

*Головин Игорь Иванович
студент 1 курса магистратуры,
факультет истории, философии и права,
Омский государственный педагогический университет,
Россия, г. Омск
e-mail: igoreha12@mail.ru*

*Научный руководитель: Безвиконная Е.В., доктор политических наук,
доцент кафедры правоведения, государственного и муниципального
управления,
Омский государственный педагогический университет,
Россия, г. Омск*

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПОДДЕРЖКЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В данной статье исследованы проблемы многодетных семей и роль государства в их решении. Рассматривается и анализируется понятие «многодетная семья». Предлагается закрепить на законодательном уровне понятие «многодетная семья» в целях предоставления государственной поддержки, а также специального федерального закона о государственной поддержке многодетных семей. Обосновывается вывод об имеющихся проблемах, с которыми сталкиваются многодетные семьи при получении мер государственной поддержки.

Ключевые слова: социальная защита, многодетная семья, помощь многодетным, государственная поддержка.

*Golovin Igor Ivanovich
1st year master student, Faculty of History, Philosophy and Law,
Omsk State Pedagogical University,
Russia, Omsk*

*Scientific adviser: Bezhikovnaya E.V., doctor of political sciences,
associate professor, Department of Law, State and Municipal Administration,
Omsk State Pedagogical University,
Russia, Omsk*

IMPLEMENTATION OF STATE POLICY TO SUPPORT MULTIPLE FAMILIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: This article explores the problems of large families and the role of the state in solving them. The concept of a "large family" is considered and analyzed. It is proposed to consolidate the concept of a "large family" at the legislative level in order

to provide state support, as well as a special federal law on state support for large families. The conclusion is substantiated about the existing problems that large families face when receiving government support measures.

Key words: social protection, large family, assistance to large families, state support.

В настоящее время в нашей стране семейная и демографическая политика определяются как важнейшие направления политики социальной. И проблема высокой социальной уязвимости многодетных семей является довольно актуальной. Не секрет, что многодетная семья способствует реализации личностных и общественных потребностей. В многодетных семьях дети растут в тесных взаимоотношениях друг с другом в семейном коллективе, учатся помогать друг другу, выполняют определенные обязанности, тем самым для них создаются благоприятные условия воспитания. Но вместе с тем многодетные семьи нуждаются в поддержке государства. Как материальной, социальной так и психологической.

Безусловно, государством оказываются определенные меры поддержки многодетных семей. Но в связи с тем, что в российском законодательстве в настоящее время нет точного определения многодетной семьи, имеется проблема по определению статуса многодетной семьи в субъектах Российской Федерации.

Так единственным федеральным нормативным правовым актом по вопросу социального обеспечения многодетных семей, является Указ Президента РФ от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [1], в котором отмечено, что к одной из компетенций субъектов Российской Федерации относится определение категории семей, которых необходимо считать многодетными.

Учитывая опыт проводимой работы регионами в данном направлении можно отметить, что определение статуса многодетной семьи в субъектах РФ во многом зависит от финансовых возможностей регионов, поскольку если семья признана многодетной соответственно ей присваивается льготный статус и определенные меры государственной поддержки.

Таким образом, многодетные семьи получают соответствующее удостоверение на территории своего субъекта РФ и действует этот статус многодетной семьи только в этом регионе.

Это негативным образом отражается на многодетных семьях, которые по каким либо причинам переезжают в другие регионы страны. И эти семьи из-за наличия иных законодательных актов субъектов федерации, а также возрастного ценза могут получать ограниченный ряд льгот или вообще потерять право на поддержку.

16 сентября 2019 года народный хурал Республики Калмыкия внес в Госдуму проект базового закона о мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации.

Законопроектом впервые на уровне федеральных законов закрепляется понятие "многодетная семья", а также унифицируются меры поддержки многодетных семей, поскольку в настоящий момент они могут существенно отличаться в зависимости от субъекта Российской Федерации.

Согласно тексту законопроекта, многодетная семья - это "семья, имеющая в своем составе трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных и принятых под опеку (попечительство)". При этом указано, что при отнесении семей к этой категории не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, переданные под опеку, чьи родители были лишены родительских прав, достигшие 18 лет или проживающие с другим родителем, либо усыновителем [2].

Я поддерживаю данную инициативу народного хурала Республики Калмыкия о необходимости разработки и принятии специального федерального закона о государственной поддержке многодетных семей, закрепляющего гарантируемые государством меры материальной, социальной и иной поддержки многодетных семей и законодательное закрепление понятия «многодетная семья».

На мой взгляд, благодаря принятию данного законопроекта будет обеспечен единый федеральный стандарт социальной защиты многодетной семьи на всей территории РФ.

Российское законодательство включает в себя обширную нормативно-правовую базу, регламентирующую социальную поддержку всех категорий населения, в том числе многодетных семей.

Несмотря на оказываемые меры государственной поддержки многодетных семей, имеется ряд проблем, с которыми сталкиваются многодетные семьи.

Так в 2018 году комиссией общественной палаты Российской Федерации по поддержке семьи, материнства и детства проведен интернет опрос трех тысяч многодетных семей из 53 регионов России. Основная цель исследования была направлена на то, чтобы понять, какие меры государственной поддержки многодетные семьи реально получают, есть ли трудности с получением льгот и есть ли такие виды социальной поддержки, о которых многодетные семьи не слышали [3].

По результатам интернет опроса многодетные семьи, имеющие детей дошкольного и школьного возраста, в наибольшей степени удовлетворены мерой государственной поддержки на первоочередной прием детей в дошкольные учреждения (60% опрошенных), на бесплатное питание для учащихся детей (55% опрошенных), в форме скидки на оплату услуг ЖКХ (48% опрошенных). 39% респондентов удовлетворены мерой государственной поддержки в форме бесплатного пользования городским транспортом учащимися. Многодетные семьи, имеющие детей дошкольного и школьного возраста, в наибольшей степени не удовлетворены качеством и доступностью следующих мер государственной поддержки:

- право на бесплатную выдачу лекарств для детей в возрасте до 6 лет (51,3%);
- право на бесплатное обеспечение школьной формой (49%);
- предоставляемые скидки на оплату услуг ЖКХ (49%).

Среди наиболее острых проблем, выявленных опросом:

- 49 % респондентов не имеют никакой скидки на оплату услуг ЖКХ;
- лишь 14,6 % опрошенных семей, где есть дети в возрасте до шести лет, пользуются правом на бесплатные лекарства;
- 18 % семей с детьми дошкольного возраста до трех лет сталкиваются с проблемами при получении права первоочередного приема детей в детские сады;
- 25 % многодетных семей не знают о наличии такой льготы, как бесплатное питание в школе;
- 83 % многодетных семей не пользуются своим правом на бесплатное посещение один раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок. Многие просто не знают о такой льготе.

Респонденты также рассказали о том, какие меры государственной поддержки, которые в настоящий момент не предоставляются, им бы хотелось получать:

1. Льготный проезд до места отдыха и оздоровления детей, либо предоставление компенсации расходов на отдых и оздоровление детей, либо предоставление возможности покупки льготных путевок в санатории и пансионаты, дома отдыха для детей.

2. Льготное налогообложение имущества (транспортный, земельный, имущественный налоги).

3. Предоставление ежегодной денежной компенсации расходов на подготовку детей к школе (единовременная выплата к учебному году).

4. Своевременное предоставление земельных участков многодетным семьям в срок до 6 месяцев в соответствии с федеральным законодательством.

5. Обеспечение образованием в муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, необходимой инфраструктурой на территориях близ земельных участков, предоставляемых многодетным семьям.

6. Использование регионального материнского капитала, в том числе на ремонт и меблирование приобретаемого многодетной семьей жилья.

7. Внеочередное предоставление жилья по социальному найму для многодетных семей.

8. Повышение размера социального пособия для детей в возрасте от 3 до 23 лет.

9. Предоставление отпуска в удобное для обоих родителей время.

10. Произведение компенсационных выплат за коммунальные услуги в размере 50%, вне зависимости от наличия/отсутствия задолженности по оплате (в разумных пределах).

11. Снижение НДФЛ с 13% до 7%.

12. Компенсация расходов на приобретение авиабилетов на всех членов многодетной семьи к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации (раз в год).

13. Сокращение пенсионного возраста для многодетных родителей на 3 года.

14. Выплата пособия по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста.

Таким образом, в направлении государственной поддержки многодетных семей необходимо учесть мнение многодетных семей, собственно для которых и разрабатываются соответствующие законодательные акты. Объединить усилия общества и государства, с учетом новых вызовов и продолжить дальнейшую эффективную работу по поддержке многодетных семей.

В каждом субъекте Российской Федерации необходима продуманная и взвешенная социальная политика с целью поддержки многодетных семей. В настоящее время наблюдается отсутствие скоординированности действий местных органов власти в части государственной поддержки многодетных семей. В основном решение вопросов по поддержке многодетных семей в регионах сводится к выплате пособий. Но кроме этого многодетные семьи нуждаются также в психолого-педагогических, социальных услугах. Исходя из этого с целью улучшения качества государственной поддержки многодетных

семьей необходимо обратить внимание на совершенствование и развитие психологической и социальной поддержки многодетных семей.

Что касается механизмов предоставления услуг, то они требуют усиления проблемно-целевого ориентирования, приоритетности и адресности. При разработке государственных и региональных программ по работе с многодетными семьями, необходимо учитывать местные особенности регионов.

В заключении хочется отметить, что проведение дальнейшей работы по государственной поддержке многодетных семей, принятие специального федерального закона о государственной поддержке многодетных семей, совершенствование и развитие психологической и социальной поддержки многодетных семей будет способствовать укреплению института семьи с детьми по всем сферам жизнедеятельности. Что в свою очередь окажет положительное влияние на повышение рождаемости в стране и в решении одной из главных проблем современной России – демографического кризиса.

Список литературы:

1. Указ Президента Российской Федерации от 05 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в ред. от 25 февраля 2003 г.) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.01.2020 г.).

2. Законопроект №794229-7 «О мерах государственной поддержки в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://asozd2.duma.gov.ru> (дата обращения: 12.01.2020 г.).

3. Музыкина Ю.А. Меры социальной поддержки многодетным семьям в Ямало-Ненецком автономном округе // Молодой ученый. 2015. № 18. С. 305-309.

4. Информационные материалы Общественной палаты Российской Федерации «Результаты опроса многодетных семей о реализации в субъектах Российской Федерации мер социальной поддержки многодетных семей»

[Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.oprf.ru> (дата обращения: 12.01.2020 г.).