

*Гелязутдинова Расиля Шамсутдиновна
студентка магистратуры,
кафедра управления персоналом, сервиса и туризма,
Институт менеджмента,
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург
e-mail: 8432323@mail.ru*

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УСТАНОВКЕ И ОБСЛУЖИВАНИЮ ТАХОГРАФОВ

***Аннотация:** В статье рассматривается порядок установки и обслуживания тахографов, а также правовое регулирование данного вида деятельности. Автором изучены основания, условия и порядок лицензирования деятельности по установке и обслуживанию тахографов с использованием соответствующего нормативного обоснования.*

Ключевые слова: лицензирование деятельности, тахограф, установка тахографов, обслуживание тахографов.

*Gelyazutdinova Rasilya Shamsutdinovna
master student,
Department of Personnel Management, Service and Tourism,
Institute of Management,
Orenburg State University
Russia, Orenburg*

LICENSING OF INSTALLATION AND MAINTENANCE OF TACHOGRAPHERS

***Abstract:** The article discusses the procedure for installing and maintaining tachographs, as well as the legal regulation of this type of activity. The author studied the grounds, conditions and procedure for licensing the installation and maintenance of tachographs using the appropriate regulatory justification.*

Key words: licensing of activities, tachograph, installation of tachographs, maintenance of tachographs.

После принятия законопроекта об установке тахографов появилась острая необходимость в организации мастерских, осуществляющие установку, техническое обслуживание, ремонт и поверку устройств.

Все тахографы, согласно Приказу Минтранса №36, оснащены блоком **СКЗИ (средство криптографической защиты информации)**. Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ для работ, связанных с изготовлением, выпуском, распространением средств шифрования, действиями в сфере шифрования информации и техобслуживанием СКЗИ, требуется лицензия ФСБ. Для изготовления и передачи клиенту идентификационных карт сервисному центру или мастерской обязательно нужна лицензия на осуществление соответствующих действий. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 года № 313 и Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ строго регламентируют процедуру выдачи лицензии. Согласно этим нормативным актам, лицензия ФСБ требуется:

- ✓ проектировщику, который проектирует блок СКЗИ и карты тахографа;
- ✓ производителю, который изготавливает блок СКЗИ и карты тахографа;
- ✓ мастерским, которые устанавливают тахограф и активируют блок НКМ-1;
- ✓ мастерским, ремонтирующим и калибрующим тахограф, если эти работы задевают блок СКЗИ;
- ✓ операторам и агентам оператора, который передает карты водителю и мастерской;
- ✓ посредникам производителя СКЗИ, который передает модуль мастерским.

Это условие является обязательным для всех организаций, предлагающих установить тахографы, продающих карты для приборов контроля. Оформленная по всем правилам лицензия на тахографы нужна для выполнения большинства операций, связанных с установкой, активацией, настройкой и калибровкой бортовых самописцев. Международная лицензия на тахограф, и документ государственного образца должны находиться в публичном доступе. Сервисный центр обязан предоставлять разрешительные документы по требованию заказчика — это будет доказательством того, что работы выполняются на

законном основании, а оформляемые документы будут иметь юридическую силу. Процедура лицензирования находится под контролем ФСБ РФ.

К шифровальным (криптографическим) средствам (средствам криптографической защиты информации- СКЗИ), включая документацию на эти средства, относятся:

1. средства шифрования;
2. средства имитозащиты;
3. средства электронной подписи;
4. средства кодирования;
5. средства изготовления ключевых;
6. ключевые документы;
7. аппаратные шифровальные (криптографические) средства;
8. программные шифровальные (криптографические) средства;
9. программно-аппаратные шифровальные (криптографические) средства.

Лицензия ФСБ не требуется:

проектировщикам и производителям самих тахографов без применения СКЗИ;

водителям и мастерским, которые получают карты тахографа для работы; агентам получателей карт, которые подают заявку на выдачу карт, но не участвуют в ее выдаче заказчику;

посредникам создателя тахографов с выключенным блоком СКЗИ, которые не осуществляют его активацию; транспортным компаниям, эксплуатирующим тахографы с СКЗИ и картами

Таблица. Расходы на оформление лицензии.

Наименование расходов	Размер оплаты
Цена на лицензию	Не менее 100 000 рублей. Оплата обычно производится поэтапно, во время прохождения этапов подготовки к будущей деятельности.

<p>Расходы на получение официальных документов</p>	<p>Не более 400 000 рублей. Все напрямую зависит от того, в каком регионе будет находиться компания клиента и степень его готовности к получению разрешения на работу.</p>
<p>Дополнительная услуга, которая оказывается еще до выдачи лицензии: аттестация автоматизированного рабочего места и оценки уровня защиты конфиденциальности всех сведений.</p>	<p>Гос. пошлина 7 500 руб. За предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Не допускается взимание лицензирующими органами с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования.</p>

Лицензирующие органы формируют открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из Реестра лицензий, из положений о лицензировании конкретных видов деятельности, технических регламентов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, – за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен. Лицензирующие органы ведут реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют. В Реестре лицензий, наряду со сведениями, предусмотренными ст. 15 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ, должны быть указаны следующие: 1) даты внесения в Реестр лицензий сведений о лицензиате; 2) номер и дата выдачи дубликата лицензии (в случае его выдачи); 3) основание и дата прекращения действия лицензии; 4) основания и даты проведения проверок лицензиатов и реквизиты актов, составленных по результатам проведенных проверок; 5) даты и реквизиты выданных постановлений о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности лицензиатов; 6) основания, даты вынесения решений лицензирующего органа о приостановлении, о

возобновлении действия лицензий и реквизиты таких решений; 7) основания, даты вынесения решений суда об аннулировании лицензий и реквизиты таких решений; 8) иные установленные настоящим федеральным законом сведения. Реестр лицензий ведется на электронных носителях. Его хранение и ведение должны осуществляться в местах, не доступных для посторонних лиц; в условиях, обеспечивающих предотвращение уничтожения, блокирования, хищения и модифицирования информации. Основанием для внесения соответствующей записи в Реестр лицензий является решение, принятое лицензирующим органом в установленном настоящим федеральным законом порядке. Запись в Реестр лицензий вносится лицензирующим органом в день принятия им решения о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случае, если ограничение срока действия лицензии предусмотрено другими федеральными законами, о приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, выдаче дубликата лицензии, вынесении предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, о назначении проверки лицензиата, либо в день получения от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведений о прекращении юридическим лицом деятельности или о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности), либо в день вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии. Сведения о конкретной лицензии передаются заявителям или направляются им заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в виде выписки из Реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом

решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в Реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата. Сведения о конкретной лицензии могут быть направлены заявителю, по его обращению, в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в виде выписки из Реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в Реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата. Лицензирующий орган обязан обеспечить получение от соискателей лицензий и лицензиатов документов, предусмотренных настоящим федеральным законом, в форме электронных документов и направление им таких документов, а также доступ к размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о ходе принятия предусмотренных настоящим федеральным законом решений. Лицензирующий орган получает предусмотренную настоящим федеральным законом информацию и направляет ее заявителям с использованием информационно телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

При успешном прохождении процедуры и получении разрешительных документов мастерская сможет выполнять полный перечень работ с тахографами, которые оснащены криптографическими модулями. Это значит, что можно будет обратиться для:

- ✓ Выдачи тахографических карт.
- ✓ Ремонта или калибровки оборудования, которое находится в эксплуатации.
- ✓ Плановой или срочной замены блока СКЗИ с его последующей активацией.

Попытка выполнения этих операций без действующего разрешения будет, скорее всего, безуспешной. Взывать штрафы за тахограф в 2021 году (а точнее -

за его отсутствие, неисправность прибора или превышение времени вождения) будут согласно 11.23 КоАП. Суммы штрафов составят:

- ✓ Для юридического лица до 50 000 рублей.
- ✓ Для индивидуального предпринимателя - штраф до 25 тысяч.
- ✓ Для сотрудника предприятия, отвечающего за выпуск машины в рейс или ее оснащение контрольным прибором - штраф до 10 тыс.
- ✓ Физическое лицо могут оштрафовать на 3-5 тыс. рублей как за отсутствие тахографа, так и за нарушение требований по его эксплуатации.

За несоблюдение нормативной базы предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со ст. 171 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконное предпринимательство» для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц организаций. Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии в случаях, когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству, либо сопряжено с извлечением дохода, наказывается штрафом в размере до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до 2 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо арестом на срок до 6 месяцев.

То же деяние:

- а) совершенное организованной группой;
- б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, - наказывается штрафом в размере от 100 000 до 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до 6 месяцев либо без такового.

По помимо подготовки документации, требования выдвигаются и к самому сервисному центру:

✓ В штат обязательно включается сотрудник с профильным образованием в направлении информационной безопасности или специалист, прошедший соответствующие курсы переподготовки (не менее 100 часов). Особенно жесткие требования предъявляются к персоналу организации, желающей получить лицензию ФСБ по криптографии. Они установлены Положением № 313 от 16.04.2012 (пп. «д», п. 6) и предусматривают разные квалификационные требования к руководителям и ИТР в зависимости от лицензируемого вида работ. Минимально необходимое условие - образование по направлению «Информационная безопасность», либо курсы переподготовки (от 100 до 1 000 часов), и стаж работы по специальности от 3-х до 5-и лет.

✓ Само помещение мастерской должно надежно закрываться в нерабочие часы.

✓ Для передачи данных оборудуется автоматизированное рабочее место (АРМ) с защищенным каналом связи.

✓ Журнал учета СКЗИ ведется ежедневно и хранится в сейфе либо опечатанном шкафу.

Для получения лицензии необходимо предоставить в территориальное подразделение ФСБ или коммерческую организацию оригиналы и копии бумаг. Перечень указан в пунктах 1, 3 и 4 части 3 статьи 13 Федерального закона № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановление Правительства №313 п.7).

Сотрудники уполномоченной коммерческой организации или ФСБ для подтверждения соответствия всех условий труда с криптотехникой должны удостовериться в подлинности документации, поэтому в обязательном порядке проводится выездная проверка.

Процесс лицензирования занимает **от 1 до 3 месяцев**. Сначала нужно подготовить все необходимые документы и проконтролировать их актуальность и оформление. Потом проверяется квалификация сотрудников. Для подтверждения наличия всех необходимых условий компания проходит аттестацию. После прохождения аттестации подается заявка в лицензирующий

орган. Заявка рассматривается в течение 45 дней. За это время происходит **выездная проверка** на фирму. Во время проверки лицензирующий орган проверяет:

- документацию;
- организацию хранения, учета и доступа к СКЗИ;
- лиц, отвечающих за соблюдение правил работы;
- отдел, отвечающий за работу с шифровальными средствами.

После прохождения выездного контроля фирма получает лицензию либо отказ в выдаче таковой. В случае отказа нужно пере проверить фирму по всем пунктам и попробовать снова. **Получить лицензию важно**, потому что работа без нее подлежит уголовной или административной ответственности. Фирма может быть оштрафована, а владелец рискует попасть в тюрьму. Сумма штрафа зависит от заработка организации.

Лицензия бессрочна и действует на территории всей Российской Федерации. Однако ФСБ постоянно контролирует лицензиатов. В первые три года устраиваются незапланированные проверки, потом проверки будут только плановые. План проверок на год публикует Генеральная прокуратура РФ. При выявлении нарушений ФСБ вправе отозвать лицензию.