общественной безопасности, несмотря на тенденцию снижения, остается очень высоким. Принятый в 2001 году КоАП РФ закрепил основы административной ответственности за совершение

правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. В Главу 20 КоАП РФ, содержащую 35 статей и объединяющую таким образом более трех десятков правонарушений, входят такие, как мелкое хулиганство, возбуждение ненависти либо вражды, нарушение требований пожарной безопасности, блокирование транспортных коммуникаций и другие. Все они объединены общими чертами, выражающимися в схожести элементов юридической характеристики. При этом совершение каждого правонарушения, согласно закрепленным в КоАП РФ нормам, несет за собой ответственность, выражающуюся в применении санкций. В связи с этим на практике возникают трудности привлечения виновных к административной ответственности.

И поэтому важно исследовать как актуальные проблемы в этой сфере, так и возможности профилактики противоправных действий. Это относится, в том числе, и к поиску путей совершенствования административного законодательства, регулирующего обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Таким образом, подводя итоги анализу современного состояния системы обеспечения общественной безопасности и общественного порядка в России, можно сделать следующие выводы. Деятельность в области обеспечения общественной безопасности и общественного порядка имеет важнейшее значение и регулируется рядом нормативных правовых актов федерального, регионального и местного уровней. За совершение противоправных действий, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, предусмотрена как уголовная, так и административная ответственность. Несмотря на тенденцию снижения количества совершаемых преступлений и правонарушений в сфере общественного порядка и общественной безопасности, необходимо провести ряд мер, способствующих совершенствованию административного законодательства и системы предупреждения совершаемых правонарушений.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. 01.07.2020) // Собрание Законодательства Российской Федерации 2020. № 25. Ст. 851.
3. Скрипкина Ю.Г. Становление и развитие государственных и местных начал в охране общественного порядка в России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 1 (57). С. 41-47.
4. Статистика и аналитика [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения 05.09.2023 г.).
5. Судебная статистика по административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/80> (дата обращения 05.09.2023 г.).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
7. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 10.07.2023) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».