

*Брода Сергей Борисович  
студент,  
Государственное и муниципальное управление,  
Государственный университет управления  
Россия, Москва  
e-mail: mraad2012@mail.ru*

*Научный руководитель: Матвеева Надежда Сергеевна,  
доктор экономических наук  
Государственный университет управления  
Россия, Москва*

## **АЛКОГОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: КАК БЫЛО И ЧТО СТАЛО?**

***Аннотация:** В рамках представленного исследования изучается вопрос исторического становления алкогольной политики в СССР и России с целью отображения ее актуального состояния. Работа ставит перед собой задачу провести компаративное исследование, которое показывает значительную разницу между актуальными и историческими (представленными в период с 1990-х годов по 2007 г.) показателями, зависящими от алкоголя, россиян. Важным для исследования является отображение современной модификации алкогольной политики, демонстрации ухода от алкогольного образа жизни, опираясь на статистические данные доклада ВОЗ.*

***Ключевые слова:** алкогольное потребление, алкогольная продукция, продолжительность жизни, смертность.*

*Broda Sergey Borisovich  
student,  
State and municipal administration,  
State University of Management  
Russia Moscow*

*Scientific adviser: Matveeva Nadezhda Sergeevna,  
Doctor of Economic Sciences  
State University of Management  
Russia Moscow*

## **ALCOHOLIC POLICY OF RUSSIA: HOW WAS AND WHAT HAPPENED?**

***Abstract:** In the framework of the presented research, the issue of the historical formation of alcohol policy in the USSR and Russia is studied in order to display its current state. The paper aims to conduct a comparative study that shows a significant*

*difference between current and historical (presented in the period from the 1990s to 2007) indicators of alcohol-dependent Russians. It is important for the study to display the current modification of alcohol policy, demonstrating the departure from the alcoholic lifestyle, based on the statistics of the who report.*

**Keywords:** alcohol consumption, alcohol products, life expectancy, mortality.

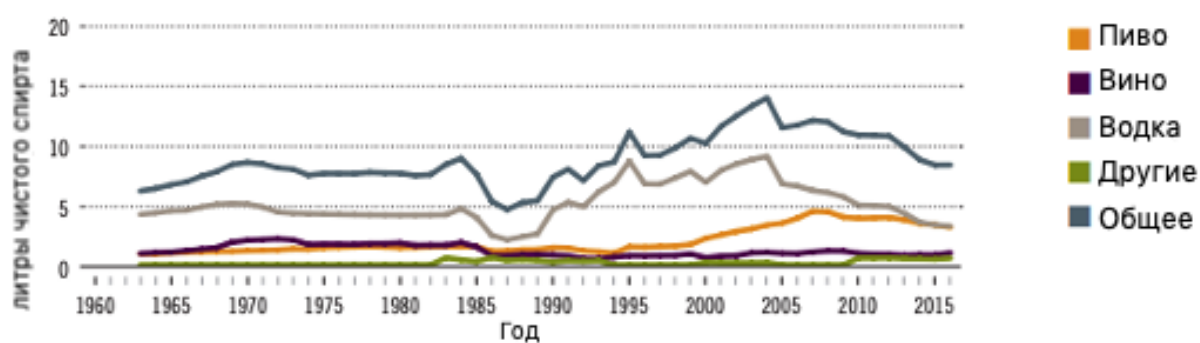
Сегодня полагаясь на официальную статистику, россияне потребляют алкогольную продукцию в меньшем количестве, нежели чем несколько лет назад, что способствует развитию их перспективной возможности прожить более долгую жизнь.

Возможно отметить, что в настоящее время ожидаемая продолжительность жизни достигла исторического пика: в 2018 году - почти 68 лет для мужчин и 78 лет для женщин, согласно докладу ВОЗ, изучающему влияние мер по борьбе с алкоголем на смертность и продолжительность жизни в России [4]. Публикация данного документа от 1 октября совпала с проведением в Праге совещания представителей 53 стран Европейского региона ВОЗ, которое было нацелено на рассмотрение уровней реализации глобального сокращения вредного употребления алкоголя, взаимодействуя с Европейским планом действий по борьбе с алкоголем (ЕАПД) [4].

Рассматривая проблему алкогольной зависимости в исторической перспективе страны, возможно констатировать, что Россия считалась и до сих пор является по мнению ряда стран одной из самых пьющих стран в мире. Однако, обращаясь к данному вопросу со стратегической точки зрения, то возможно увидеть, что жесткие политические реформы, которые проводятся сегодня российским правительством в отношении регуляции выпуска, а также потребления алкогольной продукции, в ближайшей перспективе должно дать положительный эффект в виде разрушения уже устоявшегося понятия пьющей страны.

Представленная перспектива основывается на понимании разницы актуальной и исторической действительности: еще в начале 1990-х годов каждый второй мужчина трудоспособного возраста умирал преждевременно из-за употребления алкоголя, в 1994 году было зарегистрировано, что средняя

продолжительность жизни мужчин была на уровне всего в 57 лет, что являлось самым минимальным уровнем в истории. Общее потребление алкоголя на душу взрослого населения стремительно увеличивалось в период с 1987 по 2003 год. Этот рост совпал с распадом Советского Союза в 1991 году и полной либерализацией цен на алкоголь [1, с. 65-85]. В 1995 году правительство медленно ввело меры по контролю за производством алкоголя, включая федеральный закон № 171, а также ограничения на лицензирование и рекламу, но с ограниченным успехом [1, с. 112-121]. Безусловно это повлияло на динамику потребления алкогольных напитков, что отображается на рисунке 1.



**Рисунок 1. Динамика потребления алкоголя в России с 1960 по 2015 год**

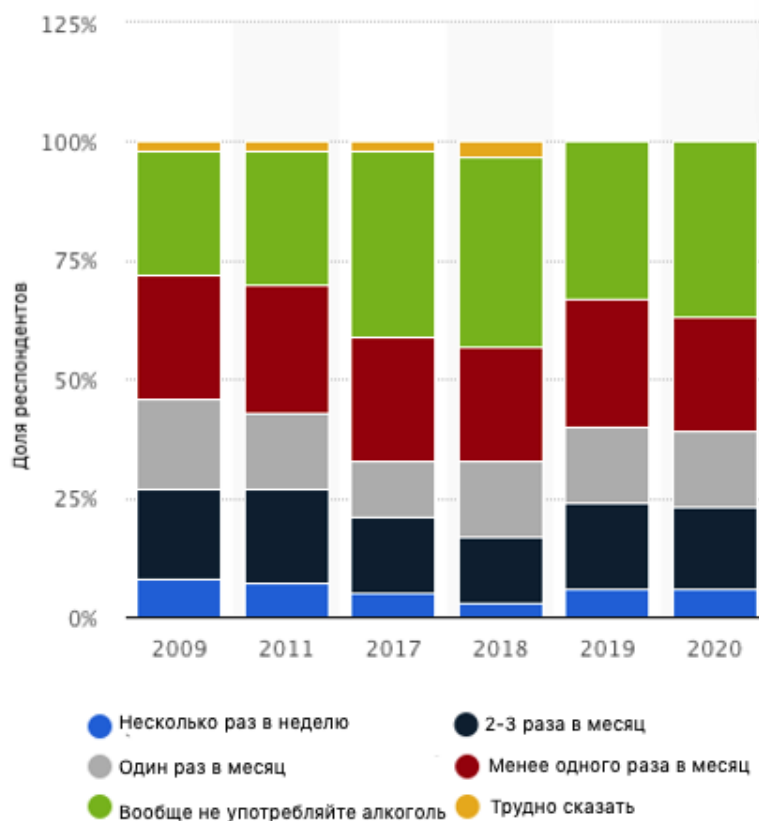
В 2003 году Россия достигла своего небывалого максимума: общее потребление алкоголя взрослыми на душу населения составило 20,4 л. Этот пик совпал с тем, что почти половина всех смертей мужчин трудоспособного возраста в типичном российском городе был связан с опасным употреблением алкоголя.

Однако, начиная с этого времени, значительное снижение общего потребления алкоголя взрослыми на душу населения, особенно из-за сокращения потребления спиртных напитков и так называемых неучтенных напитков, таких как домашнее пиво и нелегальная алкогольная продукция, произошло в результате поэтапного осуществления расширяющейся государственной алкогольной политики, о которой говорилось ранее в рамках данной статьи.

Маркетинговые ограничения, мониторинг производства алкоголя, запрет на его продажу через интернет и 50%-ное повышение налога на этиловый спирт были основными мерами, предпринятыми в период с 2004 по 2007 год.

С 2011 года Россия принимает активное участие в реализации рекомендаций ЕАПВ по снижению вредного употребления алкоголя путем дальнейшего повышения акцизов, минимальной удельной цены на алкоголь и существенного снижения доступности розничного алкоголя [4].

Данные меры были достаточно действенными, поскольку привели к актуальному снижению потребления алкоголя и увеличению числа тех, кто вообще следует трезвому образу жизни. Данную динамику можно проследить на рисунке 2.



**Рисунок 2. Динамика частоты потребления алкоголя в России с 2009 по 2020**

В результате действий правительства за период с 2003 по 2017 год распространенность алкогольной зависимости среди пациентов, зарегистрированных в государственных лечебных учреждениях, снизилась на

38%, вредного употребления алкоголя - на 54% и алкогольных психозов - на 64% [3, с. 220-225].

Кроме того, смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, которая, как считается, отражает изменения в потреблении алкоголя на душу населения, снизилась на 48% у мужчин и на 52% у женщин за тот же период. Количество убийств, самоубийств и смертей в результате транспортных происшествий (дополнительные косвенные показатели последствий употребления алкоголя) за это время снизилось на 56% у обоих полов [2, с. 21-38].

Успех был достигнут благодаря мерам, нацеленным на цены, доступность и маркетинг алкоголя, действующим как на уровне потребителей, так и на уровне производителей, а также законам, направленным на пресечение опасных видов практик, таких как вождение в нетрезвом виде, и законодательству, пропагандирующему здоровый образ жизни.

Другие объяснения кроются в рамках иных естественных аспектов, касающихся жизни человека: константное пребывание в стрессовом состоянии, связанном с переходом от советской экономики к капитализму, доступность продуктов питания, уровень курения, качество и предоставление медицинской и социальной помощи. Данные особенности рассматривались как ответственные за колебания ожидаемой продолжительности жизни и смертности с 1990 года.

Говоря о сегодняшнем дне, следует констатировать, что россияне все еще далеки от трезвости, поскольку потребление чистого этанола на душу населения составляет 11,7 л в 2018 году. Данная цифра показывает, что потребление по-прежнему является одним из самых высоких в мире, и требует усилия по его дальнейшему снижению, в частности, и со стороны власти. Современные кремлевские депутаты ставят перед собой задачу найти пути дегрессии алкогольной зависимости у россиян. Так, сегодня рассматривается перспектива изменения минимального возраста употребления алкоголя: с 18 лет до 21 года. Последовательные усилия России по борьбе с высоким уровнем потребления алкоголя на душу населения в течение последних 30 лет

заслуживают одобрения и могут послужить хорошим уроком для стран Европейского региона ВОЗ.

### Список литературы:

1. Здоровье населения России в социальном контексте 90-х годов: проблемы и перспективы / под ред. Стародубов В.И., Михайлова Ю.В., Иванова А.Е. М.: Медицина, 2003. 248 с.

2. Иванова А.Е., Семенова В.Г. Смертность: факторы, группы риска, оценка потерь. // Стратегия демографического развития России. М.: ЦСП, 2005. С. 21-38.

3. Немцов А.В. Алкогольная история России: новейший период. М.: Книжный дом «Либроком», 2009. 320 с.

4. Пример воздействия алкогольной политики: влияние мер по борьбе с алкоголем на смертность и ожидаемую продолжительность жизни в Российской Федерации (2019 год). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/alcohol-use/publications/2019/alcohol-policy-impact-case-study-the-effects-of-alcohol-control-measures-on-mortality-and-life-expectancy-in-the-russian-federation-2019>

(дата обращения: 24.10.2020 г.)